

汨罗市自然资源局

汨罗市自然资源局 2023 年法治政府建设工作 报告

今年以来，在市委市政府的正确领导和市全面依法治市办的精心指导下，我单位以法治政府建设示范创建活动为抓手，认真贯彻落实中共中央、国务院《法治政府建设实施纲要（2021-2025 年）》和省、市、县实施方案要求，扎实部署、细化责任、强化督导、狠抓落实，法治政府建设工作稳步推进。现将 2023 年度我单位法治政府建设工作开展情况报告如下：

一、2023 年推进法治政府建设主要举措和成效

（一）加强组织领导，争创单项法治政府建设。我局领导高度重视法治政府建设工作，成立了以局长任组长，各分管副局长任副组长，相关股室负责人为成员的法治政府建设工作领导小组。2023 年积极部署法治政府单项示范创建工作，形成创建申报方案、自评报告等，整理部门特色亮点工作、收集并编纂成册。2023 年 8 月 15 日，汨罗市“聚法治之力 守耕地红线”项目被省委依法治省办命名为省级单项示范项目，我市典型经验做法入选湖南省第二批法治政府建设示范典型案例汇编。

（二）不断推陈出新，全面加强普法宣传。一是凝聚“银发力量”助力耕地保护。发动退休老干部组建了一支“银发”宣讲团为我市八景村村民送上了一场热气腾腾的耕地保护政策宣讲。

退休老干部们凭借丰富的工作经验和生活阅历，围绕国家相关法律法规及文件等方面，用切身的经历、朴实的语言、生动的故事讲述耕地保护政策演变历程，时代变迁下我市耕地保护面临的形势、田长制工作要求，既“有高度”又“接地气”。二是**“模拟法庭”增强法治意识**。结合本单位真实的耕地恢复题材案件，改编成了模拟法庭剧本。各业务股室负责人分别扮演审判员、书记员、公诉人、辩护人、被告人和法警等角色，局全体干部职工旁听“庭审”。“控辩双方”在“审判员”的主持下唇枪舌剑、针锋相对地进行了举证质证，并进行激烈的法庭辩论。整个“庭审”过程程序流畅、环环相扣，在法律实践性教学方式中，进一步加强了全局干部职工的法治思维，提升了依法行政理论素养。三是**“屋场夜话”宣讲耕保政策**。局政策宣讲团成员深入群众，与村民们围坐一起，结合当前耕地保护重点工作，用“家常话”重点宣讲了习近平总书记关于耕地保护的重要论述、省纪委“三湘护农”工作的部署要求，着重讲解了耕地保护各项制度、执法监管举措以及乱占耕地建房的法律责任等，并就村民对耕地“非农化”“非粮化”、宅基地和设施农用地手续办理等村民们平日最关切的问题，现场消除政策盲点，解答群众疑惑。这一做法被人民网、中国自然资源报等媒体争相报道。四是**利用微信公众号线上宣传**。同步在“线上”推出《三长联动合一》《“三联”机制促耕地保护》《国有建设用地批准、登记全流程》等宣传内容，推广

田长制、河长制、林长制“多长合一”典型经验做法，号召广大群众共同参与耕地“非农化”“非粮化”有奖举报。

（三）加强执法督察，提升执法工作质效。一是**卫片执法遏制新增**。武汉督察局下发的卫片图斑快递初步通过了省、市审核验收，无新增违法图斑，基本做到了违法新增零增长；农村乱占耕地建房现均已处置到位；月清“三地两矿”下发任务系统内已销号；加强对违建别墅的巡查监管，确保无新增反弹；存量违法专项处置工作限时办结。二是**规划执法全面监管**。2023年我市城市重点监管区域共查处违法建设243起，拆除面积48444平方米，其中拆除新增违建68处9802平方米，拆除存量违建175处38642平方米，立案查处5起，完善规划手续5起，罚款金额82309元。三是**土地矿产执法从严打击**。2023年组织打击行动100余次，出动执法人员400多人次，现场制止非法开采高岭土37起，强制拆除洗砂场5家，扣押挖机5台；共立案查处涉砂涉矿违法案件2宗。对各类违法用地行为先后下达整改通知书60余份，停工通知30余份，拆除整改违法图斑20起，查处土地违法案件18起，现场制止破坏耕地并强制要求整改到位4起。

（四）立足法治思维，提高依法行政能力。一是**完善领导干部法律学习制度**。为使我局领导干部学法用法工作逐步实现制度化、规范化，不断提高领导干部的法律素质，制定《市自然资源局党组理论中心组法治思想学习计划》，让领导干部带头学法，切实增强领导干部依法决策、依法行政、依法管理、依法办事能力。二是**组织开展普法学法考法**。积极组织2023年度国家工作

人员如法网学法考法，内容涉及《中华人民共和国土地管理法》《自然资源行政复议规定》等法律法规。全局参考率 100%、通过率 100%，考试取得了良好效果。

（五）注重依法决策，服务发展大局。一是严格落实执法“三项制度”，把好法制审核关。出台自然资源执法规范化建设工作方案，形成执法质量考评和案例指导机制，全面落实行政执法公示、执法全过程记录、重大执法决定法制审核制度。要求执法人员按照一卷一案一号汇集成卷，及时报局案审会集体讨论、落实一案三审，使自然资源执法案件实现全局统筹、规范准确。我市武夷山村民委员会非法占地案、汨罗市承力建材有限公司非法占地案被省自然资源厅评为年度优秀案卷。2023 年法制审核 100 余件法律项目。**二是健全法律顾问、公职律师制度。**我局签订常年法律服务协议，鼓励有条件的干职工申报公职律师，形成法制审核队伍。2023 年召开联席会审会议 28 次，研究案件、行政决策事项 30 余项，针对诉讼、复议和行政执法等疑难法律问题，邀请法律顾问和法律专家共商会谈，充分发挥法律顾问作用。**三是积极做好行政复议应诉工作。**由局法规股牵头，协调各相关部门，积极组织应诉、应复。加强与司法部门工作对接，形成稳固业务联系，维护单位和当事人合法权益。2023 年诉讼案件 14 起，出庭应诉率 100%，支持法院受理行政案件，生效裁判执行率 100%。

（六）化解矛盾纠纷，促进社会和谐稳定发展。以切实解决群众投诉请求、让有诉求的群众“门好进、事好办、案好结”为

宗旨，积极引导群众依法逐级走访，把人民满意不满意作为检验信访工作成效的第一标准，搭建了内部畅通、左右联通、上下贯通的信访工作平台，努力营造重信访、保稳定、保民生、促发展的良好氛围。今年我局接待群众来信来访受理各类信访事项共284件，其中省厅、市督办、政法委、信访局等各级转办7件，省委巡视驻岳第八巡视组交办件3件，省委第一巡视组巡视汨罗交办巡视件74件，7批巡视信访交办任务累计收到74个信访交办件，其中我局主办52个，协办15个，匿名件回复7个，52个主办交办件中，26个交办件信访人满意。岳阳市12345公众热线来访147件，部、省信访平台20件，自然资源部平台2件，百姓呼声红网10件、市长信箱18件、纪监委3件。到目前为止，受理率100%，结案率100%，真正做到了信访事项“事事有回音”、“件件有落实”。全市系统从未发生群体事件和恶性事件，从未出现因工作不力导致非正常越级上访现象。

二、本年度工作存在的不足及原因

2023年，虽然我局法治工作取得了很大的成效，但仍有一些问题和不足：

（一）法律宣传教育还有薄弱环节。部分群众法律意识一时难以彻底扭转，想搭就搭，想建就建，耕地保护意识淡薄，在新修道路、农民建房、挖塘养鱼、发展林果业时占用耕地，甚至永久基本农田现象仍有发生。

（二）属地责任监管还不够严格。少数乡镇对巡田工作不重

视，主要负责人没有高位推动，未带着问题巡田、解决问题。村（社区）、片区田长没有及时发现、及时制止耕地“非农化”“非粮化”行为，加大了查处难度，也增加了整改难度。

（三）行政执法水平仍有待提高。主观方面，基层执法队伍对依法行政认识程度不够，行政执法行为不够规范，执法存在宽松软、流于形式等问题。部分工作人员依法办事观念不强，行政执法水平不高、能力不足，有法不依、执法不严、违法不究等现象仍时有发生，损害了政府公信力和形象。客观上，调查取证难，执法手段有局限性。在调查取证时，群众不愿配合询问调查的情况下手段也相当疲软。

三、党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责，加快法治政府建设的有关情况

党组书记、局长带头推进法治政府建设。**一是强化理论教育。**习近平法治思想和关于法治建设的重要指示和精神贯穿于各项工作之中。加强法律法规学习，通过集中学、自己学等方式，认真学习贯彻党的二十大及省、市系列重要会议精神，坚持依法行政。**二是全面加强耕地保护。**持续推进田长制工作的宣传和实施，落实各级田长巡田工作。加大“一法一条例一办法”宣传，通过抖音、花鼓戏、大讲堂等方式，将新理念、新要求、新规定宣传贯彻落实到最基层。深入推进农村乱占耕地建房和违规占用永久基本农田发展林果业、挖塘养鱼、挖湖造景等专项整治，对耕地减少和违法用地进行底线管控、督导问责。**三是强化执法监督检**

查。持续推进月清“三地两矿”工作，加大全市批而未供、闲置土地及净地攻坚清查整治力度，严厉查处违法用地行为，全力实现新增违法图斑为零和存量违法图斑清零的“双零”目标。进一步强化日常巡查，注重源头防控，采取定期和不定期的方式，认真做好土地、矿产资源的巡查，做到早发现、早制止。四是科学有效接受行政权力制约监督。尊重并履行生效裁判，不存在未履行人民法院生效裁判和行政复议决定的情况；支持人民法院依法受理和审理行政案件，行政机关负责人按规定出庭应诉；通过本级政府或本部门网站建立违法行政行为投诉举报登记制度，举报电话、举报电子信箱等监督渠道通畅，举报线索依法移交办理。

四、2024 年度推进法治政府建设工作安排

2024 年，我们将坚决贯彻学习党的二十大报告精神和习近平总书记法治思想，严格按照市委、市政府统一部署，紧抓法律法规宣传、权力规范运行、依法执法等重点，扎实推进依法行政工作，切实提高依法执政水平。持续优化法治化营商环境，推动职能优化、公平监管、高效服务，更好满足改革发展需要和企业群众需求。持续强化有效制度供给，加强依法行政制度建设，提高规范性文件质量，确保各项工作有法可依、有章可循。持续推进科学民主依法决策，严格落实重大行政决策程序，加强决策程序合法性审查，保障部门各项行政决策科学民主、合法合规。持续规范行政执法行为，全面落实行政执法责任制，进一步规范行政裁量权基准制定和管理，持续加大行政执法领域突出问题整治

力度，切实保障人民群众和市场主体合法权益。持续推进社会矛盾纠纷依法化解，强化行业性、专业性调解机制间的衔接联动，依法依规做好信访工作，引导群众在法治框架内解决矛盾纠纷。持续提高干部依法行政能力，广泛开展法治培训，促进领导干部带头尊法、学法、守法、用法，运用法治思维和法治方式解决问题。

专此报告。



抄送：市委全面依法治市委员会办公室