

# 政府工作报告

——2023年12月18日在市第十三届人民代表大会第三次会议上

林恒求

各位代表：

现在，我代表市人民政府向大会报告工作，请予审议，并请政协委员和其他列席人员提出意见。

## 2023年工作回顾

2023年以来，在市委坚强领导下，在市人大、市政协监督支持下，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习宣传贯彻党的二十大精神，全面落实“三高四新”<sup>[1]</sup>美好蓝图和省域副中心城市建设任务，聚焦打好“发展六仗”<sup>[2]</sup>，全力推动高质量发展，较好完成了全年目标任务。预计实现地区生产总值462.92亿元；一般公共预算地方收入15.67亿元，增长4%；其中税收收入12.36亿元，增长12%；固定资产投资增长4.8%；社会消费品零售总额151.12亿元，增长7.1%；城、乡居民人均可支配收入分别达到43124元、26270元，增长4.2%、6.2%。

——**重大项目接连落地，刷新了“汨罗纪录”**。总投资81.04亿元的汨罗抽水蓄能电站项目1月核准、6月开工建设，在国家政策调整前拼抢到重大机遇。总投资85.36亿元的陕煤汨罗火电项目8月完成可研评审，11月通过核准，预计月底开工建设，

这是迄今为止汨罗历史上投资额最大的产业项目。总投资 23.55 亿元的光伏开发全国试点县项目第一期装机并网 18.8 万千瓦，发电超 1 亿千瓦时。这些重大能源项目相继落地，必将进一步夯实汨罗高质量发展基础。

——**重点工作多次示范，传播了“汨罗经验”**。全年承办上级现场示范会议 30 余次，国省级现场会推介汨罗典型经验 20 余次。客货邮融合赋能乡村振兴现场交流会暨第一届绿色物流示范案例推介会、中国教育学会工读教育分会落实“两法”<sup>[3]</sup>现场会、全省备春耕暨高标准农田建设现场会、全省农村人居环境整治提升暨和美乡村建设湘北片区现场推进会等先后由我市承办，欧洲投资银行代表团等来我市现场观摩，两次在全国性会议上作乡村振兴典型发言，精美的示范现场、精彩的经验推介赢得高度赞誉。

——**重要活动精彩纷呈，擦亮了“汨罗品牌”**。全年举办重大节会、赛事活动 30 余场次。2023 年湖南国际文化旅游节暨纪念屈原逝世 2300 周年六大系列主题活动、第 19 届亚运会龙舟项目国家集训队资格赛、第一届“芙蓉文学双年榜·芙蓉文学盛典”“湖南与海南-韩少功文学世界的两个重要空间”研讨会等重要活动先后在我市举办，打响了“天下洞庭·舟游汨罗”旅游品牌，擦亮了“端午、龙舟、诗歌”文化名片，国家体育总局专门致信感谢，称赞亚运龙舟从汨罗出发。川山坪镇篮球队代表岳阳市参加全省“和美乡村”篮球大赛荣获亚军，挺进全国“村 BA”东南赛区八强，展示了汨罗人民顽强拼搏、团结奋进的良好精神风貌。

——**重磅报道连续聚焦，扩大了“汨罗影响”。**全年省级以上媒体发稿点赞汨罗 1100 余条，央媒 400 余条，其中《人民日报》16 篇、新华社 52 篇、央视 65 条。央视《焦点访谈》三次聚焦“小田改大田”，《经济半小时》《新闻直播间》连续报道高标准农田里的新变化。央视《新闻调查》深度剖析，《人民日报》半版解读，“客货邮融合+电商物流+一村一品”入选全国第四批农村物流服务品牌，获评全省农村客货邮融合发展示范县（市）。《光明日报》整版报道，《中国教育报》持续关注，《湖南教育》头版刊发，新时代汨罗素质教育再出发。特别是纪念屈原逝世 2300 周年系列活动期间，《人民日报》、新华社、央视等推出报道近 300 篇，央视 11 个栏目播发报道 23 条，湖南卫视《新闻联播》连发报道 7 条，全媒体浏览量超 6.4 亿次。

**一年来，肩负日趋激烈的竞争压力和融长发展的前沿使命，我们开拓创新、厚植优势，壮大了更为强劲的发展引擎。工业产业企稳回升。三一 PC 装备产业园、国盈新材、四杰科技、圣凯坤新材料、联基电子等项目建成投产，中南表面处理中心、金汇葛天、顺华锂业等项目竣工验收，PCB 产业园、山河智能（配套）产业园、上元产业港等“园中园”吸纳多家企业进驻，新能源产业园聚集锂电池回收、正负极材料加工企业近 20 家，三兴精密、优冠体育等 9 家企业进入省上市企业后备资源库。国家知识产权强县试点建设、省级创新型县（市）创建全面推进，“智赋万企”<sup>[4]</sup>、十大技术攻关行动深入实施，国家级专精特新“小巨人”企业、省级专精特新中小企业新认定 1 家、22 家，规模以上工**

业企业新增 44 家、高新技术企业新增 15 家、省级创新平台新增 5 个。有色金属循环综合利用产业集群上榜全国中小企业特色产业集群名单，汨罗高新区获评省环保信用评价诚信园区、省“绿色园区”。**农业产业加快发展。**创新投贷联动“小田改大田”6.04 万亩，全年粮食播种总面积 98.7 万亩、总产量超 41.2 万吨。建成钢架育秧大棚 49.3 万平方米，农机作业社会化服务率 85.2%，获评省水稻农机社会化服务典型县。全市共培育农业特色产业园 8 个，发展省市级龙头企业 44 家、规模以上农业企业 61 家、农民专业合作社 1176 家、家庭农场 2763 家，打造庭院经济试点村 23 个。蓝墨水汨罗粽子、长乐玉昆甜酒荣获中部农博会金奖，长乐镇被认定为首批国家农业产业强镇，白水镇入选国家农业产业强镇创建名单，““双引双带”<sup>[5]</sup>激活农村经济 擦亮特色文化名片”入选人民网 2023 乡村振兴创新案例，汨罗获评省“优质粮油工程升级版”特色县（市），成为全国供销合作社“绿色农资”升级行动试点。**第三产业繁荣向好。**生产型外贸企业新增 5 家，“破零”<sup>[6]</sup>7 家，外贸进出口总额达 3.5 亿元。上马湖大湘农批城、电商物流园、客货邮助农电商平台、县域流通服务平台投入运营，电子商务交易额 60 亿元、农产品电商销售额 4.5 亿元。长乐古镇、归义坊、龙舟竞渡中心市场运营，华美达酒店及川山坪镇达摩秘境、竹林山庄、玉池山居、弼时镇香樟小院、三江镇八景洞天等特色民宿开张营业。屈子文化园授牌“中国华侨国际文化交流基地”，屈子祠镇、长乐镇长乐街社区、白水镇西长村入选省级乡村旅游重点镇、重点村、精品村，长乐古镇、欢乐水岸入

选首批省级夜间消费集聚区、示范区，屈原酒生态酿造园获评省级工业旅游示范点。金融机构贷款余额 365.4 亿元，增长 19.2%，防范非法集资经验被国家金融监督管理总局宣传推介，金融生态环境稳居全省一类地区。

一年来，面对错综复杂的发展环境和叠加交织的困难挑战，我们顶住压力、勇毅前行，拓展了更加广阔的发展空间。全力以赴抓项目招引。围绕四大主导产业链及新能源产业开展精准招商、链式招商，深入推进“迎老乡、回故乡、建家乡”行动，“湘商回归”投资新注册企业 10 家。只争朝夕抓财源建设。打靶湖采区成功纳入采砂规划并正式开采。方家坪矿山采矿权竞拍 4.31 亿元。出让土地 867.4 亩 8.89 亿元。归集国有资产 101 处，评估价值 21.8 亿元。争取到位财政性资金 30.23 亿元，发行地方政府专项债 12.25 亿元、一般债 2.89 亿元，上报增发国债项目 126 个、总额 27.3 亿元。持之以恒抓环境优化。注册“湘易办”用户 18.4 万个，上线服务事项 50 项。健全工程审批帮代办服务、政务个性化服务，进驻行政审批及公共服务政务事项 1640 项，赋权园区 86 项，下放乡镇 71 项、村（社区）44 项。深入开展“走解优”<sup>[7]</sup>“纾困增效”<sup>[8]</sup>“营商清风 101”<sup>[9]</sup>等行动，始终保持对破坏营商环境行为“零容忍”，营商环境评价保持全省前列。弼时市场监管所荣获全国首批五星市场监管所，汨罗获评全省“万企兴万村”行动典型县（市）。

一年来，着眼新型城镇化建设和乡村振兴示范创建，我们统筹城乡、一体推进，描绘了和美宜居的发展画卷。生态环境持续

**改善。**绿化造林 3.2 万亩，义务植树 130 万株，绿化通道 122 公里。持续打好蓝天、碧水、净土保卫战，全年空气质量优良率 92.5%，国控、省控、集中式饮用水水源地水质达标率 100%，重点建设用地安全利用率 100%。狠抓突出生态环境问题整改，销号中央环保督察、“夏季攻势”“5+1”环保专项督查、“洞庭清波”专项监督等反馈问题 54 个。提标重金属污水处理厂，建成第二生活污水处理厂。整治连片小微水体 3000 余处，建设河长制主题公园 6 个、小微水体示范点 31 处、市镇幸福河湖 17 处，治理城乡黑臭水体 16 处，黑臭水体问题整改入选湖南省突出生态环境问题整改“十大典型案例”。**城市更新深入实施。**国土空间总体规划通过省市验收。山塘路完成提质，高泉路北延段、人民医院东路、玉泉东路即将竣工。2 个智慧停车场、48 个新能源充电桩、1000 台共享电动单车、1061 个公共停车位投入运营。11 个老旧小区提质改造。1800 户自建房入户通气。438 个 5G 基站、45 个 4G 基站建成投用。餐厨垃圾项目完成可研立项，建筑垃圾消纳和资源化处置利用经验全省推介。**乡村建设加速推进。**建成万家丽路北延线配套园段、岳阳现代服务职业学院至 G107 连接公路，新建撤并建制村连接路 42.3 公里、安全防护工程 91.3 公里，改造危旧桥梁 11 座，白水镇西长村四季花海路入选全国“十大最美农村路”，汨罗获评全国城乡交通运输一体化示范县。110 千伏川山变电站投入运营。31 座病险水库除险加固，361 口山塘、32 公里渠道完成清淤。农村自来水入户新增 3 万人，晋升全国第六批节水型社会建设达标县（市）。**人居环境有效提升。**新建

户厕 3603 个、整改问题厕所 11384 个，栽植果树 103 万株，拆除空心房、闲置房 83 栋，规范村民建房 770 栋，迁建架空线杆 2000 余根，申报国家级美丽宜居村庄 1 个、省级 2 个、岳阳市级 3 个，打造省级和美乡村 1 个、岳阳市级 3 个。**农村改革效益明显。**推进历史存量超面积宅基地有偿使用阶梯式付费，增加村集体收入 762 万元。开展农村产权抵（质）押融资金融服务创新试点，建成农村产权交易中心，土地经营权成交 1.5 亿元，带动村集体增收 1221 万元，成为全国农村产权交易规范化整县（市）试点。**社会治理更加有效。**全国文明城市创建深入推进，志愿者发展至 10.69 万人，志愿服务做法入选全省志愿服务典型案例，汨罗镇瞭家山社区新时代文明实践站被评为省级示范站。村规民约提质增效，弼时镇序贤村“小村规”撬动乡村“大治理”被人民论坛网典型推介，古培镇雨坛村数字乡村治理经验全省推介，夏文彬家庭获评“全国最美家庭”，“罗江夜话”入选全国社会治理创新案例，白水镇西长村入选第三批全国乡村治理示范村，汨罗镇获评省乡村治理示范乡镇，汨罗入选省数字乡村综合试点地区。

**一年来，立足群众急难愁盼和共同富裕目标，我们牢记宗旨、执政为民，践行了“以人民为中心”的发展诺言。群众就业更便捷。**新增帮扶车间10间，帮扶脱贫人口就业413人。投产“家门口就业”项目78个，带动就业2553人，在建“家门口就业”项目35个，可带动就业2000人。新增城镇就业7067人，失业人员再就业4556人，就业困难对象再就业2080人，城镇调查失业率控制在4.1%以下。**教育改革更深入。**岳阳现代服务职业学院正式开学，青江学校建

成主体，壹志学校、市三中“徐特立”项目启动建设，6所乡镇寄宿制学校完成改造，农村学校标准化运动场达40片。与全国35所高校合作共建校地产学研基地，校长、教师研修走进沿海地区、一线城市、知名高校。教育基金累计募集1.2亿元。市职业中专学校获评全省优秀职业学校，市体育学校获评国家高水平体育后备人才基地，全国政协副主席巴特尔来汨调研体教融合工作并给予高度赞誉。今年全市高考应届生600分以上人数109人，特控上线率47.77%，高出全省特控上线率22.03个百分点，本科上线率73.96%，高出全省本科上线率31.6个百分点，排名全省前列、岳阳第一。

**医疗服务更优质。**新人民医院加快建设，新二人民医院投入运营。家庭医生签约服务、村卫生室医保定点全覆盖。妇女免费“两癌”筛查1.6万人。代表湖南省接受国家疾控局血吸虫病传播阻断达标评估，综合成绩全省第一。

**公共文化更惠民。**“友谊河之夜·周三有约”等群众文化活动常态开展，送戏下乡95场次。市图书馆获评全国一级（县级）图书馆。香囊制作、粽子制作、乌木雕刻、民间信俗（打倡）入选第六批省级非物质文化遗产代表性项目名录。

**社保体系更健全。**公共租赁住房建成140套、开工212套，保障性租赁住房开工490套，南托安置房交付346套。城乡居民基本养老保险、基本医疗保险参保率达98.3%、98.1%。农村敬老院布局调整年内完成，特殊困难老年人家庭适老化改造350户，社区居家养老服务中心发展至9家，“暖心食堂”运营6家。困难残疾人家庭无障碍改造120户。各类救助资金发放1.23亿元，社会救助创新实践入选省创新实践优秀案例。第十一届省双拥模



范城（县）创建、“一部一站”<sup>[10]</sup>紧密协作扎实推进，退役军人服务体系更加优化。社会大局更稳定。市综治中心、市矛盾纠纷调解指导服务中心投入使用，劳资纠纷“裁调”工作法获评省新时代“枫桥经验”先进典型，罗江镇罗江村人民调解委员会获评全国模范人民调解委员会。13个乡镇消防站、194个镇村应急场所投入运营。87处非法作业场所被取缔关闭，“打非治违”成效显著。推进居民自建房安全专项整治，改造农村危房256户。建设森林防火林带71.3公里、森林消防蓄水池23个。整治道路交通安全隐患326处，摩电车戴帽率排名岳阳第一，道路交通亡人事故总量、死亡人数下降28.1%、27.7%，“安全首讲”农村交通安全管理经验全省推介。省级食品安全示范创建深入推进，58家规模食品企业全部纳入智慧监管。“城管小曼”“交警小雯”刷屏点赞，自媒体规范运行，网络空间更加清朗。扫黑除恶、反恐、反渗透工作持续深化，禁毒工作保持省优，“夏季行动”“净风行动”扎实开展，“1·15”特大跨境电诈案成功侦办，2023年平安建设和综治民调考评排名岳阳第一，民调得分排全省第16位，平安汨罗更具成色。

一年来，保持闯的干劲和实的作风，我们依法行政、提升效能，展示了有为政府的发展形象。党的建设得到强化。深入开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，扎实推进“走找想促”<sup>[11]</sup>“三送三解三优”<sup>[12]</sup>行动，坚决落实第一议题制度<sup>[13]</sup>，干事创业精气神持续提振。行政行为更加规范。政府常务会议审议重大项目141个，出台规范性文件13件，政府规范性文件、合同合法性审查率100%。13件市人民政府行政应诉案件、38件

行政复议案件顺利审结。公开政务信息1.72万条。高质量办理人大代表建议155件、政协委员提案93件，建议提案办理率100%、见面率100%，代表委员满意或基本满意率98%以上。民生实事**加快办理**。48项省、岳阳市重点民生实事及重点监测民生项目全部按时办结，“12345”公众服务热线、市长信箱来电来信及时交办答复。2023年人大代表票决的6件民生实事中，消防救援二站、小型水库除险加固、桃白线建设工程、S316张敖公路前期工程、应急指挥中心一期建设5件全面完成，疾控中心能力提升建设项目待新人民医院整体搬迁后再抓紧实施。**工作作风持续改善**。实行财政支出全流程监督，强化政府投资项目评估审计，审计财政财务项目39个，规范管理财政资金4200万元，审计政府投资项目257个，审减工程造价1.2亿元。开展“三湘护农”<sup>[14]</sup>专项行动，整改问题1215个。深入推动“两带头五整治”<sup>[15]</sup>纠风防腐专项行动，严肃查办梁骏、王智炯等违法违纪案件。打造清廉单元示范点30个，屈原廉洁文化教育基地入选湖南文旅系统清廉文化推广传播活动优秀阵地，9家单位入选岳阳市首批廉洁文化示范基地（示范点）。

同时，人武、人防、统计、国调、消防、气象、民宗、保密、史志、档案、外事、侨务、老干、住房公积金等工作迈上新台阶，商业、外贸、物资、电信、移动、联通、邮政、烟草、石油、盐业等事业取得新成绩，总工会、共青团、妇联、残联、科协、文联、工商联、异地商会、汨罗智库、新阶层人士联合会、党外知识分子联谊会等组织及其他社会团体作出新贡献。

各位代表！各位同志！

事非经过不知难，成如容易却艰辛。我们真切感受到：2023年是汨罗发展极为艰难的一年，也是极具挑战的一年，先后接受了国家统计局督察、省委巡视等全方位体检，我们始终锚定目标团结奋斗，集中力量攻坚克难，绵绵用力，久久为功，实现了许多超过预期的目标。这些成绩的取得，关键在于上级党委政府和市委的坚强领导，得益于市人大、市政协的监督支持，得益于全市干群和社会各界的共同努力。在此，我谨代表市人民政府，向各位人大代表、政协委员，向各级领导、离退休老同志、智库专家、乡友乡贤，向广大干部群众、社会各界朋友，表示衷心的感谢，并致以崇高的敬意！

风雨多经志弥坚，关山初度路犹长。我们深切体会到：前进路上，**必须始终坚持党的全面领导这个根本原则**，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，做到“两个维护”，坚定不移把上级部署和市委决策落到实处。**必须始终坚持高质量发展这个根本任务**，集中精力办大事，坚定不移抓项目，全力推动县域经济高质量发展。**必须始终坚持实事求是这个根本法宝**，解放思想、守正创新、与时俱进，一切从实际出发，在实践中检验干事成事能力。**必须始终坚持“以人民为中心”这个根本宗旨**，尽力而为，量力而行，用心用情办好民生实事，努力让发展成果更多惠及全市人民。

逆水行舟用力撑，一篙松劲退千寻。我们清醒认识到：对照市十三届人大二次会议确定的目标任务，仍有少数指标和工作不及预期，地方可用财力等离高质量发展要求还有较大差距；产业

转型升级任重道远，工业高端化、智能化水平不高，龙头企业辐射带动力不强，战略性新兴产业有待进一步培育，招商引资力度有待进一步加大，发展环境仍需进一步优化；民生领域欠账较多，城乡基础设施还存在不少弱项。对于这些问题，我们将高度重视，切实采取措施，认真加以解决。

## 2024 年工作安排

2024 年，是全面贯彻落实党的二十大精神的关键之年，也是深入实施“十四五”规划的攻坚之年，政府工作的总体要求是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神，按照市委十一届六次全会部署，坚持稳中求进总基调，坚持“经济融长”大方向，锚定“一二三四”<sup>[16]</sup>工作目标，开动脑筋，开足马力，开放格局，扎实抓好经济社会发展各方面工作，全力推动高质量发展，为实现“三高四新”美好蓝图、建设“七个岳阳”<sup>[17]</sup>贡献汨罗力量。主要预期目标是：地区生产总值增长 5%左右，一般公共预算收入增长 7.5%左右，规模工业增加值增长 7%左右，固定资产投资增长 9.5%左右，社会消费品零售总额增长 7%左右，城、乡居民人均可支配收入分别增长 6%、7%左右。重点做好以下工作：

**稳定经济大盘。**坚决扛牢稳增长政治责任，坚持稳中求进、以进促稳、先立后破，抢抓机遇推动县域经济上规模、上水平。**加速项目建设。**推动增发国债项目尽快开工，形成更多实物工作量；抓好中央（省）预算内项目、开发性专项贷款项目储备，蓄

积投资动能。完成汨罗抽水蓄能电站项目征地、移民安置区、进场道路、通风兼安全洞等建设；完成陕煤汨罗火电项目厂区征地拆迁、“五通一平”，启动主厂房建设；开工桃林寺镇新塘湖渔光互补、屈子祠镇茶光互补等光伏发电项目；启建 220 千伏屈原输变电工程，新建 110 千伏白沙变电站。完成 S316 张敖公路工程、S313 大荆至桃林公路前期，推动虞公港至龙塘公路建设、京港澳高速增设长乐互通，择址建设新长乐大桥。完成高泉保护圈治理、向兰灌区续建配套与节水改造、汨罗江尾间涝区二期排涝能力建设，争取实施兰家洞水库等中型水库除险加固、天井保护圈治理、罗水三期治理、白水江治理等防洪保安工程，持续推进小型农田水利基础设施建设三年行动，除险加固小型水库 31 座，清淤增蓄山塘 300 口。推进新市、白塘、火天、高家坊等水厂管网延伸，完成新市水厂与黄柏水厂联网运行，加快未通自来水行政村主管进村、管网入户，新增农村自来水入户 2 万人。**盘活资源资产。**推进打靶湖采区砂石开采、汨罗江洪道整治，启动汨罗港进港航道、砂石集散中心、湿地公园生态修复项目。完成梅树湾等矿山采矿权挂牌出让。推动资源特许经营，抓好土地出让开发，加强国有资产管理，提升资源资产效益。**促进消费升级。**引进生产型外贸企业 4 家以上，力争“破零”4 家，完成外贸进出口总额 3.6 亿元以上。提升建设路、友阿国际广场、罗城中央广场、欢乐水岸等商圈服务水平，培育限额以上商贸企业 30 家。推进农村客货邮融合发展协同产业振兴三年行动，构建直播电商产业集聚区 1 个，孵化网红品牌 3 个以上，力争电子商务交易额 66

亿元以上、农产品电商销售额 4.8 亿元以上，打造全国农村电商快递协同发展示范区。**做优市场服务。**深化优质企业梯度培育行动、经营主体培育工程，推动“个转企、小升规”。落实金融支持民营企业 25 条措施，推动九喜科技新三板创新层挂牌，开展“百行进万企”“金融服务进园区进企业”活动，力争银行业金融机构贷款增速保持 10% 以上。

**加快园区发展。**突出园区主阵地地位，加快构建现代产业体系，助力打造“国家重要先进制造业高地”。**深化转型升级。**推动有色金属新材料精深加工、高分子材料、电子信息、工程机械及汽车零部件四大主导产业延链强链，加快 PCB 产业园、金汇葛天再生资源产业园、中南工业设备再制造产业园等“园中园”产业聚集，支持产业龙头企业做大做强，培育制造业重点企业 2 家，壮大有色金属循环综合利用产业集群，争取再生高分子改性材料产业集群进入省中小工业企业特色产业集群，提升主导产业支撑力。推动顺华锂业、四杰科技、圣凯坤新材料等企业达产达效，加快中电建“源网荷储云”、恒业锂业、福缘碳素二期等项目建设，打造新能源产业示范基地，提升新兴产业引领力。支持现代物流、安防设备、龙舟制造等传统产业就地扩能升级，提升传统产业竞争力。加快高新区调区扩区，理顺配套园体制机制，完善园区水电路气管等基础设施及生活配套设施，促进产城融合，提升产业园区协同力。**全力招商引资。**抓好“长三角”“珠三角”资源对接，加强与央企国企交流合作，突出一把手招商、头部企业招商、产业链招商、乡友乡贤招商，深化“湘商回归”“迎老乡、回故乡、

建家乡”行动，全年落地“三类 500 强”项目 3 个以上、乡友回乡投资创业项目 45 个以上、“湘商回归”新注册企业 10 家以上。

**促进科技赋能。**推进“智赋万企”、十大技术攻关行动，加快国家知识产权强县试点建设，启动工程机械配套产业园国家级科技企业孵化器创建，培育国家级专精特新“小巨人”企业 1 家以上、省级专精特新中小企业 10 家以上，新增高新技术企业 8 家以上、规模工业企业 30 家以上。支持企业对接联合省内外高校、科研院所、四大实验室科研团队，开展新技术、新产品、新工艺研发，加速科技成果转化。鼓励岳阳现代服务职业学院、市职业中专学校与优势企业合作开展专业共建、订单培养，推动创新链、产业链、资金链、人才链有效融合。

**优化营商环境。**深化“放管服”改革，推广“湘易办”应用，打造“一件事一次办”升级版。以降低综合运营成本为重点，做实“走解优”“纾困增效”“营商清风 101”行动，提质罗城“店小二”服务、个性化政务服务，助推实体经济健康发展。切实规范行政执法行为，严肃查处“小鬼难缠”“吃拿卡要”等行为，集中破解市场主体反映较多的痛点、难点、堵点问题，全力营造市场化、法治化一流营商环境。

**擦亮文化名片。**深入贯彻习近平文化思想，全面激发创新活力，努力打造文化高地。

**丰富文化供给。**加强文物保护、非遗传承，争创省级文化生态保护区，力争汨罗江屈原端午文化保护和传承项目落地。深化文化惠民行动，办好公共文化服务，增强公共文化服务的均衡性和可及性。常态化开展全民阅读宣传周、全民读书月、“屈子书院讲坛”“蓝墨水群众文化大讲堂”等活动，建设

“书香汨罗”。**加速文旅体融合。**加快玉池山 A 级旅游景区创建，支持玉池山、神鼎山、智峰山、影珠山等民宿经济健康发展，推动屈子文化园及周边景区申报省级文旅体融合发展示范区、屈子祠镇申报国家级乡村旅游重点镇。配合做好纪念任弼时同志诞辰 120 周年系列活动筹备工作，科学谋划 2024 年第四届世界杯龙舟赛，统筹办好春节、元宵、端午、中秋等传统节会活动和全民健身活动。壮大红色、研学、休闲等旅游规模，发展网红经济、夜间经济、创意经济、体验经济等旅游业态，推出更多更具吸引力的精品线路、文旅项目、创意产品，推动“过境游”“景区游”升级为“过夜游”“全域游”，提升文旅体融合效益。**深化文明实践。**开展“道德模范”“最美家庭”“文明新风示范户”评选，弘扬中华传统美德，传播向上向善正能量，持续巩固全国文明城市创建成果。筹建市志愿者联合会、志愿服务爱心公益基金，做实“两中心融合”<sup>[18]</sup>全省试点示范工作，争创中华志愿联合会全国新时代志愿服务试验区、青年发展友好型城市。

**提升城市品质。**推进城市更新行动，打造宜居、韧性、智慧城市。**优化空间布局。**建设市级、14 个镇国土空间总体规划数据库。编制海绵城市专项规划、排水防涝规划，实施屈子湿地公园等海绵改造工程。**完善功能配套。**建成修远路、求索北路、城南学校和壹志学校周边配套道路，新建改造东风路、杨塘路、屈原北路雨污管网。启建货运物流园、骆驼大道和青春大道加油站。启动城区存量闲置土地综合整治利用工程，新建停车位 500 个、新能源充电桩 169 个。改造老旧小区 23 个。建设公交停保场，



优化城乡公交运营，创建省级公交优先示范城市。提质铁西、茶园、高塘、山塘等片区天然气管道。新建 5G 基站 300 座。**加强精细管理。**妥善做好市场转移，扎实推进中心集贸市场停业整顿、转型升级。深化国家卫生城市创建，推进城区垃圾分类全覆盖，推广建筑垃圾资源化利用，建设餐厨垃圾处置项目，实施临时飞灰填埋场封场项目。推进城区杆线迁移、“空中飞线”整治，推广“多杆合一”智慧灯杆。发挥数字城管、智慧停车等平台作用，构建数字化城市运行图，提升智慧管理效能。

**推进乡村振兴。**学习运用“千万工程”<sup>[19]</sup>经验，坚持“双引双带”机制，加快全国乡村振兴示范县创建。**扛牢粮食安全责任。**落实最严格耕地保护制度，推进“小田改大田”，建设高标准农田 8 万亩以上，确保粮食播种总面积 98.7 万亩、总产量 41.2 万吨以上。**推进有效衔接。**健全防返贫动态监测预警和帮扶机制，强化产业、就业、教育、医疗帮扶，巩固脱贫攻坚成果。**发展特色产业。**培育“一镇一特、一村一品”，做活“土特产”文章，壮大汨罗粽子、长乐甜酒等优势特色产业，推动优质大米、大荆西瓜、白塘蔬菜等优质农产品规模种植、链式发展。强化科技特派员服务，培育省级示范合作社 10 家、示范家庭农场 5 家、省级龙头企业 1 家、市级龙头企业 4 家，新增“两品一标”<sup>[20]</sup>农产品 10 个。发展庭院经济重点村 50 个。**增强改革活力。**加快完善市镇村三级联动农村产权交易体系，推动农户承包土地经营权、农村宅基地使用权和住房财产权、农村集体经营性资产、林权等交易品类入市交易。推进国家宅基地改革“两项试点”<sup>[21]</sup>，盘活存量闲置农房、

闲置宅基地，促进村集体经济收入全部过 10 万元，力争 50 万元以上经济强村达 20%以上。**提升人居环境。**加快村庄分类规划编制，推进“扫干净、摆整齐、栽果树”“村庄清洁”“问题厕所清零”行动，创建和美乡村省级示范村 1 个以上、岳阳市级示范村 3 个以上、市级示范村 15 个以上。**加强乡村治理。**推进数字乡村、清廉乡村建设，扩大“罗江夜话”“元福新潮”“一梁五柱”<sup>[22]</sup>“智慧雨坛”等基层治理成果，打造“村（居）规民约+”示范点 15 个以上。严厉整治大操大办、违建墓地，大力破除陈规陋习，不断涵养新风正气。

**增进民生福祉。**坚持尽力而为、量力而行，兜住、兜准、兜牢民生底线，不断增强人民群众获得感、幸福感。**促进家门口就业。**推进“引乡友回乡，促家门口就业”行动，鼓励专家带技术、能人带资金、乡友带项目回乡创业。健全就业服务网络平台，推动就业、用工双向奔赴。新增城镇就业 5800 人以上、农村劳动力转移就业 4500 人以上，城镇调查失业率控制在 5.5%以下。**构建素质教育新生态。**完成改善义务教育学校基本办学条件三年集中攻坚行动，建成青江学校、壹志学校、市三中“徐特立”项目，启建城南学校。出台《新时代汨罗发展素质教育三年行动规划》，举办“新时代发展素质教育优秀实践案例”博览会，开展高品质课堂实践研究，推进“五育+科学”<sup>[23]</sup>融合发展，打造新时代素质教育成果试验区，争创省级基础教育成果奖。深化教师“县管校聘”，构建“教研训管评”一体化师训体系，提高教师队伍综合素养。推进高中教育特色发展，巩固义务教育、学前教育成果，推动职业

教育、民办教育、特殊教育、专门教育示范创建，促进教育均衡发展。做强用好教育基金，持续建设清廉学校，巩固尊师重教、清正廉洁的教育氛围。**建设紧密型县域医共体。**完成新人民医院整体搬迁、疾控中心能力提升建设项目，建成 120 指挥调度中心，加快新中医医院建设。实施基层医疗卫生保障服务能力提升工程，改善乡镇中心卫生院、村卫生室医疗条件，力争实现“小病不出乡”。**扎牢社会保障网。**加快茶园四期、新市古镇、大路铺、端午人家二期等安置区建设，建成公共租赁住房 212 套、保障性租赁住房 250 套。扩面工伤保险、企业职工基本养老保险、城乡居民养老保险，提标低保、特困、孤儿、“两残”<sup>[24]</sup>和事实无人抚养儿童等基本生活补贴。新建和改扩建神鼎山、川山坪、白塘镇中心敬老院，完成特殊困难老年人家庭适老化改造 355 户、困难残疾人家庭无障碍改造 320 户。扩展农村“三助”养老<sup>[25]</sup>、社区居家养老服务，争取助餐服务纳入省定民生实事试点，提升养老舒适度。推进困难家庭高中生托底保障、农村留守儿童“双百”结对帮扶<sup>[26]</sup>，护航未成年人健康成长。加强国防动员建设，做好民兵、退役军人服务等工作，巩固省双拥模范城创建成果。

**守牢发展底线。**更好统筹发展与安全，推动高质量发展和高水平安全良性互动。**守牢安全生产底线。**坚持“安全首讲”机制，落实“三管三必须”<sup>[27]</sup>要求，压实四方责任<sup>[28]</sup>，加强风险隐患排查整治，坚决杜绝较大及以上安全生产事故、遏制一般安全生产事故。深化“打非治违”，实施道路交通安全“五小”工程，加强烟花爆竹、危化工贸、校园校车、食品药品、非煤矿山、特种设备、

消防燃气、森林防火、建筑施工等重点领域安全监管，严格企业安全设施“三同时”<sup>[29]</sup>和安全设施设计诊断，完善应急指挥和防灾减灾救灾体系，推动安全生产形势持续向好，争创全省食品安全示范县（市）、安全生产先进县（市）。**守牢生态环境底线。**打好污染防治攻坚战，高质量完成突出生态环境问题整改销号。加强大气污染联防联控联治，开展涉挥发性有机物企业排查整治，抓好尾气、扬尘、油烟、噪声、机动车和非道路移动机械污染治理。加强农业面源污染治理、土壤污染源头防控，确保重点建设用地安全利用率100%。落实河湖长制，推进长江“十年禁渔”、河湖清“四乱”<sup>[30]</sup>、向兰水库等饮用水水源地保护、洞庭湖总磷污染控制与削减攻坚行动，综合治理黑臭水体、生活污水，深度治理罗江、友谊河、湄江河、白水江、白沙河、丛阳渠等河渠，打造美丽汨罗。**守牢社会稳定底线。**巩固壮大主流思想舆论，坚决防范化解意识形态领域风险隐患，守住管好意识形态主阵地。推广“群英断是非”工作法，完善三级矛盾纠纷多元化解平台，构建源头防控、排查梳理、纠纷化解、应急处置的社会矛盾综合治理机制。建设病残吸毒人员收治中心，推动派出所、司法所规范化建设。推进常态化扫黑除恶、反电诈、打击“黄赌毒”等专项行动，打好禁毒、反恐、反渗透人民战争，确保政治安全、社会安定、人民安宁。**守牢风险防控底线。**树牢“过紧日子”思想，严控财政支出，坚持无资金来源不新上建设项目，把有限资金用在刀刃上。坚决遏增量、化存量，严控镇村债务增长，逐步建立“管理有方、监督有力”的监管机制。落实“一债一策”偿还计划，完成

年度化债目标任务。积极争取政府债券资金，更好发挥专项债券在补短板、惠民生、防风险中的作用。深化国有企业转型，增强造血功能。做好“保交楼”工作，推动房地产市场平稳健康发展。常态开展防非处非宣传，严厉打击非法金融活动，守住不发生系统性风险的底线。

## 全面加强政府自身建设

新征程、新使命对政府工作提出新的更高要求。我们将始终把党的领导贯穿政府工作各方面全过程，严格执行“党委作决策、政府抓落实”，以奋发有为的状态、只争朝夕的干劲、勤勉务实的作风，全力做好各项工作，努力建设人民满意的服务型政府。

**坚持依法行政，建设法治政府。**纵深推进法治政府建设和依法治市，着力加强重大行政决策合法性审查、民意调查和决策后评估，全面提升行政复议质效，不断提高治理体系和治理能力现代化水平。严格执行市人大及其常委会决议决定，主动接受人大法律监督、政协民主监督，高质量办好人大代表建议和政协委员提案。强化审计监督，聚焦重点领域和关键环节依法精准审计。

**坚持人民至上，建设为民政府。**站稳人民立场，厚植为民情怀，真心关切群众安危冷暖，用心用力增进民生福祉。加强和改进调查研究，坚持问需于民、问计于民、问效于民，提升公共服务的普惠性、公平性。办好民生实事，提升“12345”公众服务热线、市长信箱办理质效，更好顺应民意、回应民声。

**坚持担当作为，建设务实政府。**坚决落实《湖南省深化整治“文山会海”等形式主义官僚主义突出问题的具体措施》，持续精文减会，切实为基层减负。弘扬求索、龙舟、骆驼精神，敢于直面矛盾，锤炼斗争品格。深化改革创新，善于推陈出新，激发干事活力，形成浓厚发展氛围。深化争先创优“三个一”行动<sup>[31]</sup>，市政府班子成员率先垂范、攻坚克难，进一步引导党员干部保持敢打敢拼的精神状态，切实推动各项工作干在实处、走在前列。

**坚持遵规守纪，建设清廉政府。**持续深化清廉建设，持之以恒正风肃纪，以严实作风推进政府系统党风廉政建设和反腐败斗争。加快推进巡视、审计、督察等反馈问题整改销号，不断增强自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力。

各位代表！各位同志！砥砺奋进开新局，凝心聚力再出发。让我们高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，在市委坚强领导下，团结一致干事业，踔厉奋发创一流，奋力谱写汨罗高质量发展新篇章！

## 注释：

[1]“三高四新”：2020年9月，习近平总书记亲临湖南考察，勉励湖南打造“三个高地”、践行“四新”使命，从战略和全局高度为新时代湖南发展确立了新坐标、锚定了新方位、赋予了新使命。“三高”即着力打造国家重要先进制造业高地，具有核心竞争力的科技创新高地，内陆地区改革开放高地；“四新”即在推动高质量发展上闯出新路子，在构建新发展格局中展现新作为，在推动中部地区崛起和长江经济带发展中彰显新担当，奋力谱写新时代坚持和发展中国特色社会主义的湖南新篇章。

[2]“发展六仗”：经济增长主动仗、科技创新攻坚仗、优化发展环境持久仗、防范化解风险阻击战、安全生产翻身仗、重点民生保障仗。

[3]“两法”：指《未成年人保护法》和《预防未成年人犯罪法》。

[4]“智赋万企”：今年以来，湖南把深入开展“智赋万企”行动作为推动企业数字化转型的主抓手，以加强数字基础设施建设为基础，以协同推进数字产业化和产业数字化为重点，以智能制造为主攻方向，加快推动数字技术驱动生产方式和企业形态根本性变革，让更多企业插上智能化翅膀，着力提升企业生产效率和产业竞争力。

[5]“双引双带”：“双引”即支部引领、市场引导，“双带”即党员带头、能人带动。

[6]“破零”：即各县市区上一年度外贸进出口零实绩的外贸备案登记企业实现进出口零的突破。

[7]“走解优”：“走流程、解难题、优服务”行动简称。

[8]“纾困增效”：帮助企业解决“急难愁盼”问题，增强企业内生动力、综合实力和竞争力。

[9]“营商清风101”专项行动：由岳阳市纪检监察机关牵头，从岳阳市域内的民营企业中公开公正、择优选定101个优化营商环境监督点。从全市党政机关及事业单位工作人员、市监委特约监察员、“两代表一委员”、基层干部、民营企业负责人、商会负责人中聘任101名政风行风监督员，收集有关营商环境的问题线索和意见建议，推动解决问题，通过各有关职能部门协同联动，依法依规严肃查处不作为、慢作为、乱作为和违纪违法问题。

[10]“一部一站”：乡镇（街道）人民武装部和退役军人服务站。

[11]“走找想促”：走基层、找问题、想办法、促发展。

[12]“三送三解三优”：送政策、送温暖、送信心，解基层之难、解企业之难、解群众之难，优作风、优服务、优环境，集中解决一批发展所需、改革所急、基层所盼、民心所向的问题。

[13]“第一议题制度”：各级党组织必须把学习习近平新时代中国特色社会主义思想和党的会议精神、习近平总书记重要讲话精神等内容，作为党委会、理论中心组学习、支部大会、支委会、党小组会及其他党内重要会议的“第一议题”，第一时间组织传达学习。

[14]“三湘护农”专项行动：省纪委聚焦惠农补贴资金、农村集体“三资”管理、耕地“非农化”基本农田“非粮化”、涉农项目资金审批分配四个方面存在的突出问题在全省开展的一次专项行动，旨在全面贯彻党的二十大关于全面推进乡村振兴战略部署，强化政治监督。

[15]“两带头五整治”：“两带头”指充分发挥领导干部与纪检监察干部落实中央八项规定精神、改进工作作风示范带头作用。“五整治”指严肃整治党员干部和国家公职人员违规吃喝、违规收送礼品礼金、违规旅游、打牌赌博、酒后驾车等突出问题。

[16]“一二三四”工作目标：汨罗市第十一次党代会提出的未来五年乃至今后更长一段时间工作目标，即坚定守护一江碧水、建强两个特色园区（循环园、配套园）、擦亮三张文化名片（端午、龙舟、诗歌）、推进四大提升行动（乡村振兴、民生实事、城市建管、社会治理）

[17]“七个岳阳”：2023年11月27日，省委书记沈晓明来岳阳调研，对岳阳发展寄予厚望，为岳阳锚定了新的坐标定位、发展方位和格局站位。“七个岳阳”即实力岳阳、富饶岳阳、美丽岳阳、开放岳阳、幸福岳阳、平安岳阳和新风岳阳。

[18]“两中心融合”：文明实践中心和融媒体中心融合。

[19]“千万工程”：2003年6月，浙江省委全面启动实施“千村示范、万村整治”工程，开展以改善农村生态环境、提高农民生活质量为重点的村庄整治建设大行动。

[20]“两品一标”：绿色食品、有机农产品和农产品地理标志。

[21]宅基地改革“两项试点”：即农村宅基地制度改革试点和农村乱占耕地建房住宅类房屋专项整治试点。

[22]“一梁五柱”：汨罗镇瞭家山社区以“党建+”为“一大主梁”，以一支志愿者队伍示范带动、一则村规民约移风易俗、一张网络精细化管理、一种乡土文化传承文明、一片新村规范建房为“五根支柱”的基层治理模式。

[23]“五育+科学”：培养学生德、智、体、美、劳五方面能力及科学素养。

[24]“两残”：即困难残疾人和重度残疾人。

[25]农村“三助”养老：通过“政策资助+爱心帮助+老人互助”，全心全意托起农村老人幸福生活。

[26]“双百”结对帮扶：即遴选100名优秀女教师“一对一”结对帮扶100名留守儿童。

[27]“三管三必须”：管行业必须管安全，管业务必须管安全，管生产经营必须管安全。

[28]“四方责任”：即属地责任、部门监管责任、企业主体责任、个人防护责任。

[29]企业安全设施“三同时”：生产经营单位新建、改建、扩建工程项目的安全设施，必须与主体工程同时设计、同时施工、同时投入生产和使用。

[30]河湖清“四乱”：即“乱占”“乱采”“乱堆”“乱建”。

[31]争先创优“三个一”行动：抓住一大重点、突破一个难题、推动一项创新。