

岳阳市生态环境保护委员会办公室

岳环委函[2018]3号

关于印发《长江经济带战略环境评价“三线一单” 编制岳阳市工作方案》的通知

各县市区人民政府，岳阳经济技术开发区、城陵矶新港区、南湖新区、屈原管理区，市直相关单位：

按照长江经济带“共抓大保护、不搞大开发”的战略要求，为全面构建以“生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和环境准入负面清单”（简称“三线一单”）为基础的分区环境管控体系，我市组织制定了《长江经济带战略环境评价“三线一单”编制岳阳市工作方案》，现印发给你们，请认真抓好组织实施。

附件：《长江经济带战略环境评价“三线一单”编制
岳阳市工作方案》

岳阳市生态环境保护委员会办公室

2018年8月7日
办公室



扫描全能王 创建

长江经济带战略环境评价“三线一单”编制

岳阳市工作方案

为扎实推进我市“三线一单”编制工作，构建覆盖全市的分区环境管控体系，根据环境保护部办公厅《关于印发〈长江经济带战略环境评价工作方案〉的通知》（环办环评〔2017〕83号）和省生环委《长江经济带战略环境评价“三线一单”编制湖南省工作方案》（湘生环委办〔2018〕3号）等文件要求，结合我市实际，制定本工作方案。

一、总体思路

（一）指导思想

全面贯彻党的十九大、十九届二中、三中全会精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享发展理念，积极落实长江经济带“共抓大保护，不搞大开发”的战略要求，“守底线、优格局、提质量、保安全”，建设生态强市、坚持服务绿色发展，以改善生态环境质量为核心，编制岳阳“三线一单”，形成全市空间、总量、准入的分区环境管控体系，推动我市经济与环境的全面协调可持续发展。

（二）总体目标

通过岳阳环境经济形势分析与生态环境保护空间布局的研究，确定我市生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线；从发展格局、空间布局、污染物排放、资源开发利用等方面提出区域差异化的环境准入要求，构建分区环境管控



体系；促进全市优化发展模式、规范国土开发建设，完善环境管理机制，为社会经济发展政策制定、规划确立、产业布局及空间管控等战略性决策提供科学依据。

集成“三线一单”成果，促进国家和各部门法律法规、行政规范、各级规划等在建设项目环境管理工作中得到协调和落实，为我市打好污染防治攻坚战，持续改善生态环境质量提供基础保障。

二、工作任务及成果

（一）工作任务

通过系统收集整理岳阳市生态环境及经济社会发展等基础数据，开展综合环境经济形势分析与区域战略研究，建立统一的工作底图，衔接生态保护红线，识别生态空间，确定环境质量底线、整合资源利用上线，划定环境管控单元，突出重点提出区域差别化的环境准入负面清单，数据整合录入全省的“三线一单”环境管控体系和共建共享数据平台，科学源头防控，为全市经济社会发展与生态保护协调、重大战略决策研判提供可靠技术支持和保障。

1、开展基础分析，建立工作底图

收集涵盖土地利用、地形地貌、社会人口、城市规划、经济发展、环境区划、环境监控等涉及发改、经信、规划、国土、水利、环保等多部门的数据资料和图件，对相关规划、区划、战略环评的宏观要求进行梳理分析，开展自然环境状况、资源能源禀赋、社会经济发展和城镇化形势等方面的综合分析，在此基础上进行数字化、矢量化、空间化的处理与



校核，构建基础数据库，建立统一规范的工作底图。

2、环境经济形势分析与战略研究

在长江经济带大保护的战略背景下，研究新时期岳阳市社会经济发展形势与生态环境保护形势，围绕美丽中国及实现生态环境根本好转的战略目标，结合社会、经济、资源利用、环境保护等方面的现状和规划及发展趋势，识别社会经济发展与生态环境保护的主要矛盾、突出问题、重点区域和领域；研究岳阳市生态环境保护空间布局，谋划生态环境保护的中长期路线图，确定生态环境保护 and 空间管控的基本思路、总体框架和重点任务。为构建“三线一单”的框架体系、分区重点管控政策提供指导依据。

3、衔接生态保护红线，全面识别生态空间

充分利用已划定的生态保护红线成果，进一步构建生态空间保护格局。利用生态红线划定的生态评价成果，衔接重要的生态保护区域，识别生态保护重要空间，建立生态分级管控体系，划定出生态保护红线分区管控单元。以《生态保护红线划定指南》、《生态保护红线管控办法》、《自然生态空间用途管制办法（试行）》等作为重要指导参考性文件。

4、以改善环境质量为核心，确立环境质量底线

基于“水十条”、“气十条”、“土十条”和岳阳市人民政府在打好污染防治攻坚战等方面确定的关于碧水、蓝天、净土“保卫战实施方案，结合全市环境功能区划、环境质量改善以及全面达标等要求，划定水环境和大气环境底线以及土壤环境风险防控底线，基于现状排污分析、环境目标



研判、控制单元容量测算、环境质量评价、环境风险评估及减排情景分析，识别并划定重点单元或高风险单元，提出分区管控目标，测算允许排放量、形成污染风险重点管控区图。

大气环境质量底线。按照技术指南推荐的网格单元，全市统一按地理坐标划分 $3\text{km} \times 3\text{km}$ 网格，其中市中心城区按照 $1\text{km} \times 1\text{km}$ 网格进行模拟，其他人口、城镇与工业稀少的山区按照 $9\text{km} \times 9\text{km}$ 进行模拟。建立基于网格的污染源排放清单和环境承载力分析，以公里网格为基础结合乡镇边界、开发区、城市规划区等划分辖区内的大气环境管控单元。

水环境质量底线。依据《岳阳市水功能区划（修编）》（2013年）、《湖南省县级以上地表水集中式饮用水水源保护区划定方案》（岳阳成果）和岳阳市县级以下地表水集中式饮用水水源保护区划定等相关资料，结合辖区内管控地表水流域（含区县），划定以管辖流域为单元的区域水环境管控单元。开展污染源普查统计、水环境质量底线目标分析和水环境分区管控体系建设。

土壤环境风险管控底线。根据《岳阳市土壤污染状况详查实施方案（2017年）》，利用全市重点土壤防控区污染地块和疑似污染地块的筛查工作初步成果，有针对性筛选重点区域土壤污染地块，按照技术指南的要求分类确定全区域土壤风险防控单元。

5、衔接资源开发总量和强度双管控制度，强化资源利用上线

依据岳阳市相关管理部门在水资源、土地资源和能源开



发利用等方面制定的政策目标和规划要求，提出基于生态环境保护与改善的水资源开发、土地资源利用、能源消费的总量、强度、效率等管控要求，衔接发改、水利、国土、林业、农业等相关管理部门所涉及的最严格水资源管理制度、既有土地资源管理制度、煤炭消耗总量与强度控制要求、借鉴自然资源资产核算成果，形成相对完善的资源利用上线成果，实现资源节约利用和保值、增值。

6、着眼推进科学适度的国土空间布局，划定环境管控单元

将全市规划的城镇建设区、乡镇街道、工业园区（集聚区）等边界与生态保护红线、生态空间、水环境管控分区、大气环境管控分区、土壤污染风险管控分区、资源利用上线管控分区等进行叠加，逐级聚类，按照技术指南的要求划分出优先保护、重点管控和一般管控三类环境管控单元。

7、建立环境准入负面清单、促进绿色发展

基于划定的环境管控单元，从空间布局约束、污染物排放管控、环境风险防控、资源开发利用效率等方面，结合全市区域和流域差别化环境管理的需要，从生态环境保护、环境质量改善和引导绿色发展模式等方面，针对环境管控单元提出优化布局、调整结构、控制规模等调控策略及导向性的环境治理要求，突出重点，分类明确禁止和限制的环境准入要求，建立环境准入负面清单。为实现我市科学发展、有序发展和高质量发展立好规矩，明确保护要求。

8、搭建信息管理平台、共建共享“三线一单”成果



结合环境管理需求，对“三线一单”成果数据进行系统梳理和集成，进入湖南省“三线一单”综合数据应用平台，实现成果的多方共享，创新生态环境监管模式，完善生态环境公共服务，加强生态环境科学决策的落地应用。

（二）工作成果

形成岳阳市经济社会与环境保护战略研究报告，为岳阳市未来中长期发展，提供生态环境保护的战略研判与支撑。

形成岳阳市“三线一单”编制成果和分区环境管控体系，建立全市区域和流域差别化环境准入管理体系，成为推进岳阳市绿色发展和高质量发展的重要举措。

形成基于完善长江经济带战略环境评价岳阳市“三线一单”编制成果，为我市落实长江经济带“共抓大保护、不搞大开发”战略立好规矩，实现科学、有序、高质量发展的目标。

对“三线一单”成果数据进行系统梳理和集成，进入湖南省“三线一单”综合数据应用平台，实现成果的多方共享。

三、组织构架

我市“三线一单”编制工作组织机构主要由岳阳市工作协调小组、区县市工作小组和各级技术支撑团队组成。

（一）岳阳市工作协调小组及职责分工

岳阳市“三线一单”工作在市人民政府统一领导下实施，构建以各区县市政府（管委会）为责任主体的分区环境管控体系。在市生态环境保护委员会的组织框架内，成立由市人民政府分管领导担任组长，分管副秘书长、市环保局主要负责



责人为副组长，市发改委、市经信委、市农委、市民政局、市财政局、市国土局、市环保局、市住建局、市交通运输局、市水务局、市林业局、市规划局、市旅游局、市统计局、市农业委、市气象局等相关部门、各县市区政府（管委会）分管领导组成的长江经济带战略环境评价“三线一单”岳阳市工作协调小组，负责协调“三线一单”编制的相关工作，市工作协调小组办公室设市环保局。

市环保局：负责“三线一单”工作组织协调；牵头生态保护红线划定工作；牵头环境质量底线划定工作；牵头制定环境准入负面清单。

市发改委：与市环保局共同牵头生态保护红线划定工作；牵头完成能源消费上线划定工作，提供全市、各区县市能源消费总量、强度双管控指标及管控要求。提供《岳阳市主体功能区规划》；提供工业园区相关基础数据（名称、位置、主要产业、经济水平）；提供重点生态功能区产业准入负面清单；参与环境准入负面清单制定。

市经信委：提供产业发展规划；参与环境准入负面清单制定。

市农委：提供草地资源调查数据；提供土壤类型图；提供土地沙化、土壤盐渍化数据；提供耕地质量数据；提供农业部门主管的省级以上自然保护区及其功能分区边界数据；参与土地资源利用上限划定工作。

市民政局：提供我市乡镇区划调整改革之后的行政区矢量边界数据（市、区县、乡镇三级）。



市财政局：负责统筹安排专项资金支持“三线一单”工作。

市国土局：牵头土地资源利用上限的划定工作；提供1:25万、1:5万、1:1万基础地理数据；提供高分辨率正射遥感影像数据；提供国土二调及其更新数据；提供岳阳市地理国情普查成果矢量数据；协助完成地理信息数据加工处理（工作底图编制、数据格式转化、空间基准转换、统一比例尺）等工作。提供土地利用总体规划、矿产资源总体规划等基础数据；提供永久基本农田分布数据；提供省级以上地质公园地质遗迹保护区边界数据；提供省级及以上产业园区边界矢量数据及图件。

市住建局：提供风景名胜区边界数据。

市交通运输局：提供交通发展规划相关数据；参与资源利用上线划定工作。

市水务局：牵头水资源利用上限的相关工作；提供水资源利用上限相关基础数据；提供岳阳市水功能区规划；提供水土流失数据；提供环境质量红线划定相关水文、水质数据。

市林业局：提供林地“一张图”数据；提供石漠化调查数据；提供林地保护与利用规划；湿地保护规划；提供林业部门主管的省级以上自然保护区及其功能分区边界数据；提供省级以上森林公园及其边界数据；提供省级以上湿地公园及其功能分区数据；参与资源利用上限划定工作。

市规划局：提供岳阳市城镇体系规划；提供城市总体规划；提供县级及以上城市开发边界矢量数据。



市农业委：提供水产种质资源保护区及其功能分区数据。

市旅游局：提供旅游发展规划等相关资料。

市统计局：提供人口普查统计数据；提供统计年鉴数据。

市气象局：提供环境质量底线相关气象数据。

资料数据收集清单见附件表 1。（依据环办环评〔2017〕99 号）

（二）区县市工作小组及职责

各区县人民政府（管委会）：成立“三线一单”编制工作小组，负责本行政区域内“三线一单”工作的统筹协调；成省、市统一指导下承担辖区内“三线一单”编制工作；建立完善工作机制，确保工作有序推进、按时完成任务。

（三）技术支撑团队及职责

由市人民政府以政府购买服务的方式确定专业机构具体负责我市“三线一单”的编制工作，省环境保护厅组建省级技术支撑团队按照环境保护部《关于印发〈“生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和环境准入负面清单”编制技术指南（试行）〉的通知》（环办环评〔2017〕99 号）的技术要求对我市开展技术指导工作。

四、工作进度

根据省“三线一单”编制工作总体进度和工作安排要求，我市“三线一单”编制工作工作在岳阳市工作协调小组的统一领导下开展，各相关部门应按照相关工作进度的时间节点提供基础资料，具体工作进度安排如下：



1、2018 年 7 月：成立市领导小组，落实工作经费；确定编制单位，组建市级专家技术团队，编制工作方案；召开全市动员工作大会和技术培训，明确任务要求。

2、2018 年 7-9 月：组织各部门、各县(市、区)座谈和实地调研，了解地方现状与发展实际，明确规划需求。收集各部门、各各县(市、区)有关资料、数据、图件，以及矢量文件，为规划编制奠定良好的数据基础。完成市级“三线一单”整体框架搭建，结合生态、大气、水、土壤等环境要素及自然资源的分区成果，建立功能明确、边界清晰的环境管控单元。

3、2018 年 9 月：完成“三线一单”编制工作中期评估。明确空间布局、污染物排放、资源开发利用等禁止和限制的环境准入情形，建立环境准入负面清单。形成初步成果。

4、2018 年 10-11 月：完成全市“三线一单”成果编制和战略环境评价成果集成。

5、2019 年 12 - 2019 年 5 月，完成技术审核和成果验收，建成分区域、流域的“三线一单”环境管控体系，成果纳入数据共享系统。

五、经费来源

市级工作经费由市环保局编制经费预算，市财政局评审安排。各区县市相应做好本级层面“三线一单”工作经费安排保障。



六、保障措施

(一) 加强组织协调和任务分工负责

在岳阳市人民政府统一领导和工作协调小组的统一调度下，各有关单位统一认识、精心组织，各相关委局应按照各自分工负责的工作内容和时间要求，按时提交资料并完成相关工作。

(二) 加强财务和保密管理

严格执行资金管理规定，做到经费依法、依规使用，加强资金使用中的经费监管，强化绩效意识，切实提高资金使用效率，实现各项支出公开、透明，自觉接受监督和审计。高度重视保密工作，坚持积极防范、突出重点、依法管理的方针，做好涉密资料的保密管理。

表 1: 资料数据收集清单（依据环办环评〔2017〕99 号）

类 型	名 称	来 源	比例尺/分辨率/详细程度	现势性及其他说明	必需/可选
基础地理信息数据	基础地理要素数据	测绘地理信息行政主管部门	1:10000/1:50000/1:250000	最新	必需
	坡度数据	测绘地理信息行政主管部门	10 米 × 10 米	利用数字高程模型计算生产	必需
	地表覆盖数据	测绘地理信息行政主管部门	1:10000	当年	必需
	高分辨率正射遥感影像数据	测绘地理信息行政主管部门	2.5 米 × 2.5 米	当年	可选
规划区划数据	市级主体功能区规划	发改部门	矢量图、表	-	必需
	城市空间发展规划	规划部门	矢量图、表	-	必需



类 型	名 称	来 源	比例尺/分辨率/详细程度	现势性及其他说明	必需/可选
	城市国民经济与社会发展规划	发改部门	-	最新	必需
资源现状数据	石漠化数据	林业部门	矢量图、表	最新	必需
环境管理数据	国家公园	发改、住建、环保、林业等相关部门	矢量图	最新	必需
人口社会经济统计数据	工业园区相关数据资料（名称、位置、主要产业、近年经济水平）	发改、国土等部门	-	当年	必需
规划区划数据	城市土地利用总体规划	国土部门	矢量图、表	最新	必需
	城市矿产资源规划	国土资源部门	矢量图、表	最新	必需
资源现状数据	土地利用现状数据	国土资源部门	1:10000	当年	必需
	永久性基本农田	国土资源部门	1:10000	当年	必需
环境管理数据	地质公园	国土资源部门	矢量图	最新	必需
资源现状数据	林地一张图数据	林业部门	矢量图、表	最新	必需
环境管理数据	森林公园	林业部门	矢量图	最新	必需
	湿地公园	林业部门	矢量图	最新	必需
	极小种群物种分布栖息地	林业部门	矢量图	最新	必需
资源现状数据	草地资源调查数据	农业/林业部门	矢量图、表	最新	必需
	土壤类型图	农业部门	矢量图	最新	必需
	耕地质量数据	农业部门	矢量图、表	最新	必需
环境管理数据	水产种质资源保护区	畜牧水产部门	矢量图	最新	必需
资源现状数据	水土流失数据	水利部门	矢量图、表	最新	必需
环境管理数据	风景名胜区	住建部门	矢量图	最新	必需
规划区划	城市总体规划	规划部门	矢量图	最新	必需



类 型	名 称	来 源	比例尺/分辨率/详细程度	现势性及其他说明	必需/可选
数据	城市产业发展规划、工业发展规划	工信部门		最新	必需
规划区划数据	市生态功能区划	环境保护部门	矢量图、表	最新	必需
	城市环境空气功能区划	环境保护部门	矢量图、表	最新	必需
	城市水（环境）功能区划	环境保护、水利部门	矢量图、表	最新	必需
	市大气、水、土污染防治行动计划实施方案	环境保护部门	-	最新	必需
	市环境保护和生态建设规划	环境保护部门	-	最新	必需
	重点流域水污染防治规划、重点区域大气污染防治规划	环境保护部门	-	最新	必需
	城市生态保护红线划定方案	环境保护部门	矢量图、清单	最新	必需
环境管理数据	环境质量（水、气、土壤）监测数据	环境保护部门	表	最新	必需
	环境统计数据	环境保护部门	表	上一年	必需
	污染源普查数据	环境保护部门	表	最新	必需
	环境风险源数据	环境保护部门	表	上一年	必需
	自然保护区	环境保护、林业等部门	矢量图	最新	必需
	饮用水水源地保护区	环境保护部门	矢量图	最新	必需
人口社会经济统计数据	年度人口普查统计数据和历史人口普查数据	公安、统计部门	到乡镇、街道	最新	必需
	城市统计年报	统计		近 5 年	必需
	地方法规和政策	法制办、政研室	-	最新	必需

