

汨罗市国民经济和社会发展
第十四个五年规划和二〇三五年
远景目标纲要

(2020年12月24日汨罗市第十二届人民代表大会
第五次会议批准)

汨罗市人民政府

2021年6月30日

目 录

第一章 精准研判，把握新发展阶段新机遇	1
第一节 “十三五”时期发展成就	1
第二节 面临新挑战	7
第三节 发展新机遇	9
第二章 乘势而上，谱写更高品质生态文化活力汨罗新篇章	11
第一节 指导思想	11
第二节 基本原则	12
第三节 战略定位	13
第四节 实施路径	14
第五节 目标愿景	16
第三章 开放旺市，激发高质量发展新动能	20
第一节 创新驱动激潜能	20
第二节 深化改革增能量	24
第三节 扩大开放激活力	26
第四章 优工强市，打造国家重要先进制造业配套基地	29
第一节 创建国家级循环经济绿色发展示范区	29
第二节 抓好湖南工程机械配套产业园建设	32
第三节 构建现代工业产业体系	35
第四节 提升产业数字化发展水平	38
第五章 三产活市，打造世界端午龙舟诗歌名城	41
第一节 抓好屈子文化园建设	41
第二节 推进文旅体深度融合发展	43
第三节 繁荣公共文化体育事业	46
第四节 积极发展现代服务业	47
第六章 城乡协同，打造省域副中心城市县域现代化发展引领区	51
第一节 优化城镇发展格局	51
第二节 提升城镇功能品质	52
第三节 强化城市综合治理	55
第四节 加快城乡融合发展	56

第七章 固本兴农，全面推进乡村振兴·····	59
第一节 打造现代化特色农业·····	59
第二节 实施乡村建设行动·····	62
第三节 激发乡村内生动力·····	65
第八章 提质升级，建立现代化基础设施体系·····	69
第一节 构建现代综合交通运输体系·····	69
第二节 推进水利基础设施现代化·····	74
第三节 提升能源供应保障能力·····	76
第四节 加快新型基础设施建设·····	77
第九章 生态美市，贯彻生态绿色发展新理念·····	79
第一节 全面对接融入长沙生态系统·····	79
第二节 加大生态系统保护修复力度·····	80
第三节 持续优化改善生态环境质量·····	82
第四节 推动形成绿色生产生活方式·····	84
第五节 加快生态文明治理能力建设·····	86
第十章 和谐立市，开启美好幸福生活新局面·····	89
第一节 实现更高质量就业·····	89
第二节 办人民满意的教育·····	90
第三节 实施健康汨罗行动·····	92
第四节 完善社会保障体系·····	93
第十一章 完善机制，提升社会治理体系和治理能力新水平·····	96
第一节 提升社会治理效能·····	96
第二节 推进应急体系建设·····	97
第三节 推进文明汨罗建设·····	99
第四节 推进平安汨罗建设·····	100
第五节 推进法治汨罗建设·····	102
第十二章 强化保障，确保规划有效实施·····	105
第一节 坚持党的全面领导·····	105
第二节 加强规划实施保障·····	106
第三节 强化督导评估·····	106

第一章 精准研判，把握新发展阶段新机遇

“十三五”时期是汨罗市经济社会发展实现新发展的五年。五年来，面对错综复杂的国内外环境，全市上下以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，齐心协力谋发展，全市经济社会发展呈现崭新面貌。“十四五”时期，面对世界百年未有之大变局，面对我国进入“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期，需准确把握汨罗市面临的发展机遇与挑战，全面推进现代化汨罗建设。

第一节 “十三五”时期发展成就

“十三五”期间，汨罗市坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平总书记对湖南工作系列重要讲话指示精神，认真落实省委省政府、岳阳市委市政府决策部署，按照“建设更高品质生态文化活力汨罗”总体思路，突出“工业升级、文化引领、城乡统筹、绿色生态、优化环境、改革创新”六大战略，聚力“三园一区”建设，经济社会发展取得较大成就，为“十四五”时期经济社会高质量发展奠定了坚实的基础。

一、综合实力不断增强

2020年，完成地区生产总值426.7亿元，其中第一产业48.3亿元，第二产业182.9亿元，第三产业195.5亿元，五年年均增长7.04%；三次产业结构比由2015年的11.9：59.0：29.1调优为11.0：43.0：46.0。规模工业增加值194.0亿元，固定资产投资246.3亿元，社会消费品零售总额122.3亿元。2017年重返全省县域经济十强，2018年被评为全省全面小康优秀县（市），2019年、2020年绩效考核连续两年岳阳市先进。

二、产业转型步伐加快

工业进一步提质。打造有色金属新材料深加工、高分子材料、智能电子信息、工程机械配套四大主导产业链，被评为全国创新型县市。循环园被评为省级高新技术产业开发区，列入全国大宗固体废弃物综合利用基地、园区环境污染第三方治理国家级试点名单和国家绿色产业示范基地，培育了龙智新材料等一批优质项目，引进正威、攀华项目，实现了世界 500 强、中国民营 100 强零突破，湖南省第二次、岳阳市第三批重大项目集中开竣工仪式走进汨罗，“生态、品质、效益”千亿园区初具规模。坚定不移发展“飞地经济”，提升园区承载力，厚植产业优势，被省委、省政府定为“湖南工程机械配套产业园”，中联配套产业园项目进驻，六大主机配套企业频频对接，飞地园蓄势腾飞。预计 2020 年，两园实现技工贸总收入 705 亿元。全市规模工业企业增至 248 家，规模工业增加值比 2015 年增长 36.8%。高新技术企业发展到 46 家，高新技术增加值占 GDP 比重比 2015 年提高 7 个百分点。**农业进一步增效。**发展种养大户 2690 家、农民专业合作社 1187 家、家庭农场 543 家和省、岳阳市级农业龙头企业 36 家，创建“三品一标”认证 25 个、国家地理标志保护产品 2 个、国家地理标志证明商标 3 个。获评粮食生产标兵县（市）、农作物生产全程机械化示范县（市）、全国农村确权颁证先进单位。长乐甜酒小镇入选首批省级特色产业小镇。**文旅进一步融合。**承办中国屈原学会第十八届年会、屈原文化高峰论坛，举办中国汨罗江国际龙舟节和“更有清流是汨罗”“中外诗人汨罗行”“溯源汨罗江”文学采风等活动，评选中国·汨罗江文学奖，举办首届中国汨罗江国际诗歌艺术周，“端午源头、龙舟故里、诗歌原乡”文化地标不断擦亮。屈子文化园成功晋升 4A 级景区，屈子书院、国际诗歌

交流中心、新国际龙舟竞渡中心建成投用；新市古镇滨江古街、长乐甜酒小镇故事文化街新晋“网红打卡地”，成功打造悦游汨罗江精品旅游路线，走出了一条彰显汨罗特色的文旅体融合发展新路子。“十三五”期间，游客人数、旅游收入实现快速增长。

三、城乡建设统筹推进

基础设施加快完善。实施交通大会战，建成许广高速汨罗段、G240 汨罗段、红屈线一期、桃花路，提质湘慧线、张傲线，汨杨公路、平益高速汨罗段快速推进。新增一二级公路 95.1 公里、农村公路“白改黑” 305 公里、“窄改宽” 176 公里、自然村通水泥（沥青）路 417 公里、“白改黑” 305 公里，完成安防工程 967 公里，国省干道、农村公路比“十二五”分别新增 102.2 公里、452 公里，获评全国“四好农村路”示范县（市）、交通运输综合体系建设优秀县（市）。实施电力三年行动，新建 220 千伏变电站 1 座、110 千伏变电站 1 座，改造 35 千伏变电站 3 座，启动建设 110 千伏变电站 4 座，新建和改造 10 千伏线路 265 公里。完善水利网，除险水库 96 座，加固堤防 46.8 公里，综合整治河流 33.8 公里，清淤塘坝 8471 口，疏浚渠道 2010 公里。建成引兰入市二期、向兰联合供水保障项目，实施城乡安全饮水巩固提升工程，新增 22.86 万群众喝上了优质自来水。自然村 4G 网络覆盖率 100%，光纤通达率 97%。**城市品质持续提升。**坚持湘风楚韵风格，植入端午龙舟元素，新建汽车客运总站、山塘路跨铁路桥，建成青春大道、骆驼大道一期，拉通改造楚天路、通江路等道路 20 多条。改造棚户区 1.03 万户、老旧小区 39 个。新建屈子生态湿地公园，续建汨罗江风光带，城市绿地面积达到 724.2 公顷。新国际龙舟竞渡中心交付使用，维景生态酒店建成营业，友阿购物广场主体完工，老年活动中心、公园体育场馆、儿童乐园全面

开放。完成省级卫生城市复查，成为全国文明城市、园林城市提名城市。交通运输局获评全国交通运输行业精神文明建设先进单位，志愿服务、阳光社工等经验在全国推介。

四、三大攻坚战取得决定性成就

脱贫攻坚取得重大胜利。“两不愁、三保障”和安全饮水达标率均为 100%。社会救助兜底 2868 户。帮扶贫困劳动力外出务工 2080 人，公益性岗位安置 1620 人。118 个产业扶贫基地、31 个扶贫车间吸纳贫困劳动力 1123 人。6 大产业扶贫体系、49 个专业合作社联结贫困户 6831 户。累计改造农村危房 6342 户，建设易地扶贫搬迁安置区 16 个，全面完成“十三五”易地搬迁 5752 人任务。36 家扶贫企业、151 款扶贫产品入驻省级扶贫平台。发放小额扶贫信贷 1.65 亿元，无一例逾期。市工商联被评为全国“万企帮万村”组织工作先进集体。24 个贫困村全部出列，7876 户 24019 名建档立卡贫困群众稳定脱贫，兑现了“全面小康路上一个也不能少”的庄严承诺。

债务风险总体可控。落实“1+8”防控措施、隐性债务化解十年计划，压减单位一般性专项。7 个平台公司整合为 2 个，加快深化平台转型，楚之晟公司主体信用评级升至 AA，文旅公司新增资产 40 亿元，完善国有企业法人治理结构，建立绩效评价体系。积极稳妥整改 PPP 项目，依法全面隔离风险。盘活国有资产，做大经营性收入，确权评估国有经营性资产总量增加。地方债务风险由风险预警地区下调为风险提示地区，实现了保工资、保运转、保基本民生，守住了债务风险底线。

生态环境明显改善。铺开污染防治攻坚战，依法关停小散乱废企业 1000 多家、麻石加工作坊 256 家，引导 659 家禁养区养殖场、61 家粘土砖厂、14 家造纸企业全部退出。整治新市全域环境。查处环境违法行为 683 起。顺利通过 8 次国省环保督察、检查和暗

访。城区扩容生活污水处理厂，新建改造雨污管网 52 公里；乡镇新建改造污水处理设施 12 个、管网 84 公里，改厕 3.5 万个。治理李家河、火车站北侧、涂家套、小桥湖等黑臭水体；推进封洲禁牧，坚决拆除汨罗江湿地、桃林寺东风水库、兰家洞保护区违法建筑。14 处天然水域、352 座水库、东洞庭湖保护区 1400 亩水面全部实现人放天养。各级河长累计巡河 3.8 万次，即查即改问题 9000 多个，河长制成效展示获得水利部表彰。推进“洞庭清波”专项整治行动，坚决落实禁捕退捕，275 名渔民全部“上岸”，223 条渔船全部拆解。顺利通过第二次全国污染源普查验收。国省监测断面、县级集中式饮用水水源地水质 100%达标。完善城乡垃圾收集系统，建成垃圾焚烧发电厂，生活垃圾“干湿分离、全程分类、一体清运、资源利用、无害处理”，实现从源头到终端闭环运行。抓好耕地修复治理、绿色矿山建设。造林 8.98 万亩，建设生态廊道 350 公里，修复关停矿山 104 万平方米，八景洞省级森林公园挂牌。554 公里绿色通道、95.8 万亩森林、25.5 万亩湿地，构筑了稳固的绿色屏障，获批省级森林城市。拆除“空心房”368.7 万平方米，建设集中规范建房点 86 个，打造省、岳阳市美丽乡村 24 个，西长村获评中国美丽休闲乡村、全国文明村，瞭家山社区获评省级文明社区。

五、民生事业加快发展

抗击新冠肺炎疫情斗争取得重大成果。2020 年初，病毒突袭而至，疫情来势汹汹，市委市政府坚持人民至上、生命至上，第一时间启动应急响应，第一时间实施集中统一领导，按照坚定信心、同舟共济、科学防治、精准施策的总要求，构筑起联防联控、群防群治的常态化防控网络，累计核查各类人员近 60 万人次，核查车辆 10 万余台次，核酸筛查 2.5 万人次，免费发放中药 8 万剂次，完成健

健康码注册 63.7 万人，6 例确诊病例全部治愈，连续 320 天未新增疑似、确诊病例。**优先发展教育。**推进教育振兴行动，新建正则学校、市幼儿园，建成寄宿制学校 30 所、公办幼儿园 15 所，改造薄弱学校 140 所，新增学位 1.3 万个。被评为义务教育均衡县（市）、基础教育国家级优秀教学成果推广应用示范区。**提高健康水平。**优化医疗资源布局，新妇幼保健院即将完成搬迁，晋升二级甲等医院，中医院新门诊住院楼年内封顶，新人民医院、二人民医院开工建设，免费为农村适龄妇女开展“两癌”筛查 8 万人次。坚持每年举办篮球赛、足球赛、羽毛球赛等文体活动，引导群众培养更加健康文明的生活方式。被评为计划生育优质服务单位和全省首批创新型县（市）。**完善保障体系。**新建改建敬老院 3 家。城镇新增就业 3.1 万人、农村劳动力新增转移就业 2.7 万人，零就业家庭动态清零，城镇登记失业率控制在 4% 以内。全面根治拖欠农民工工资问题。获评全国双拥模范城。社会基本养老保险全覆盖，启动被征地农民社保缴费补贴工作，全面小康更有质感、更有温度。

六、治理能力稳步提升

各项改革进展顺利，获评国家知识产权试点城市，通过国家知识产权强县复核验收。农村客运一体化改革、供销社综合改革走在全省前列，汨罗供销社在全国百强县级社中排名第九位。作为省委 15 项改革试点事项，飞地园贡献了飞地经济“汨罗模式”。弼时镇在全省经济发达镇行政管理体制改革试点中，摸索了可行做法。推进财税体制改革，收入规模和质量进一步提升。开展“民营经济发展年”“迎老乡、回故乡、建家乡”“罗城店小二”“两大行动”等活动，严厉打击强揽工程、强买强卖、恶意阻工等违法行为，市级领导带头联企帮扶，构建“亲清”政商关系，整体搬迁政务中心，打好一系列“放管服”组合拳，营造尊商、护商、安商的良好氛围。

2019年，营商环境在岳阳6县市中排名第一。**创新基层社会治理。**创新“党建引领、群众自治”模式，大力推动协会治村、乡贤兴村，“一村一辅警”“一村一居一法律顾问”全覆盖，打造出新时代“枫桥经验”的“汨罗样板”，连续三年获评全省综治工作先进单位，基层治理经验见诸《半月谈》，汨罗镇司法所获评全国模范司法所，汨罗镇武夷山村获评全国乡村治理示范村。**社会大局平安稳定。**深入开展危险化学品、非煤矿山、烟花爆竹、道路交通、食品药品、特种设备等行业领域打非治违，安全生产形势平稳向好，市场监管局被评为“全国市场监管系统先进集体”，大荆镇创建省级安全生产示范镇。持续推进扫黑除恶、禁毒治乱，获评全省综治工作先进县（市），汨罗镇瞭家山社区获评全省综合减灾示范社区。信访积案有效化解，优抚工作得到退役军人事务部充分肯定。

在总结成绩的同时，也要客观看到，我市经济社会发展不平衡不充分问题仍然较为突出，汨罗产业发展正处于转型升级的关键时期，工业经济规模总量不大，缺大少强，循环产业还处于产业链的中低端；文化的影响力要转换为文化的产业实力，还亟须突破战略资本引入、营销策划提升等诸多瓶颈；农业产业的规模化、集约化和品牌化的程度较低；财政收入规模和质量与经济发展水平不相适应，可用财力资金保障压力增大；国家省市区域战略加快推进与自身主动融入的支撑条件之间的矛盾比较明显；国家治理现代化新要求与自身发展阶段和基础之间的差距较大。

第二节 面临新挑战

“十四五”时期，世界经济全球化发展格局将发生大调整，敏感区域地缘政治冲突风险上升，国际政治经济形势空前复杂。相应地，我国经济社会发展面临的内外部环境和形势也将发生深刻变化，

既面临着百年未有之大变局的冲击，也面临着国内经济社会深刻转型的挑战。在这种背景和形势下，“十四五”时期，汨罗市的经济社会发展将面临一系列新挑战。

一、全球产业格局大调整与自身产业转型升级交叠带来“十四五”产业发展新挑战

当前，新冠肺炎疫情依然流行，保护主义、单边主义上升，世界经济低迷，全球产业链供应链遭受极大冲击。另一方面，新一轮科技革命和产业变革正在孕育兴起，许多领域都处在产业化突破的临界点，全球价值链竞争进入白热化状态，经济发展“换道超车”已经箭在弦上。目前，汨罗产业发展正处于转型升级的关键时期，工业经济规模总量不大，需要下大力气推动循环经济产业园、工程机械配套产业园发展；汨罗产业转型升级将面临一个世界产业新旧动能快速转换、外部产业发展环境严峻多变、自身产业发展基础薄弱等多重复杂局面，在发展前景不甚明朗的复杂环境局面中，主动顺应全球产业格局大调整，克服自身发展要素支撑力不强等短板，积极融入国内、国际产业发展新格局中，快速找到并坚定产业转型升级的方向，推动产业实现顺利转型升级。

二、国家省市区域战略加快推进与自身主动融入的支撑条件之间的矛盾带来“十四五”空间战略优化新挑战

“十四五”时期，长江经济带、环洞庭湖生态经济区等一系列国家区域发展战略将继续深入实施，湖南省长株潭城市群建设将加快推进。在此背景下，汨罗市须进一步加快融入长沙的步伐。但是，当前汨罗在主动融入国家重大区域战略特别是融入长沙的过程中，交通基础设施不完善，影响汨罗融入长沙的进程。同时，受限于财政支出能力，汨罗当前的城市市政建设与公共服务供给水平上还存

在短板和差距，这影响了承接长沙经济辐射的容纳能力和对接深度。

三、国家治理现代化新要求与自身发展阶段和基础之间的矛盾带来“十四五”社会治理发展新挑战

当前，我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾，经济社会变革的加速、传统和新型社会风险交织，面对我国社会治理形势的新变化以及出现的新问题、新挑战，十九届五中全会提出民生福祉达到新水平、国家治理效能得到新提升。但目前，汨罗市财政提总量优结构任务艰巨，发展不平衡问题依然存在，乡村振兴任重道远，优质教育、医疗卫生、社会保障等公共服务供给与人民群众期盼还有差距。治理体系和治理能力建设有待加强，安全生产、社会稳定等方面风险隐患依然存在，城市管理的现代化水平与减灾防灾能力不高。这都与国家的要求存在差距，也将对“十四五”社会事业发展与社会治理提出了挑战。

第三节 发展新机遇

“十四五”时期，国家区域战略和政策的优化调整、国际国内双循环发展新格局的构建以及省市重大战略实施，也将对汨罗市“十四五”经济社会发展创造新的发展契机、拓展新的发展空间，“十四五”时期汨罗市仍处于大有可为的重要战略机遇期。

一、国内国际双循环新格局下产业转移带来发展新机遇

“十四五”时期，我国将逐步形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新格局。“十四五”时期，长三角、粤港澳等东部沿海地区受到土地、能源、劳动力等要素成本上升影响，产业发展逐渐向全球价值链高端延伸，在双循环发展新格局下，出于

构建内循环的需要，这些劳动密集型、资源密集型产业会更多选择向中西部地区大规模转移。汨罗市是长株潭城市群重要节点区域，在工业基础、资源要素、劳动力等方面具有较好的承接优势，大量承接产业转移将推动汨罗产业经济质和量的大幅提升。

二、湖南“三高四新”战略将为汨罗高质量发展带来新契机

“十四五”期间，湖南省将全力打造国家重要先进制造业、具有核心竞争力的科技创新、内陆地区改革开放的高地。其中，先进制造业高地将推进工程机械、轨道交通等世界级产业集群建设，这些为汨罗“十四五”产业转型升级、园区发展提供了重大发展机遇。汨罗需要在“三个高地”建设中有新作为、新担当，在湖南工程机械配套产业园与循环经济产业园建设中闯出新路子，为汨罗经济社会发展谱写新篇章。湖南自贸试验区的获批，对于提升湖南改革开放的水平具有十分重大的战略意义，而汨罗刚好处在湖南自贸试验区岳阳片区和长沙片区的中间地带，最易接受自贸试验区的制度创新外溢和开放型经济辐射，对于推动汨罗“十四五”改革创新和开放发展具有巨大的示范引领和辐射带动作用。

三、湖南区域新发展格局将为汨罗快速发展提供新空间

“十四五”期间，湖南将构建“一核两副三带四区”区域经济格局，汨罗需要依托交通区位优势，把握作为长岳中心节点、岳阳南部融长区域中心的有利条件，在大力推进长株潭区域一体化、建设岳阳省域副中心城市、长江经济带绿色发展示范区、沿京广经济发展带、洞庭湖区域板块中，抢抓机遇，主动谋划，拓展发展空间，为“十四五”时期经济发展创造条件。

第二章 乘势而上，谱写更高品质生态文化活力汨罗新篇章

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入落实习近平总书记对湖南工作系列重要讲话指示精神，坚持以人民为中心，推进高质量发展，全面开启建设更高品质生态文化活力汨罗新篇章。

第一节 指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，立足“一带一部”战略定位，协调推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定各项任务，坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，加快构建双循环新发展格局，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，贯彻实施“三高四新”战略，坚定经济上融入长沙不动摇，以端午龙舟文化为价值源头，以地缘交通为核心优势，围绕**重返全省十强，冲刺全国百强**的总体目标，大力实施“优工强市、生态美市、三产活市、开放旺市、和谐立市”五大行动，打造“三园一区”升级版，努力将汨罗打造成为**国家重要先进制造业配套基地、世界端午龙舟诗歌名城、省域副中心城市县域现代化发展引领区**，谱写更高品质的生态文化活力汨罗新篇章，在岳阳打造长江经济带绿色发展示范区、建设省域副中心城市进程中走在前列、多做贡献。

第二节 基本原则

一、坚持党的全面领导

坚持党在全局工作中的领导地位和作用，不断完善党领导经济社会发展的体制机制，充分发挥中国特色社会主义的制度优势，把党的建设贯穿于现代化建设全过程各领域，不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局能力和水平，为实现高质量发展提供根本保证。

二、坚持以人民为中心

坚持人民主体地位，坚持共同富裕方向，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，维护人民根本利益，激发全体人民积极性、主动性、创造性，促进社会公平，增进民生福祉，不断实现人民对美好生活的向往。

三、坚持新发展理念

把新发展理念贯穿发展全过程和各领域，构建新发展格局，切实转变发展方式，推动质量变革、效率变革、动力变革，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

四、坚持深化改革开放

坚定不移推进改革，坚定不移扩大开放，加强国家治理体系和治理能力现代化建设，破除制约高质量发展、高品质生活的体制机制障碍，强化有利于提高资源配置效率、有利于调动全社会积极性的重大改革开放举措，持续增强发展动力和活力。

五、坚持系统观念

加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，统筹国内国际两个大局，办好发展安全两件大事，更好发挥各方积极性，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，注重防范化解重大风险挑战，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

六、坚持目标引领

牢记习近平总书记嘱托，聚焦“三个高地”定位和“四新”使命，大力实施“三高四新”战略，系统设计、统筹推进、精准施策、务求实效，奋力建设社会主义现代化新汨罗。

第三节 战略定位

一、国家重要先进制造业配套基地

习近平总书记勉励湖南打造“三个高地”、践行“四新”使命、落实五项重点任务，省委省政府“三高四新”战略为我们提供了极佳的政策窗口。省工程机械配套产业园要紧盯创建省级特色园区，紧跟省先进装备制造业倍增、智能制造赋能等“八大工程”，全力引进工程机械配套产业，提升核心基础零部件（元器件）本地化配套率；循环经济产业园要创建国家级绿色园区，加快转型升级，深化再生铜、铝、高分子材料加工技术创新，提升关键基础材料、先进基础工艺、产业技术基础和基础工业软件供给能力，加工服务于先进制造业的关键材料和重要产品，提升供应链、产业链现代化水平。通过“两园”差异化定位、功能性互补、集约化生产，全力打造国家重要先进制造业配套基地。

二、世界端午龙舟诗歌名城

基于独特的文化禀赋和资源优势，以屈子文化园为龙头和主要载体，深挖“屈子、端午、龙舟”品牌价值，塑造“端午源头、龙舟故里、诗歌原乡”地标，放大“香草美人地，诗韵汨罗江”影响，联通长沙马栏山文创园、湖南广电影视板块，打造中部地区最大的影视基地，推动屈原、端午、龙舟文化 IP 市场化转变、产业化运营，打造屈子端午龙舟品牌与运营、文化旅游体育融合与发展的世界端午龙舟诗歌名城。

三、省域副中心城市县域现代化发展引领区

省委十一届十二次全体会议明确支持岳阳建设省域副中心城市，许多战略将叠加实施，为新一轮高质量发展提供契机。科学编制国土空间规划及相关专项规划，框定城市边界，实施“西优东融，北联南拓”，进一步优化西片区功能布局，促推东片区产城融合，联通北片区“一江两岸”，拓展南片区发展空间。实施城市提质和乡村振兴，力促城乡一体化，推进城乡现代化，加快发展现代服务业、商贸物流业，注重经济发展与生态保护“双赢”，打造省域副中心城市县域现代化发展引领区。

第四节 实施路径

——**优工强市**。汨罗的发展，优势在工业，出路也在工业。要紧抓湖南打造国家重要先进制造业高地的契机，立足便捷区位优势 and “两园”主阵地，坚持把发展工业作为增强市域经济的优先路径，发挥工业根基厚实、来势向好的优势，大力转型升级，加强技术创新，促进结构优化，让工业成为市域经济高质量发展的脊梁。

——**生态美市**。全面践行“两山论”，牢记习近平总书记“守护好一江碧水”殷殷嘱托，实施洞庭湖生态经济区建设战略，将生态文明建设融入经济社会发展全过程，把美丽宜居作为市域发展的不懈追求。探索建立绿色发展考核评价体系，加快绿色矿山建设，加强污染综合治理，当好“洞庭清波”守护者，发展低能耗、无污染绿色产业，促推生态经济化、经济生态化，用生态底色描绘发展

绿色。

——**三产活市**。坚持做优做强三产，激发城市活力。挖掘“屈子、端午、龙舟”品牌价值，力争国际龙联总部落户，创办中国龙舟学院，培育龙舟制造产业，建立定期举办机制，每年举办国际龙舟节，每两到三年举办诗歌艺术周、汨罗江文学奖等活动，做活红色、生态、乡村结合文章，大力发展全域旅游、数字文旅、智慧文旅，深度推动文旅体融合。以文旅体融合为催化剂，大力发展现代服务业和商贸物流业，吸引更多高铁沿线的外地人来汨罗旅游、消费、投资，形成人流、物流、资金流的聚集。

——**开放旺市**。积极融入国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，对标“内陆地区改革开放的高地”，提升经济外向度。以经济融长为方向，建成汨杨公路、万家丽北路延伸两条融长快速通道，加速实现与长沙的产业配套，无缝对接文化旅游、商贸物流、休闲农业，承接项目溢出、对冲“虹吸效应”、形成利益联结。借力湖南自贸试验区岳阳片区、固废进口指定口岸，主动融入长江经济带绿色发展示范区。

——**和谐立市**。坚持以人民为中心，在发展中改善和保障民生，促进人与社会、自然的和谐共生。畅通群众参与城市管理、乡村治理渠道，真正让群众的事群众议、群众的事群众定。健全公共卫生安全体系，增强突发公共卫生事件应对能力，健全防灾减灾救灾体制机制，杜绝重特大安全生产事故，保障人民群众生命财产安全。促进脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接，着力解决养老托幼、收入、医疗、住房等群众最为关切的民生问题，发展素质教育、职业教育，培育康养、医养业态，满足群众对美好生活的向往。

第五节 目标愿景

“十四五”时期经济社会发展主要目标。综合考虑国内外发展趋势和汨罗市发展条件，坚持目标导向和问题导向相结合，坚持守正和创新相统一，将汨罗建设成为经济发达、社会文明、城乡繁荣、生态美丽、人民幸福的活力生态宜居城市，今后五年经济社会发展要努力实现以下主要目标。

一、经济发展取得新成效。到2025年，重返全省十强县市，为全力冲刺全国百强县市打下坚实基础与取得阶段性成果。现代经济体系建设取得阶段性重要成果，GDP保持8%以上年均增长，服务业、战略性新兴产业增加值占GDP比重分别达到30%、15%，产业投资比重逐年提高，规模工业新产品产值年均增长15%以上，占规模工业值比重超过20%，园区规模工业增加值占全市规模工业比重达到90%以上，园区实现转型升级、集约高效、跨越式发展，高新科技孵化取得明显成效，自主创新能力大幅提升，全市高新技术企业达到80家左右。经济外向度水平明显提升，进出口总额年均增长15%以上。税收占一般公共预算收入比重保持在75%以上，城乡居民收入年均增长8%以上。

二、城乡发展呈现新格局。在全面融入长株潭都市圈过程中，城乡一体化发展水平明显提升，市域常住人口突破20万规模，常住人口城镇化率达54%，中心城区面积达到20平方公里。新型城镇化和乡村振兴取得显著成效。提升中心城区品质品位，注重城市精细化综合治理，推动城乡要素自由流动、平等交换，加快实现人民安居乐业、城乡融合发展，建成更高品质生态文化活力汨罗。

三、生态文明建设实现新进步。到2025年，资源利用率明显提高，主要污染物排放总量大幅减少，单位GDP能耗、单位GDP二氧

化碳排放分别比 2020 年下降 10%、15%。环境治理能力不断提高，城市乡村黑臭水体基本消除，县城生活垃圾无害化处理率达到 100%，城区污水处理率达到 95%，城镇污水处理率达到 95%。生态质量总体改善，城区空气优良率达到 95%以上，县级集中式饮用水源水质 100%达标，汨罗江汨罗段水质稳定保持 II 类水质标准，区域内其它主要流域和南洞庭湖水质达到 III 类水质标准以上，生态保护效果成效明显，全市森林覆盖率稳定在 40%以上。

四、改革开放迈出新步伐。生态文明领域的改革纵深推进，探索形成推进汨罗长江经济带生态保护的长效机制和绿色发展的有效模式，生态环境更加优化，创新型、复合型人才大量涌现，各类人才高度集聚，人才强县战略效果明显，科技成果转化、创新基金孵化等政策措施取得重大成果。

五、民生福祉达到新水平。牢固树立“以人民为中心”的发展思想，努力让群众享有更优质的教育、更稳定的工作、更满意的收入、更可靠的社会保障、更高的医疗水平、更舒适的居住条件、更有品质的文化服务，使群众对美好生活的向往不断变成现实。劳动年龄人口平均受教育年限 11 年，城镇调查失业率控制在 4.2%以内，城乡居民收入比缩小至 1.9，人均拥有公共文化体育设施面积 4.5 平方米，每千常住人口医疗卫生机构床位数 6 张，城镇保障性住房覆盖率达 25%，人均预期寿命达 80 岁。

六、社会治理效能得到新提升。社会主义民主法治更加健全，社会公平正义进一步彰显，政府行政效率和公信力显著提升，社会治理特别是基层治理水平明显提高，防范化解重大风险体制机制不断健全，国防动员能力稳步提升，突发公共事件应急能力显著增强，自然灾害防御水平明显提升，发展安全保障更加有力。

2035年现代化建设远景目标：汨罗的经济实力、科技实力、人民生活水平实现大幅跃升，经济总量和城乡居民人均收入将再迈上新的大台阶，全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展，成功迈入全国百强县行列；基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化，先进制造业配套产业基地建设成为“世界领先、全国一流”；实现政府治理体系和治理能力现代化，人民安居乐业，社会环境安定有序，建成更高水平的平安汨罗；擦亮汨罗屈原文化名片，建成具有影响力的世界端午龙舟诗歌名城；打赢生态环境治理持久战，生态环境质量显著改善，生态文明建设迈入更高水平，建成长江经济带绿色发展示范区典型样本；对外开放能级不断增强，成为长江经济带新发展的关键节点，加快城市提质，推进城乡现代化，建设好省域副中心城市县域现代化发展引领区；公共服务水平实现优质化均等化，形成城乡区域深度融合发展格局，全市人民生活更加美好，基本建成具有世界文化魅力的现代化高品质生态宜居城市。

专栏 “十四五” 经济社会发展主要指标					
类别	序号	指标名称	2020年	2025年	属性
经济 发展	1	地区生产总值（亿元）	426.7	640	预期性
	2	全员劳动生产率（元/人）	11237	15000	预期性
	3	制造业增加值占 GDP 比例（%）	38	40	预期性
	4	产业投资占固定资产投资比重（%）	58	60	预期性
	5	固定资产投资（亿元）	246.3	380	预期性
	6	一般公共预算收入（亿元）	18.8	26.8	预期性
	7	地方税收占 GDP 比重（%）	3.8	4.2	预期性
	8	常住人口城镇化率（%）	59	62	预期性

创新驱动	9	研发经费投入占 GDP 比重 (%)	2.4	3	预期性
	10	每万人口高价值发明专利拥有量 (件)	-	4	预期性
	11	数字经济核心产业增加值占 GDP 比重 (%)	-	11	预期性
民生福祉	12	居民人均可支配收入 (元)	28995	41626	预期性
	13	城镇调查失业率 (%)	5.5	<5.5	预期性
	14	劳动年龄人口平均受教育年限 (年)	10.9	11	约束性
	15	每千人口拥有执业 (助理) 医师数 (人)	2.3	2.8	预期性
	16	基本养老保险参保率 (%)	98.5	100	预期性
	17	每千人口拥有三岁以下婴幼儿托位数 (个)	0.8	2.0	预期性
绿色转型	18	人均预期寿命 (岁)	78	80	预期性
	19	单位 GDP 能源消耗降幅 (%)	-	完成岳阳下达任务	约束性
	20	单位 GDP 二氧化碳排放降幅 (%)	-		约束性
	21	城市空气质量优良天数比例 (%)	90.5	88	约束性
	22	地表水达到或优于 III 类水体比例 (%)	100	100	约束性
23	森林覆盖率 (%)	36	40	约束性	
安全保障	24	粮食综合生产能力 (万吨)	50	52	约束性
	25	亿元 GDP 生产安全事故死亡率 (人/亿元)	0.025	0.015	约束性
<p>注：1. 常住人口城镇化率和人均预期寿命 2020 年数据为预计数。2. 每万人口高价值发明专利拥有量和数字经济核心产业增加值占 GDP 比重指标目前没有统计口径，我市 2025 年目标与岳阳市目标保持一致。3. 城市空气质量优良天数比例指标 2020 年受新冠肺炎疫情等因素影响，数值明显高于正常年份，2025 年目标考虑了“十三五”时期平均水平，因此数值低于 2020 年。</p>					

第三章 开放旺市，激发高质量发展新动能

抢抓国家构建国内国际双循环新格局和设立中国（湖南）自贸区的战略新机遇，坚持向创新要动力、向改革要活力、向开放要空间，坚持实施更大范围、更宽领域、更深层次对外开放，努力打造一流的营商环境和制度体系，推动经济高质量发展。

第一节 创新驱动激潜能

坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位，深入实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略。完善创新体系，链接一批优质的创新资源，运用创新链提升产业链，以创新驱动产业升级，提升经济发展质量和效益。

一、推动产业链创新

发挥企业的创新主体作用，重点在工程机械、高分子新材料、电子信息和有色金属等产业，培育创新型企业，强化产业链创新。与中南大学等高等院校合作，推动有色金属新材料深加工产业创新链；依托湖南废旧塑料循环利用工程技术研究中心、循环园区高分子材料研发中心，推动高分子材料产业创新链；支持智能充电等汽车电子与车联网相关产品研发与产业化。到 2025 年，全社会 R&D 投入占 GDP 的比例达到 2.5%以上。

二、建立科技创新服务体系

重点围绕四大产业链发展，支持园区科技创新服务中心联合专业化的科技服务机构，共同建设园区“双创”服务中心。支持园区以“双创园”、同力再生资源科技企业孵化器、鑫祥小微创业园为主，加快推进以标准厂房为主体、以公共技术平台与综合配套服务

平台为支撑的孵化器和创业基地建设，构建“基础服务+创业培训+专业技术服务+创业投融资+生产基地”的全产业链服务模式。

专栏 3-1 汨罗市创新创业服务体系十四五重点项目				
序号	项目名称	实施单位	项目建设规模与建设内容	备注
1	汨罗市中小企业公共服务综合平台	汨罗市 工信局	建成服务接待受理区、企业展示区、业务洽谈区、多媒体会议室（路演厅）、办公服务区，组织各类中介服务机构通过综合平台为中小企业服务，为中小企业提供科技创新、技术研发、创业辅导、企业培训、融资担保、电子商务服务，并为中小企业与行业协会搭建信息互通的平台。	中小企业 公共服务 综合平台
2	汨罗循环经济产业园科技创新服务中心	湖南汨罗 循环经济 产业园	立足汨罗循环经济产业园区企业，开展科技开发、科技咨询、辅导培训、信息咨询等综合科技创新创业服务。	科技创新 服务平台
3	工业智能制造互联网平台	湖南汨罗 循环经济 产业园	在循环工业园区新建工业智能制造管理服务平台，与科研机构协同研发面对工业企业的智能生产、智能服务及经营管理示范模式；打造移动生产、智能车间、远程控制、环境智能监测等工业支撑业务。	工业智能 制造服务 平台
4	同力再生资源科技企业孵化器运营平台	湖南省同 力循环经 济发展有 限公司	为再生资源再利用领域的创业企业提供孵化服务，培育企业自主创新能力，推动科技成果转化，提高企业的成活率和成功率。	省级科技 企业孵化 器
5	汨罗“双创园”	湖南汨罗 循环经济 产业园	建立“双创”孵化面积 2 万平方米，标准厂房 20 万平方米，累计引进创业主体 200 家以上，并构建“基础服务+创业培训+专业技术服务+创业投融资+生产基地”的全产业链服务模式。	创建省级 众创空间
6	汨罗市文化创意科技产业园	屈子 文化园	发挥屈原文化、端午文化、龙舟文化的优势，在屈子文化园建设文创孵化区、影视产业区、研学游示范区，打造文化创意科技产业园。	文创平台
7	西长生态农林星创天地	湖南西长 生态农业 科技有限 公司	引进入驻农业企业和农村创客团队 20 个，孵化企业 6 家，组建导师团队和技术服务团队，转移转化农业先进技术成果 30 项，实现成果转化收入 8000 万元以上，培育农林专业技术人才 20 名，为农村创业主体的办公、孵化、成长、发展提供多层次、多渠道、多功能、全方位的服务。	省级星创 天地

三、搭建创新平台

根据产业创新链建设的需要，以汨罗高新技术产业开发区为主阵地，支持鼓励企业与省内外高校和科研单位开展产学研合作，共建产业研发平台和技术企业中心，提供从实验研究、中试熟化到生产的全程技术研发解决方案，攻克产业关键技术难题，推动科技成果转化和产业化，为特色产业发展提供技术和人才支持。项目实施期间，重点支持建设市级以上创新研发平台6个（详见表），其中新建市级以上研发平台4个，规模以上企业建立研发机构的比例达到35%。

专栏 3-2 汨罗产业创新研发平台重点项目				
序号	研发平台名称	实施单位	项目建设规模与建设内容	备注
1	湖南工程机械协同创新技术研究中心	湖南工程机械配套产业园	依托省内工程机械领军企业，联合国内外知名院校，实现“政产学研”，协同创新。创建技术研究中心。	省级研发平台
2	博士后科研工作站运营	湖南汨罗循环经济产业园	建设跟踪最新技术的窗口、高层人才施展才华的舞台和科研成果转化的基地。	园区博士后工作站
3	湖南省水稻智能环保农机装备工程技术研究中心	湖南龙舟农机股份有限公司	建设实验试制车间专供水稻智能环保农机装备的研究与开发，对研究出的产品在生产过程中所遇到的具体技术难点进行研究，引领行业发展。	申报创建省级研发平台
4	岳阳市盖板玻璃印刷设备工程技术研究中心	湖南三兴精密工业股份有限公司	研发探究 CCD 视觉系统在上下料、丝印、烘烤、检测等设备中的实际应用，研究智能化丝印设备。	申报创建市级平台
5	岳阳市高分子材料技术研发中心	湖南中塑新能源有限公司	与巴陵石化合作，共建高分子材料研发中心，研发再生塑料环保生产加工和新材料技术，进行科技成果转移转化。	创建市级研发平台
6	岳阳市铝合金车轮研发中心	湖南中联志远车轮有限公司	与江苏大学合作，建设铝合金车轮研发中心，进行汽车轻量化车轮研究和智能制造研究。	创建市级研发平台

四、培育创新人才

加强科技人才队伍建设服务工作，进一步落实《汨罗市促进人才优先发展行动计划》，制定汨罗市科技人才引进实施细则，通过组团招聘、柔性引进、项目引进等多种形式，依托产学研合作及院士工作站、博士后工作站、工程技术研究中心等平台，以良好的创新创业条件和优厚的待遇，在特色产业领域培养和引进一批高层次人才和团队，到2025年，全市共引进50名以上高层次人才（创新创业团队）、1000名紧缺人才。建立与湖南生物机电职院、汨罗市职业中专学校人才定向培养制度，建立校企人才实训基地等合作机制，每年培养和引进300名循环经济实用技术人才。持续开展就业培训，实行各类补贴性技能培训10000人次以上。

五、完善科技创新体制机制

以制度创新为核心，提升创新链、供应链、产业链、价值链、资金链、人才链、政策链整合水平，全面实施质量强市，健全质量工作体制机制，完善产权制度，健全生产要素市场化配置、评价、激励机制。深入推进科技体制改革，推动重点领域项目、基地、人才、资金一体化配置。建立工业产业链科技特派员制度，每个产业链派出2名专家任产业链科技特派员，聚焦产业链关键技术，开展产业链技术创新和成果转化。改进科技项目组织管理方式，实行“揭榜挂帅”等制度。完善科技评价机制，优化科技奖励项目。加大研发投入，健全政府投入为主、社会多渠道投入机制，加大对基础前沿研究支持。完善金融支持创新体系，促进新技术产业化规模化应用。弘扬科学精神和工匠精神，加强科普工作，营造崇尚创新的社会氛围。

第二节 深化改革增能量

坚持和完善社会主义基本经济制度，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，推动有效市场和有为政府更好结合。

一、推进供给侧结构性改革

坚定不移深化供给侧结构性改革，细化“巩固、增强、提升、畅通”八字方针落实举措，努力推动供给更加适配需求，发挥需求牵引供给、供给创造需求的作用。引导企业创新产品、服务和供给模式，以多样化、高品质和高附加值的产品满足市场需求。鼓励微创新、微应用、微产品等万众创新。引导“宅经济”合理发展，培育发展新产品新业态新模式，激发数字消费潜能，大力推动线上线下消费融合。促进现代服务业体制机制创新，着力实现服务经济高质量发展 and 创造高品质生活。

二、推进要素价格市场化改革

落实上级有关由市场决定要素价格机制的改革措施，完善城乡基准地价、标定地价的制定与发布制度，逐步形成与市场价格挂钩动态调整机制。健全最低工资标准调整、工资集体协商和企业薪酬调查制度。抓好国有企业公司化改制并做好转型升级工作，深化国有企业工资决定机制改革，完善事业单位岗位绩效工资制度。加强要素价格管理和监督，引导市场主体依法合理行使要素定价自主权，推动政府定价机制由制定具体价格水平向制定定价规则转变。构建要素价格公示和动态监测预警体系，逐步建立要素价格调查和信息发布制度。加强要素领域价格反垄断工作，维护要素市场价格秩序。健全生产要素分配机制。全面贯彻落实以增加知识价值为导向的收

入分配政策，充分尊重科研、技术、管理人才，充分体现技术、知识、管理、数据等要素的价值。

三、推进“简政放权”

牢固树立新发展理念，构建“有效的市场”，打造“有为的政府”，构建“清”“亲”新型政商关系，营造“重商、亲商、扶商、暖商”良好氛围。持续推进政府职能转变，纵深推进“放管服”改革，全面释放市场活力。深化行政审批制度改革，拓展政务服务渠道，全面优化市、乡镇（街道、园区）、村（社区）三级窗口服务，打通企业和群众随时、随地、就近办理渠道。加大“一件事一次办”改革力度，全面推行企业登记注册全程电子化，继续压减企业开办时限。对标全球“最好最优”，提升人才支撑、企业服务、监管执法和知识产权保护水平，监管方式与手段将更加科学化、综合化和智能化。大力推行“5G+智慧”智能审批体系，打造“24小时不打烊”的数字政府，提升行政审批效能。进一步健全完善审批事项少、办事效率高、投资环境优、市场主体和人民群众获得感强的“放管服”体制机制，营造一流的营商环境。

四、深化财税金融体制改革

从加大预算收入统筹力度、规范预算支出管理、实施预算绩效管理、加强审计监督、增强预算约束力、提升预算透明度等方面着力，加强公共资源综合管理、跨年度预算平衡、预算标准化体系建设等。坚决划定并严格守住“六条红线”，完善健全“四项机制”，保障财政健康平稳运行。牢牢守住“隐性债务不新增、三保资金不断链、重大风险事件不发生”的“三不”底线，全力以赴打好防范化解重大风险攻坚战。构建金融有效支持实体经济的体制机制，提升金融科技水平，增强金融普惠性。完善现代金融监管体系，提高

金融监管透明度和法治化水平，完善存款保险制度，健全金融风险预防、预警、处置、问责制度体系，对违法违规行为零容忍。

五、深化社会事业改革

始终把人民群众对美好生活的向往作为奋斗目标，不断深化教育领域、医疗体制、民政事业、文化事业等方面的改革，推动优质教育资源配置更加均衡，加强疾控机构病毒核酸检测实验室能力建设，全面提升卫生应急实验室检测能力，创新社区治理和服务，加快养老事业改革发展，完善优质均衡高效的公共服务体系，在扩大供给、均衡发展、服务方便等方面持续用力，推进教育、医疗、就业、文化等基本公共服务均等化、可及性。

第三节 扩大开放激活力

立足“一带一部”的区位优势，积极对接长江经济带和粤港澳大湾区两大战略，全面对接国际市场规则体系，推进开放资源整合、创新与提升，打造稳定、公平、透明、可预期的市场环境，在扩大开放中重塑竞争新优势。

一、积极融入长沙发展

充分发挥汨罗区位地缘和快速交通优势，坚持规划引领、城乡统筹、精准对接，推动思想观念同频共振、基础设施互联互通、区域功能互补对接，从经济、社会、文化等方面全方位融入长沙。工业方面，立足“两园”发展基础、产业规划，对接长沙市22个工业新兴及优势产业链，重点打造有色金属、高分子材料、电子信息、工程机械及汽车零部件四大产业链。农业方面，突出对接长沙农业“三圈”布局，将汨罗打造成为长沙的“优质好米袋子”“健康好菜篮子”“绿色好茶罐子”和“安全好肉案子”。三产方面，对接“长沙历史文化名城”“岳阳历史文化名城”，发挥三个历史文化名城形成历史文化旅游带中间节点之优势，打造“两城（长沙、岳

阳)带一城(汨罗)、一城(汨罗)连两城”的文化旅游战略大格局。对接长沙建设“健康长沙”的需求,抢抓“补短板”机遇,大力发展健康产业。对接“体育名城”,共同打造“体育谷”。对接“中国V谷”,根植于屈原文化、端午文化、湖湘文化,打造独树一帜的文创产品。城镇方面,充分挖掘弼时镇、川山坪镇“融长”桥头堡的潜力,结合长岳红色文化旅游廊道建设,大力发展长沙近郊文旅、教育、研学项目,实现城镇功能对接。城乡公共服务方面,加强长汨教育合作,吸引长沙高校、职业院校和中小学名校在汨罗建立分校或实训基地。进一步推进与长沙大医院医疗联合体建设。

二、积极对接“一带一路”建设

紧抓“一带一路”建设机遇,加快“走出去”的步伐。积极支持有色金属、电子信息、工程机械与汽车零部件、建材等优势产能对外开展合作。突出工程机械与汽车零配件招商引资,着力招大引强、招新引优、招才引智,着力引进一批重点企业、重大项目和关键技术。充分利用园区、各类国内外展会等平台,进一步扩大贸易范围和份额,优化国际市场布局,促进外贸高质量发展。完善对外劳务合作服务平台,规范外派劳务市场,促进对外劳务输出。鼓励外经企业实行多方式联合,提高整体实力,变单一打拼为两个以上企业互动的合作性竞争,形成多种方式的联合体,增强竞标能力,扩大我市企业在国际市场的竞争力。

三、全面融入“长江经济带”建设

依托岳阳,在更大范围内与长江经济带和长江中游城市群寻求更宽领域合作,畅通对外开放大通道。积极推动基础设施、产业发展、开放平台、生态环保等方面发展,为积极融入长江经济带打下较好基础。在产业功能、基础设施、市场和要素资源等领域深度参与长江经济带一体化发展体系,推进与长江经济带沿线产业园等合作共建项目,推进产业融合互补,积极引进重大产业项目落户汨罗。

四、对接融入湖南自贸试验区建设

全方位承接湖南自贸试验区政策，推广复制自贸区经验。加快推进循环园公路口岸建设。对标国际先进规则，开展规则、规制、管理、标准等制度型开放，加快在政府职能转变、投资体制改革、金融开放创新、科技引领支撑等领域先行先试。对接湖南自贸试验区长沙片区，加快推进湖南工程机械配套产业园建设，推动循环园转型升级、绿色发展。对接岳阳片区，突出临港经济，重点发展航运物流、电子商务、新一代信息技术等产业。对接郴州片区，突出湘港澳直通，重点发展有色金属加工，打造内陆地区承接产业转移重要平台。

五、大力培育外贸增长点

努力打造电子、农机、碳素制品三大外贸出口基地，并争创2-3个省级出口知名牌。进一步壮大外贸出口经营主体队伍，不断增强外贸出口发展后劲。扶持一批具有进出口潜力的企业，力争我市出口过1000万美元的企业达到2家，过500万美元的企业达到3家以上。强化我市外贸工作业务培训，不断增强外贸人员及操作员的总体综合素质，在全市重点企业中形成外贸业务专业团队。引导企业利用贸易公司、贸促会、国内外展会、网络贸易和电子商务等平台服务功能，不断拓展国外市场。

六、加大招商引资力度

大力推进园区平台招商、产业链条招商、落地项目招商和重点区域招商，创新实施股权招商、品牌招商、委托代理招商、智慧招商、网红招商、伙伴招商等新模式。探索建立政府招商基金，建设招商“合作人制度”，实现产业链“精准招商”。实施对接新湘商建设新家乡行动，开展“迎老乡、回故乡、建家乡”活动，鼓励湖南籍、岳阳籍、汨罗籍企业家、技术人员回乡创新创业。

第四章 优工强市，打造国家重要先进制造业配套基地

紧密结合湖南打造国家重要的先进制造业高地，以高质量发展为导向，以产业链建设为抓手，全力发展湖南工程机械配套产业园和循环经济产业园，通过“两园”差异化定位、功能性互补、集约化生产，统筹推进空间布局合理、产业能级提升、产业结构优化、市场主体竞争力提升、发展平台承载能力增强的高质量发展态势，全力打造国家重要先进制造业配套基地。

第一节 创建国家级循环经济绿色发展示范区

循环经济产业园瞄准争创国家级循环经济绿色发展示范区和国家级高新区、打造国家重要的有色金属非金属资源集聚地、新型基础材料供应基地再制造中心和制造业配套服务中心目标，唱响循环经济品牌，聚焦“三大产业链”，实现有色金属非金属产业链成为千亿产业，建设高铁新城，打造“生态、品质、效益”千亿园区。

一、构建绿色发展示范园区基础设施体系

坚持综合配套、适度超前的原则，形成布局合理、功能完善、高效便捷、产城融合的现代化示范园区基础设施体系。加快湖南汨罗循环经济产业园区重点项目建设，推动水电路气网等基础设施城乡联网、共建共享。启动张家塘路、新市南街延伸至车站大道、车站大道连通 107 国道道路、铝行业转型地块周边道路、表面处理中心区域路网及环星火水库片区连接路改造道路等路网工程和配套设施建设；加大运营项目的建设力度，有序推进市第二人民医院、园区工业水厂、标准化厂房三期、市职业教育产教融合基地、任弼时

芙蓉学校、中科春天智慧孵化中心、高铁新城停车场、商品安置房等项目建设。配套建设居住、商业、娱乐、休闲等设施，提升宜居宜业水平。以市政务中心搬迁为契机，增加城区到园区的公交线路，提高城区到园区的便捷度。

二、打造先进制造业“一基地，两中心”

聚焦有色金属新材料深加工产业链、高分子材料产业链、电子信息产业链三大产业链，统筹推进产业基础高级化、产业链现代化，打造国家级“一基地，两中心”，即国家重要的有色金属、非金属资源集聚地，新型基础材料供应基地再制造中心，制造业配套服务中心。探索建立“碳中和”产业基金，谋划、挖掘、启动园区科研检测平台、碳定价交易平台、环保减排设施、铜铝钢塑再生材及产品精深加工等重点项目建设，打造“碳中和”示范园。以三兴精密、晨威高科、给力达电子、楚天河科技等企业为引领，大力培育和引进电子类智能制造业。依托国家再生资源回收利用市场和加工示范基地，制定技术创新方案，建立包括有色金属深加工，高分子材料、电子信息等产业技术创新体系，构建再生资源领域产业技术创新链。加快表面处理中心等项目建设，运营和维护好重金属污水处理厂、中水回用厂、固体废物处置中心等环保设施，为国家先进制造业配套基地建设提供配套服务。

三、推进绿色创新发展平台建设

充分调动社会各主体资源优势，创新经济发展方式，为循环经济发展绿色产业提供投融资服务，引入先进绿色技术，提升绿色创新发展服务和绿色消费水平，构建汨罗绿色发展良性发展生态圈。制定2030年前碳排放达峰行动方案，加快调整优化产业结构、能源

结构，发展新能源，坚持循环低碳发展，抓好节能减排，继续打好污染防治攻坚战，实现减污降碳协同效应。开展绿化行动，提升生态系统碳汇能力。力争 2030 年前二氧化碳排放力达到峰值，2060 年前实现碳中和。以助推湖南汨罗循环经济产业园区有色金属企业转型升级为目标，加快引进中国铝业集团有限公司等央企入驻园区；积极申报国家绿色产业投资基金循环经济基金；积极筹办中国循环经济创新发展研讨会，力争将汨罗市申报成为示范性举办地。搭建绿色创新发展研究平台，建设湖南省废旧塑料循环利用工程技术研究中心。利用循环园区废铝、废铜、塑料和复强板等产业优势，开展行业标准制定的相关工作。同时，加强科技创新服务中心和人才中心建设，鼓励园区企业与高校、科研单位合作建设产学研平台，引导省内外高端人才及其创新团队来园区创新创业，并充分发挥园区知识产权服务站功能，完善园区知识产权服务体系，不断提升企业产品科技含量和附加值。

四、加速高铁新城产城融合示范区建设

按照“一年成势、三年成型、五年成城”的发展规划，快速推进高铁新城建设。用一年时间完成整体规划和控制性详规，同时加快主要路网建设，使该区域与长沙中心城区形成半小时经济圈；用三年时间，大手笔拉开新城建设的框架，加快智能化城市配套设施建设，以交通枢纽支撑产业新枢纽，聚集辐射能力，初步形成“以产兴城、以城促产”的发展新格局，充分展示“新枢纽、新功能、新城市”形象；用五年时间，将高铁新城打造成中部地区具有较强区域竞争力的智能制造业生产基地、中部地区产业承接中心区域、先进制造业产城融合配套服务区。

专栏 4-1 循环产业园产城融合空间布局与重点项目

高铁新城以“一年成势、三年成型、五年成城”的开发规划，规划片区将形成“一主、两次、四轴、三区”的布局结构。着力推动 G536、新 G107 等纵横主干道建设，五星级酒店、星火休闲度假中心、员工配套生活区、企业高端写字楼等生活功能区建设，商务大厦、金融大厦、研发中心、孵化基地等产业功能区建设。

“一主两次”分别指一个主中心，即高铁交通枢纽中心，两个次中心，分别为产业综合配套服务中心、生活公共服务中心。

“四轴”是通过龙舟路两侧、新市南街两侧、创远大道两侧的公共建筑建设及景观空间营造，及产业区内青春大道两侧产业景观打造四条城市空间发展轴线。

“三区”是围绕三个公共服务核心配套建设高铁站前服务区、现代创新产业区、生活配套服务区。

第二节 抓好湖南工程机械配套产业园建设

把握国际国内双循环、长株潭现代化都市圈建设、湖南自贸试验区建设等国际国内重大战略机遇，围绕建设“省内最好、国内领先、国际有影响力”的配套产业园工作目标，突出“工程机械智能化技术聚焦、产业项目聚焦、产业链高端聚焦、长岳主配协调发展”的发展思路，以湖南工程机械配套产业园(长沙经开区汨罗产业园)为中心，重点推进工程机械及配套产业为核心的智能制造装备产业、新材料产业、电子信息及人工智能产业，培育好科研服务、服务外包、文化旅游产业。推进产城融合，建设“长沙北生态智造城”，打造国家重要先进制造业配套基地。

一、夯实园区产业集聚承载能力

根据园区发展规划，重点开展拓展区 3-5 平方公里范围内基础设施建设，对现有污水处理厂、供水厂进行提质扩容，配套完善拓

展区域内道路、燃气管网、市政雨污管网等项目建设，同步结合园区整体需求，启动燃气站、加油站、变电站、5G网络、数据中心、智慧停车场、标准化厂房等基础设施建设，确保及时满足入园企业开工建设、投产运营对水、电、路、气等基础设施需求。力争2025年，园区新增主干道路建设60千米以上，标准化厂房新增100万平方米，污水处理厂达到4万吨处理能力，自来水厂达到5万吨供水能力，110KV变电站新增2座以上，燃气站供气、5G高速通讯网络和基站实现拓展区域全覆盖。

二、打造工程机械配套产业集群

紧紧围绕三一集团、中联重科、铁建重工、山河智能等工程机械龙头企业的配套产业链精准招商。聚焦山东、浙江、福建等工程机械配套聚集地，重点开展发动机、底盘、油泵、驾驶室、变速箱、主轴承、传动轴、变速器、马达、电池、回转支承、电机、减速机、液压阀、车桥、油缸、配重等核心零部件（元器件）主机企业精准招商；同步跟进省内星沙机床、天一机械、盛泓机械等结构件一级供应商扩能升级项目，力争2025年，园区引进省外工程机械核心零部件、重大配套产业项目300余个，引进省内工程机械扩能升级项目100余个，力争实现我省工程机械主机企业省内配套率提升至60%以上，物流成本费用降低50%以上。

三、搭建关键技术创新转化平台

积极对接我省面临转设的高等教育领域独立学院，力争实现符合园区产业定位的独立学院落户园区，满足园区企业对工程机械类人才的需求，为企业建设科创平台提供优质科研人才；积极开展与高校、科研院所、企业合作，联合建设产品研发、工业设计、工程试验、检验检测等平台，增强公共服务功能，实现共建共享；设立

园区共创科技孵化平台，吸引工程机械产业链上下游企业整合科创资源，全面提升全产业链科技创新转化能力。力争 2025 年，建成标准件、通用零部件公共检测服务中心、工程机械相关专业产业研究中心、工程机械零部件研发技术中心、工程机械产业科创孵化平台等配套设施。

四、坚持产城融合发展

依托园区栗山湖公园、王塘水库、大里塘水库等优质生态资源，加快配套产业园区公租房、学校、医院、商场、宾馆、体育娱乐、商住综合体等公共服务设施建设，不断补齐生活性服务业短板，确保产业发展与生活配套同步发展，逐步建成完善的园区生活配套体系，把园区发展成为产业基础好、城市服务功能完善、边界相对明晰的城市综合功能区，实现优质企业和高端人才引得进、留得住、干得好。

专栏 4-2 湖南工程机械配套产业园产城融合空间布局

“一核”：未来园区形成一个充满无限可能的未来新中心，辐射带动更广阔区域的创新策源地。

“两轴”：南北向沿万家丽路展开，串联长沙与岳阳的协同发展，形成长岳城市联动轴。东西向以玉池山和影珠山为基础构建山水联通轴，打通园区内部与外部生态的联系。

“双廊”：园区发展尊重基础地貌，通过规划在内部沿白沙河形成两条滨水生态走廊。

“三组团”：南部产城组团：以现状产业园区为基础，向外延伸发展产业板块及科教生活板块。东部产城组团：以弼时镇中心镇区为基础，与南部产城组团协同发展，打造一个高品质、现代化、充满活力的现代生活制造区。西部产城组团：一个集高新技术产业、现代品质生活等为一体的综合开发组团。

第三节 构建现代工业产业体系

贯彻落实习近平总书记“打好产业基础高级化、产业链现代化的攻坚战”指示精神，立足湖南工程机械配套产业园(长沙经开区汨罗产业园)、循环经济产业园“两园”发展基础，重点打造工程机械及汽车零部件、有色金属、高分子材料、电子信息四大产业链，转型提升安防、石材建材等传统产业，积极培育装配式建筑产业。

一、智能发展工程机械配套产业，推动产业链条现代化

——**工程机械配套产业**。围绕省内6大主机龙头企业的配套需求，努力强链补链延链；鼓励主机企业引导在外地的配套商迁到园区发展，以“园中园”方式，成片建设零部件配套企业聚集区。不断提高配套能力，打造岳阳经济新增长点，为长沙打造世界级“工程机械之都”提供重要支撑。按照“一年打基础、两年见成效、三年上台阶”的目标，坚持“一集群两中心”产业定位，主动对接三一集团、中联重科、铁建重工、山河智能等主机企业。从主机企业所需的工程机械关键总成零部件、标准件、结构件企业、表面处理企业进行选商、招商、重点帮扶，切实提高本地化配套率。引进表面处理企业，突破我省工程机械表面处理的瓶颈制约。夯实三大基础，打造“省内最好，国内领先，国际有影响”的湖南工程机械配套产业园，逐步带动先进制造业在岳阳集聚。

专栏 4-3 湖南工程机械配套产业园三年行动计划

1、发展目标

——建设“一集群两中心”。到2023年，基本建成工程机械零部件配套产业集群和工程机械金属、高分子材料等上游原材料供应中心、零部件表面处理中心。

——推动长沙工程机械零部件本地化配套率提高到50%。其中，湖南工程机械配套产业园贡献30%的配套产品。

——降低长沙工程机械主机企业零部件采购物流成本35%。

——打造岳阳经济新增长点。2025年，年产值达500亿元，建成技工贸总收入千亿园区。

2、重点任务

——编制“一图两表两库”，即：长沙工程机械产业链全景图、主机企业零部件现状表、需求表，建立产业链客商库、目标引进项目库。

——储备一批土地。初步规划园区总面积由现状的19平方公里，增加到50平方公里。

——打造四大平台。一是标准厂房平台。积极把握“135”工程契机，从2020年起，每年建设标准厂房20万平方米。二是基础设施平台。建立完善的水、电、路、气基础设施体系。三是公共服务平台。2022年，建成标准件、通用零部件公共检测服务中心。四是产城融合平台。坚持生产生活同步规划，融合发展。

——**汽车零部件产业**。大力发展车用铝合金产品，主要是铝压铸件，包括车身、汽车发动机核心部件（缸体、缸盖）、变速箱（壳体）、传动系统、转向系统和电子控制系统、车载音视频娱乐设备、车载导航终端和车载防盗电子设备以及摩托车发动机部件和轮毂等产品。认真学习和引进国外先进生产技术，鼓励有条件的企业采用全流程自动化、智能化制造生产线。

——**工程机械再制造产业**。高起点、高标准搭建一个集二手工程机械（汽车）销售、工程机械（汽车）配件、维修、工程机械（汽车）再制造、美容装饰、检测、仓储贸易物流、金融服务、线上线下“互联网+”等功能配套经营于一体的湖南工程机械再制造产业园，激活长沙二手工程机械（汽车）、工程机械汽车再制造及其衍生服务消费。

二、提质发展有色金属和高分子材料产业，推动产业链条精深化

1、有色金属产业

——再生铜产业：发挥正威供应链和再生铜深加工项目、龙智科技电解铜箔及精深加工等项目的龙头带动作用，瞄准电子通讯、电线电缆、新能源电池、家用电器、水暖卫浴、交通运输、建筑房

地产等行业，推动再生铜产业由原料生产向精深加工转变。力争到2025年，再生铜产业实现年产量达到50万吨。

——再生铝产业：加速振升铝产业园的建设以及铝产业企业整合入园，重点引进中铝集团、中国网库在汨罗建设线上线下再生铝基地。重点发展废铝回收、铸造铝合金和汽车零部件铝压铸件等产业环节。大力发展铝压铸件，包括车用铝合金产品和摩托车发动机部件、轮毂等产品。力争到2025年，再生铝产业年产量达到100万吨。

——不锈钢产业：依托汨罗现有废钢、废不锈钢贸易企业，瞄准家居装饰、市政设施等行业，推动从原材料贸易回收向产业下游产品方向发展；同时发挥攀华集团的龙头带动作用，延长不锈钢产业链，重点引进不锈钢生产加工、家居装饰等项目。力争到2025年，废钢废不锈钢产业年交易量达到200万吨。

2、高分子材料产业

依托汨罗现有同力循环、中塑新能源、新基源新材料、万容塑业等高分子材料再生塑料等平台企业，瞄准电子电器、家居装饰、市政设施、医疗器械、汽车等行业，以高性能改性塑料的研发、生产和销售为目标，推广规模化的“废塑料破碎—分选—改性—造粒—成型”先进高效生产线，推动满足基础性能的一般产品向满足特殊性能改性塑料产品方向发展。与巴陵石化共建高分子材料产学研平台；重点建设金发科技汨罗项目、重点引进汽车零配件注塑件、汽车零配件EPP成型件、汽车零配件模压件、塑料排水管、防水涂料、装饰装修材料等项目。到2025年高分子材料再生塑料年产量达到150万吨，交易量达到300万吨。

三、培育壮大电子信息产业，推动基础软件高级化

依托楚天河、三兴精密、给力达等企业，打造 5G 安防电子显示产业园。主动对接国内知名电子信息企业，引进其产业链上下游配套生产企业，形成聚集效应。到 2025 年，电子信息产业产值达到 100 亿元以上，电子信息产业行业总体竞争力明显提升，形成先进的电子终端产品配套能力和生产能力，成为中部地区高端电子信息产业基地。

四、转型提升传统产业，推动产业链条高端化

依托金正、豪宝、文宝、银宝等企业，建设广义安防产业园，加强在警用、消防、电力、冶金、石化等领域的研究应用，以产业链融合助力应用深度拓展。进一步加强巩固金属建材等加工制造为主的建材类企业。全面对接长沙霞凝港、火车北站、湾田国际建材市场等要素，融入长沙市的建材生产、贸易展销、仓储物流的产业体系，充分利用川山坪等镇麻石资源优势，做精做强麻石加工产业，招商引进大型企业和项目，做大绿色建材产业。加快装配式建筑产业发展。

第四节 提升产业数字化发展水平

顺应数字化、智能化发展趋势，坚持以信息技术为依托，以数据赋能为主线，以价值释放为核心，引导产业链上下游全要素数字化再造，推动产业数字化升级。

一、推进新一代信息技术与制造业深度融合

促进制造业数字化智能化转型，支持建设工业互联网平台，加大信息技术应用创新适配中心和运维服务等公共服务平台建设力度。重点加快区块链、云计算等新技术基础设施和数据中心、数据

云平台等算力基础设施建设，加快建设“网+云+端”（工业宽带、工业云和智能终端）的工业信息基础设施和广覆盖的工业互联网，推进“企业上云”，助推企业加快“两化”融合。促进智能终端产品研发及产业化，支持工业互联网服务商和“上云上平台”标杆企业发展。围绕5G、人工智能、车联网、大数据、区块链、工业互联网等领域，在工程机械、汽车及零部件产业集群内试点建设一批应用场景示范工程。加快信息技术应用普及，推动企业“入规、升高、上市、扩面”，加快数字化、智能化车间建设。

二、加快推进企业云空间拓展与信息化能力建设

积极推动企业进行内外网改造，加快云专线应用，提供快速部署、灵活可变的联网接入云服务，引导企业分类使用基础设施服务云，提高数据存储、计算的经济性、安全性和可靠性。鼓励支持企业与工业互联网平台服务商、平台应用服务企业深入合作，推动大中型企业将信息基础架构和应用系统向云上迁移，实现管理上云和业务上云，开展基于云计算、大数据、工业互联网的深度创新应用，引导小微企业和创业企业使用云应用软件，开展基于云的移动化、互联网化应用。发挥产业园区、特色小镇、孵化基地和公共服务平台的作用，推动云应用软件和服务在企业中的应用，降低企业信息系统构建成本，帮助企业快速形成信息化能力。

三、加快推动工业互联网平台培育与建设

依托重点产业园区，培育发展行业性、区域性工业互联网平台，汇聚共享设计能力、生产能力、软件资源、数据托管、在线检测、供应链体系等资源，建立制造资源在线化、产能柔性化、产业链协同化的“智慧产业集群”和“智慧园区”。鼓励不同行业不同生产方式的龙头企业跨界联合打造跨行业、跨领域的工业互联网平台，

开展面向不同行业和场景的应用创新。支持行业龙头企业和大型制造企业搭建企业级工业互联网平台，推进机器联网、业务联网、服务联网的集成，建立以数据驱动为核心的网络化、扁平化、平台化经营管理模式。推动企业级平台在满足自身数字化、网络化、智能化升级需要的同时，向外开放输出能力，逐步形成行业性平台。

第五章 三产活市，打造世界端午龙舟诗歌名城

依托汨罗“名江、名人、古祠、佳节”等历史文化资源优势，以端午龙舟文化为源头，以屈子文化园及汨罗江为核心载体，深挖文化内涵，提升传统特色湖湘和屈原文化品质，打造世界端午龙舟诗歌名城。

第一节 抓好屈子文化园建设

围绕“一江两岸、三点一线”，创建一个融文化、游览、运动、休闲、度假、康养为一体的综合产业群，擘画汨罗文旅新版图。屈子文化园按照“一营”、“七区”的建设思路规划文旅体产业布局，融合业态体系、产品体系、IP体系，配套基础设计，完善路网建设，全面建成屈子文化园景区及端午人家产业配套区，努力打造“全球华人精神家园”。

一、夯实园区发展基础

围绕“汨罗文旅创意产业园区”的总体目标，续建端午人家二期、文创街区、影视基地、夜景灯光等项目，新建屈子文化园医养小镇、温泉、研学营地、楚辞植物园、渔家小院、阳光森林餐厅、农业基地、研学精品区等，修复提升玉筍八景、碑林等，完善景区环园路、远游路、思美人大道、楚堤等内部道路和支路，启动红屈公路拓宽工程及新建X161公路，实现路网全线贯通。

二、加快产业联动发展

——以文塑旅，以旅彰文。深入挖掘屈原、端午、龙舟文化，深化研学、特色民宿、灯光夜景等多元化产品，以景区、端午人家、龙舟竞渡中心、新市古镇为运营载体，做好文化传承和旅游“热市”结合文章。

——数据驱动，科技支撑。以智慧文旅平台为载体，布置网络数据架构，探索出产业数字化创新、文旅融合发展的“科技+文旅”新模式，构建数字文化产业生态体系，加速汨罗文旅产业升级及智慧化转型。

——影视吸睛，汇聚人气。加快推进屈子文化园楚风实践展览中心等项目建设，加大楚风文化传播力度，积极融入湖南影视制作产业领域，推动汨罗影视配套产业与长沙马栏山视频文创园及湖南广电系“摄制配套”领域的深度合作。

——文创拓源，凸显特色。依托汨罗文创基金，通过孵化+的模式，整合相关商业和产业发展资源策划筹备“屈子杯文创大赛”，筹建汨罗文创孵化基地，为汨罗培养原创人才和原创力。

三、打造优质文化品牌

——打造精品活动品牌。继续举办“香草美人奖三行诗大赛”“诗歌艺术周”“非遗文化展”“文创大赛”“端午/国庆活动周”“屈子书院讲坛”等品牌活动，继续举办龙舟赛，积极筹办皮划艇、马拉松、马术、攀岩等赛事活动，开展研学党建团建路演等品牌推广活动。

——打造屈原文化品牌。深度挖掘屈原文化与湖湘文化内涵，把中国屈原学会汨罗屈原文化研究院打造成屈学研究的资料中心、研讨中心、学术中心与交流中心，推动屈子书院成长为比肩岳麓书院的文学圣地。在屈子文化园继续打磨上演《屈原》音乐剧，在汨罗江龙舟竞渡中心策划落地《汨罗江之夜》大型实景演出。

——打造融合发展品牌。2021年，推动屈子文化园景区成功申报省旅游度假区、省级中小学研学实践教育营地，力争端午人家成功申报国家AAA旅游景区；2022-2023年，推动屈子文化园及周边景

区成功申报国家旅游度假区、国家中小学研学实践教育营地；2024-2025年，推动屈子文化园及周边景区成功申报文旅体融合发展示范区。

专栏 5-1 湖南汨罗屈子文化园“十四五”规划重点任务

总体目标：汨罗文旅创意产业园区

重点任务：

——**打造一营：**结合屈原文化、端午龙舟文化、非遗文化、爱国教育、职业教育、休闲养老开展文化、体育、田园、科技、影视等研学活动，建设宿舍、食堂、洗漱区等配套设施，满足容纳 1000 人参加研学活动需求，形成研、导、学、游标杆体系，以建设国家级示范性综合型研学实践教育营地、湖南省岳阳市青少年示范性研学教育集散中心、全国教师研学培训基地为目标，打造全门类、全年龄段的研学营地。

——**建设七区：**结合现有地形地貌和产业发展需求，充分利用 5 平方公里范围，大力开发建设屈子文化园核心景区、端午人家民俗社区、田园风貌区、医养产业区、文创孵化区、影视产业区、绿色生态办公区七大区域。

第二节 推进文旅体深度融合发展

坚持文化塑魂，突出“屈原文化”“龙舟文化”与湘楚传统文化巧妙结合，探索“屈贾文化+红色旅游+龙舟文化”联动发展的文旅体融合模式。

一、加快推进文创产业发展

对接马栏山视频文创产业园，根植于屈原文化、端午文化、龙舟文化，加快屈子祠镇粽香小镇、市文化艺术中心、汨罗江生态文化旅游走廊等项目建设，开发系列楚服还原、香草刺绣、雄黄酒、音乐剧等屈原文化元素文创产品。传承端午五彩绳、团扇、艾草香囊等端午文创产品经验，开发系列端午文化元素文创产品。通过国

际龙舟联合会总部基地暨龙舟产业发展项目建设，开发系列龙舟文化元素文创产品。

二、大力扶持和发展影视文旅产业

依托汨罗优美的山水资源和丰富的人文资源，立足于打造湖南广电影视配套服务基地和全国独具特色的影视文旅基地，加强与湖南广播影视集团合作，全力建设影视产业城，加快影视配套，助推文旅发展，建设集影视投资、影视制作、影视基地、影视娱乐、影视文旅、影视文创、影视教育于一体的影视文旅产业集聚群。加快推进影视+全域旅游，充分发挥屈子文化园、长乐古镇、新市古镇、白水西长、洞庭湖区等山水人文优势，打造影视实景基地，引流量，聚能量，树品牌，做爆款。加快推进影视+城市建设，结合影视拍摄需求，保留一批具有年代感的城市老建筑，留存城市记忆，打造文化地标，提升城市文化品位。

三、积极融入湖湘文化旅游经济走廊

高位描绘以汨罗江为主轴的文化旅游产业蓝图，保护修复汨罗江国家湿地公园，运管好龙舟竞渡中心，东延西拓汨罗江风光带，建成旅游公路、休闲步道，串联汨罗江周边旅游景点，着力打造“世界有条汨罗江”文化旅游品牌，建成“锦绣潇湘”首选旅游目的地、中小学生研学旅行基地、全球华人精神家园和世界非物质文化遗产传习地。依托屈子文化产业园、玉池山、神鼎山和影珠山，对接“快乐之都”和“5+2”精品旅游线路，做活生态、乡村旅游，构建全域旅游新格局。对接“红三角”红色发展核、长征国家文化公园（湖南段）等，联动杨开慧纪念馆，扩容提质任弼时纪念馆，发展红色旅游。充分挖掘汨罗红色文化资源，推进中南（汨罗）红色文化教育纪念园建设。

四、全面提升文旅体融合发展水平

办好中国·汨罗江国际诗歌艺术周、中国汨罗江国际龙舟赛及民间龙舟赛、长乐元宵故事会、新市中秋烧宝塔等一系列文旅体融合的活动，唱响汨罗文旅体品牌。保护提升汨罗江两岸风光，加强河道管理，加强流域保护治理，推进新市古镇运营，完善龙舟竞渡中心周边体育设施建设和沿岸必要的配套设施，开发汨罗江文旅体业态，申报汨罗江全国生态文化保护区，打造“世界有条汨罗江”品牌，形成热门旅游线路。以 G240、G107 为带，紧扣乡村振兴政策，在乡村旅游区点、田园综合体、山水康养休闲项目的基础上，深化文旅体融合发展思路，打造西长村、杨梅园、玉池山、神鼎山、智峰山文旅体融合的综合体。打造屈原酒产业园、长乐甜酒产业园、屈子祠龙舟产业园建设，形成汨罗文旅体品牌产业。培育发展艺术、龙舟、乌木雕刻、川山毛笔、小香囊等旅游工艺品，丰富汨罗文旅体特色产品体系。

专栏 5-2 一带三廊多节点，构建文旅新格局

以文旅和生态休闲为双核驱动，结合乡村体验、田园综合体等项目，整体对接长沙红色旅游线路、文化旅游线路和生态休闲旅游线路，形成与长沙互补互联的全域旅游体系。

——一带：汨罗江屈原端午文化产业经济带。

——三廊：东部红色民俗文化走廊、西部生态康养文化走廊、南部综合休闲生态走廊。

——多节点：东洞庭湖风景名胜区（汨罗部分）屈子文化园、八景洞风景名胜区、玉池山风景名胜区、弼时纪念馆、中南（汨罗）红色文化教育纪念园、西长美丽乡村、长乐古镇、新市古镇、神鼎山森林公园等众多旅游景区景点。

第三节 繁荣公共文化体育事业

以满足全市广大人民群众基本文化需求为目标，提升公共文化服务水平，构建现代公共文化服务体系，为汨罗经济社会又好又快发展提供强大精神动力。

一、健全公共文化服务体系

按照覆盖城乡、便捷高效、均等化、标准化建设要求，进一步完善现代公共文化服务体系，统筹推进公共文化服务均衡发展。加强城乡文化服务基础设施建设，推进三馆二中心（博物馆、图书馆、档案馆，会展中心、大数据运营中心）建设。加大村级公共文化设施建设力度，实现村（社区）服务中心全覆盖，加强送文化下乡、送戏曲下乡、送电影下乡活动。实施文化精品战略，重点发展广播电影电视、文化艺术、工艺美术。完善文化市场综合执法，推动实现文化市场监管法治化、信息化、规范化。

二、抓好文化传承与发展

挖掘整理文化遗产，做好文化遗产的传承、保护、利用工作。进一步调查我市民间文化民俗传统，充实非遗项目库，对传承谱系明确的非遗项目纳入保护范围，推动非遗项目的创新性转化，推动非遗项目进景区、进校园。大力扶植创建本土文化品牌，厚植文化汨罗建设的群众基础。除持续办好端午节、中秋节、元宵节等民俗活动外，持续办好“汨罗花鼓戏艺术节”、“汨罗江雅集”、“汨语读书会”、“汨罗江原创音乐节”，传承好抬阁故事高跷、花鼓戏等。

三、推动全民健身健心事业。加强全民健身设施建设和管理，推进高标准体育场地建设，合理布局城市绿道，建设全民健身中心。发展群众和社会体育，健全全民健身组织网络，加强社会体育指导

员队伍建设，开展群众体育健身活动与竞赛。积极发展体育产业，做好教育、旅游、金融、文化、科技等多业态与体育产业的融合发展。加强社会心理服务体系建设，加强社区矫正对象、严重精神障碍患者等各类特殊人员服务管理工作，加强心理服务人才队伍建设，着力打造一支社会心理服务志愿者队伍。

第四节 积极发展现代服务业

依托长株潭都市圈强大的内需市场，分类发展生产性和生活性服务业，贯通生产、分配、流通、消费各个环节，提升汨罗产品供给体系对长株潭都市圈需求的适配性，健全现代流通体系，降低流通成本，全面融入长沙消费中心城市建设。

一、发展生产性服务业，融入长株潭都市圈生产大循环

1、现代物流业

建设汨罗循环经济产业园物流园、湖南工程机械配套产业园物流园、京广铁路古培物流园。整合全市乡镇的物流资源、物流车辆及运力，建立新型“县—镇—村”三级农村商贸物流配送体系。加强农超对接、鲜活农产品冷链系统及快速检测系统、农产品配送中心及基地品牌建设。加快建立烟草物流中心和家俱物流中心。加快推进正威互联网再生资源仓储物流交割基地、农产品现代物流体系、粮食应急仓储项目及粮食交易平台等项目建设。整合在外物流资源，发挥集群优势，形成以物流总部为中心，以成都、佛山、武汉等9个城市为基地，辐射全国的运输资源服务网络。进一步推进县乡村三级物流配送体系建设，深化交通运输与邮政快递合作，加快城乡客运和物流一体化进程，创建湖南省客货邮融合发展示范县。

2、电子商务

充分运用“互联网+”新技术，建设汨罗市电子商务公共服务平台，促进互联网企业下沉农村，充实“汨罗模式”。建设汨罗市农产品电商物流产业园，引进3-5家电子商务门户网站，引进培育10家以上具有一定影响力的电子商务服务企业，培植1-2家年交易额超10亿的服务企业，形成3-5家全省具有影响力的电子商务服务品牌。加快推进电子商务进农村综合示范项目建设，打造具有汨罗特色的电子商务进农村发展模式。加快建设汨罗电商孵化基地。加快互联网+与旅游业融合发展，积极开展旅游业网络营销，打造“汨罗国际旅游服务”电子商务服务体系，打响旅游品牌知名度。

3、信息服务业

以公共基础通信网络为重点，进一步优化和完善包括产业集聚区、综合服务区电信主干网络、宽带接入网络、移动通讯网络，构建综合化、宽带化、智能化的信息化基础设施。积极推进政府、企业和社会公共信息资源的开发利用，形成完备的数字化信息资源体系，积极推进电子政务，加快开发政府内部信息平台资源，逐步建立统一、有效的电子政务信息平台。

4、金融保险业

扩大个人住房、汽车、教育等消费贷款规模；加大对工业企业、农业产业化经营和农业服务体系建设的扶持力度。大力培育保险中介机构，创新险种，努力提高保险密度和深度。积极组建和引进私募基金、小额贷款公司、产业引导基金、应急转贷专项基金，完善中小企业融资担保体系，吸引更多的民间资本进入投融资领域。2021年底前力争长沙银行落户汨罗，“十四五”期间引进股份制商业银行2-3家。充分发挥岳阳融资担保汨罗分公司的融资增信功能，扶

持重组汨罗市诚晟融资担保有限公司发展壮大。创造条件设立小额贷款公司 1-2 家，转贷服务机构 1 家，证券营业网点 1 家。加强资本市场建设，培育 2-5 家企业纳入上市企业后备资源库。到 2025 年，主板、中小板、创业板上市公司达到 2 家，科创板上市公司 2 家以上，湖南股交所挂牌企业新增 20 家，直接融资占全社会融资总量的比重达 20%。

二、发展生活性服务业，融入长株潭都市圈生活大循环

1、现代商贸业

以市场建设为重点，大力发展流通服务业，建立统一开放、竞争有序的现代市场体系。完善升级现有建设路、高泉路商业中心和龙舟商业街三大商业中心。丰富友阿汨罗国际广场业态，推进城南商圈和 G240 沿线区域农旅融合示范带（汨罗段）建设。新建一批农产品批发市场和城区农贸市场，完成 15 个乡镇农贸市场标准化改造工程，构建好汨罗的农产品市场流通体系，重点对接长沙黄兴海吉星国际农产品物流园，打造长株潭都市圈“菜篮子”。对接长沙“世界工程机械之都”，加快建设湖南工程机械配套产业园二手工程机械交易市场；对接长沙中南汽车世界二手车市场，加快建设循环经济产业园二手汽车交易市场。

2、体育产业

以湖南优冠体育材料有限公司为龙头，以长沙经开区汨罗产业园为载体，对接长沙经开区、湖南体育产业集团，共同打造“体育谷”，建设好湖南省运动材料产业联合实验室，积极引进国际国内知名体育用品制造企业、国际重大赛事、体育博览会、体育院校、足球学校落户体育谷或设立分支机构，培育一批本地体育用品及相关产品研发制造企业，形成与长沙“创新谷”、株洲“动力谷”、

湘潭“智造谷”等相关产业集聚地相互呼应、相互支撑、相得益彰的产业新格局。组建汨罗市体育产业集团，用市场运作模式推动体育产业与相关服务业融合发展。提升以龙舟运动为代表的水上运动发展的质量和效益。创建“世界龙舟之都”，发展国际龙联“总部经济”。推进汨罗江赛训基地项目建设，创办“一带一路”国际龙舟公开赛，承办国际龙联世界杯等国际大赛。与湖南理工学院联合组织建设中国龙舟学院。举办中国国际龙舟博览会，助力“汨罗制造”驰名中外。借助龙舟与其他水上运动的内在相同属性，产品制造的类似性，在原有龙舟制造业的基础上开展横向扩张，激发水上运动产业和关联产业的发展潜力与活力，在湖南形成一定的影响力。

3、康养产业

落实人口老龄化国家战略，对接建设“健康湖南”“健康长沙”的需求，加快建设居家、社区、机构相协调，医养、康养相结合的养老服务体系。依托玉池、影珠山毗邻长沙的区位优势、生态优势与可进入优势，加快玉池山省级风景名胜区南边连接长沙黑麋峰景区中间部分的达摩岭、桥坪一带开发，加大影珠山汨罗段开发力度，布局生态养生乐老项目，有序在神鼎山、红花山、屈子文化园周边乡镇布局康养项目，以新理念指导建设养生乐老为主的生态休闲景区。

第六章 城乡协同，打造省域副中心城市县域现代化发展引领区

突出厚重的历史人文和良好的生态环境优势，深入实施新型城镇化和乡村振兴战略，优化全市城镇空间发展布局，加快融长发展步伐，提升中心城区品质品位，注重城市精细化综合治理，推动城乡要素自由流动、平等交换，加快实现人民安居乐业、城乡融合发展。

第一节 优化城镇发展格局

深入推进以人为核心的新型城镇化，优化城乡融合发展空间布局，推进城市更新行动，加强城市生态修复和功能修补，打造一批富有汨罗本土气息的特色小镇，积极推进汨罗融入长株潭都市圈，形成融合发展、特色发展的城乡发展新格局，建设宜居城市、绿色城市、智慧城市、人文城市。

一、统筹城乡发展空间

结合城市发展、生态安全、耕地保护、国土空间结构优化等要求，合理划定全市城镇开发边界和生态保护红线以及永久基本农田保护线，强化国土空间开发、保护、利用与管理，打造集约高效的生产空间、宜业宜居的生活空间、自然田园的生态空间，构建“一核两廊、三屏四区”的国土空间开发保护新格局，基本形成产业布局合理、生态环境优化、城乡融合发展、国土集约高效的良好态势。

一核（中心城区）两廊（生态之廊、制造之廊）、三屏（东屏智峰山—八景洞，中屏神鼎山—玉池山，西屏湘江—洞庭湖）四区（北部现代农业发展区，中部产城融合发展区，东南部产业融长发展区，西南部绿色融长发展区）。

二、构建新型城镇体系

统筹产业发展、基础设施、公共服务、资源能源、生态环境保护，构建形成“中心城区（街道）—重点镇—一般镇”的新型城乡发展格局，加快打造“1+4+N”的等级有序、规模协调、职能明确的新型城镇体系。重点依托中心城区，拓展城市发展格局，完善城市现代功能，增强辐射带动能力，推动主城区街道设置，形成人口集聚、产业集群的核心增长极。加快打造弼时、川山坪、桃林寺、长乐四个重点镇，按小城市建设标准，加强特色产业发展和公共设施配套，成为引领片区发展的龙头。建设汨罗、屈子祠、神鼎山、罗江、白塘、白水、大荆、三江、古培等镇，完善镇域公共配套，带动片区村庄和社区发展。

三、联动长岳发展

充分利用汨罗的区位优势，发挥其作为长岳中心节点城市的功能，以交通干线和产业园区为平台载体，深度融入长株潭都市圈、交通网、产业链，打造长岳经济走廊重要的综合型枢纽城市。科学编制对接长沙发展的产业规划、园区规划、交通规划、景区规划等专项规划。加快构建公路、水运、城市轻轨立体交通网络，着力打造长沙一小时通勤圈。重点完成S210汨罗至杨桥公路工程建设，加快万家丽北路延伸工程建设，积极争取长沙地铁5号线北延至弼时，打通汨罗与省会长沙的城际快速通道，进一步缩短与长沙的时空距离。

第二节 提升城镇功能品质

按照省域副中心城市县域现代化发展引领区定位，高品位推进城市开发建设，完善现代化城市功能，增强基本公共服务能力，优化提升城市品质内涵。

一、加快建设现代品质城市

西优东融，北联南拓。西优：以屈子湿地公园、人民医院、商业广场、新一中等为基础，进一步优化完善片区功能，形成汨罗高质量发展样板区。东融：盘活城东及高铁新城片区，与现有高泉城区紧密联系，实现产城融合发展。北联：以汨罗江为轴，重点建设汨罗江南岸，勾连屈子文化园、红屈线二期及新龙舟竞渡中心对面，留白 G240 与罗江之间丘岗地带，挖掘“一江两岸”潜力空间。南拓：顺应青春大道及平益高速等交通干线，以友谊河鲁师湖及骆驼大道为纵向脉络，构筑城区南拓空间。结合规划新区城市道路工程建设，统一规划、建设和管理地下综合管廊，推进电力、电信、有线电视电缆入地，形成无管线城市天空。继续完善屈子文化园建设，打造高品质文化休闲园区；推进城市更新，控建拆违，街景整治，打通断头路，建设 30 千米城市绿道，完善停车场、垃圾站、小游园、公厕等设施。全面运营汨罗国际广场，加快保利郡雅、华美达、维也纳等星级酒店建设，推动红星美凯龙等项目建设，启动家居商贸城等项目建设。建设农产品批发市场，建成大路铺社区、南江社区等标准农贸市场。建设文化艺术中心、文化旅游产业园、体育馆，加快完善城镇建成区文化娱乐设施，完善专业物流市场布局与建设。

二、加强市政基础设施建设

加快完善城市道路网络系统。加强城市快速路、主干路、次干路、支路网、街巷微循环系统等工程项目建设，优化街区路网结构，加快打通城市断头路，提高道路网络密度、道路网络连通性和可达性，确保进出城市道路畅通，进一步完善城区路网，建成骆驼大道、九歌路、信芳路、迎宾路等道路。加强排水防涝设施及海绵城市建设。加快城镇排水防涝设施建设与改造，推动大型排涝工程建设和

城市河道整治，实施城区库、湖、池、塘等各类调蓄设施建设，不断增强城镇综合承载力和竞争力。

三、推动中心城区有机更新

实施城市更新行动，推动中心城区改旧拓新、功能提质，实施棚改征拆清零攻坚行动，继续推进老旧小区、棚户区改造，抓好背街小巷改造，建设完整社区，完善供水、燃气、社区服务等市政设施，切实提高城镇居民基本公共服务水平。加快茶园四期、新市古镇、大路铺等安置区建设，提升城市居住品质。实施通信能力提升行动，启动 5G 网络布局。完善市政配套设施，加快供水、供电、供气、供热、通信、广播电视等供应设施，排水、环卫等环境设施，消防、人防、抗震、防洪排涝等防灾减灾设施的建设，构建功能完善、保障有力、安全可靠的市政设施体系。

四、着力彰显城市文化魅力

加强城市历史文化保护与传承，将屈原文化、端午文化、龙舟文化、诗歌文化等元素融入城市标志性建筑、公园、雕塑、车站、广场之中，建设人文城市。加快建立和完善历史文化名城、名镇、名村、历史文化街区、传统村落保护规划体系。出台汨罗市历史文化名城、名镇、名村、历史文化街区保护规章，大力推动历史文化遗产保护工作。重点建设屈原文化步行街、屈子文化广场、诗歌文化公园、端午粽香公园、龙舟体育公园、龙舟艺术博物馆等文化品牌工程。加强市民精神文明建设，广泛开展文明城市、文明社区、文明行业、文明家庭创建活动。大力实施城市绿化、美化、亮化工程建设，形成河湖连通，绿脉相连，青山绕廓，流水环城的生态景观系统，提升城市宜居宜业宜游品质。

第三节 强化城市综合治理

深入推进国家卫生城市、国家园林城市、全国文明城市创建，加快推进以5G、大数据、互联网、物联网、人工智能等为基础的智慧城市建设，提升城市精细化、人性化、智能化、法治化管理水平，把城市建成人民安居乐业的美好家园。

一、提升城市智慧水平

推动“互联网+”、云计算、物联网、大数据等新一代信息技术在城市运行管理中的应用，建立城市统一的空间地理和时空信息平台及建（构）筑物数据库，统筹推进城市规划、国土资源、环境卫生、城市管网、园林绿化、生态保护等市政基础设施管理的数字化和精准化，建立面向市民的公共卫生、医疗、教育、就业、社保、公共安全、社区服务和家庭服务等领域跨部门业务协同、共建共享的公共服务信息服务体系。加快发展智慧交通、智慧电网、智慧水务和智慧管网等智能化管理系统，实现城市规划管理信息化、基础设施智能化、公共服务便捷化、产业发展现代化、社会治理精细化。

二、优化城市人居环境

深入开展城镇生活污染治理，加快中心城区生活污水处理设施建设，加大截污管网建设力度，推动老城区雨污分流改造，完善城市排水管渠系统。加强污水处理设施建设和城市黑臭水体整治。新城区排水管网全部实行雨污分流，确保管网全覆盖、污水全收集。重点启动城区排水机埠改扩建工程建设项目、城区雨污分流改造、城区劣质管网改造、城区管网混错接改造等项目。深入实施垃圾分类收集和处置。加强水系统环境综合治理，深入推进汨罗江保护与治理，统筹推进内湖内河与外湖共治。持续推进大气污染治理，加

强对重点行业、重点区域和重点时段的管理，强化控尘、控车、控排等治本措施，建立大气污染联防联控机制。

三、加强城市综合治理

构建多元共治的城市治理结构，强化政府主导、社会各方面参与城市治理的模式，实现政府治理和社会调节、居民自治良性互动。保持市容秩序管理常态长效，规范环卫保洁、园林绿化、市政养护、渣土运输等管理，持续清理规范户外广告，加大渣土扬尘、摩托非法运营等整治力度，继续开展交通问题顽瘴痼疾集中整治行动，整治人、车陋习，健全交通管理机制。深入推进拆违控违，坚决遏制新增违建，加快治理存量违建。有效推动垃圾分类与无害处置，选址建设建筑垃圾消纳场。提高城市安全保障和应急管理能力，强化安全生产和消防安全监管，加强灾害风险管理，加快建立与经济社会发展相适应的抗震、防洪、排涝、人防、消防等综合防灾减灾体系，加快建设汨罗江防洪堤工程、蓄水疏浚工程、防护林工程等工程。

第四节 加快城乡融合发展

健全城乡融合发展新机制，深化农村供给侧结构性改革。补齐城乡基础短板，进一步改善农村基础设施，加大金融支持力度，鼓励各类资本投向农村，着力形成城乡经济社会发展一体化新格局。

一、推进城乡发展机制融合化

深化农村供给侧结构性改革，围绕“钱、地、人”等要素供给，充分吸引和调动城市资源，保障城市资源合规有序进入乡村。加大金融支持力度，把普惠金融的重点放到乡村，鼓励各类资本投向农村。有序有效释放土地红利，让土地资源活起来；推动各类人才返

乡下乡。深化户籍制度改革，全面推行流动人口居住证制度，促进人口有序流动、合理分布和社会融合，加快农业转移人口市民化，着力形成城乡经济社会发展一体化新格局。

二、推动城乡规划建设一体化

推进城乡规划建设一体化，统筹经济社会发展规划、国土空间规划和生态环境保护规划等“多规合一”，合理安排城镇建设、农田保护、产业集聚、村落分布、生态涵养等空间布局。统筹推进人口管理、土地管理、财税金融、行政管理、生态环境等重点领域和关键环节体制机制改革，形成有利于城镇化健康发展的制度环境。加快基础设施向农村延伸，推动城乡基础设施互联互通、共建共享。加大农村水利、交通、电力、通信、文化体育、广播电视等公共基础设施建设，优化农村居住环境，提升农村整体面貌。推进城乡统一要素市场建设，加快建立城乡统一的人力资源市场、建设用地市场落实城乡劳动者平等就业、同工同酬制度。加快财税体制和投融资机制改革，完善财政转移支付制度，建立规范透明的城乡建设投融资机制。

三、促进城乡公共服务均等化

加大公共财政对农业农村的投入力度，提升农村教育、医疗卫生、文化体育等公共服务水平。推进城乡基本公共服务标准统一、制度并轨，实现从形式上的普惠向实质上的公平转变。统筹城乡公共服务设施建设，推动公共服务向农村覆盖，促进城乡公共服务均等化、一体化。推进城乡社会保障制度有机衔接，建立健全城乡一体的社会保障制度，加快形成政府主导、覆盖城乡、可持续的基本公共服务体系。推进公共就业服务网络向城区、中心镇以下延伸，出台被征地农民社保政策和创新创业的实施意见，完善相关政策支持，营造大众创业、万众创新的生动

局面。建立市场配置和政府保障相结合的住房制度，推动形成总量基本平衡、结构基本合理、房价与消费能力基本适应的住房供需格局，有效保障城镇常住人口的合理住房需求。到 2025 年，区内城镇失业人员、农民工、新成长劳动力免费接受基本职业技能培训覆盖率达 90%，城镇常住人口基本养老保险覆盖率达 100%，基本医疗保险覆盖率达 100%，城镇居民最低生活保障覆盖率达 100%。

专栏 6-1 城乡建设提质升级行动

融入大长沙 建设卫星城。打造产业对接平台，全力建设全省“飞地经济”引领区和工程机械配套产业园。发展休闲旅游观光康养产业，将汨罗打造成为长沙、岳阳等周边市县甚至更远地区节假日度假休闲的重要驿站。

汨罗市污水处理设施建设和城市黑臭水体整治。汨罗市城西排水渠（李家河）排口溢流污染整治工程、火车站北侧黑臭水体治理工程、涂家套黑臭水体治理工程、小桥湖水体改造及机埠扩容、团山闸截污工程、廉政中心黑臭水体治理工程、城区相关社区内黑臭水体治理工程。

汨罗市城区道路建设项目。新建或改造迎宾路、九歌路、求索路、求索北路、信芳路、信芳西路、通达路、三小南路、凯旋路、凯旋路东延、劳动北路、玉泉西路、修远路、天都路、八拓路、通江南路南延、玉泉路、高泉路北延、高泉南路南延、山塘路东延道路新建项目、山塘路西延道路新建项目、新人民医院东侧道路、伴园路、端阳路、荣家路东延、新一村路、新三村路、沿湖北路、沿湖南路等城区道路。

汨罗市老旧小区改造项目。包括 218 个小区，100 万平方米老旧小区改造 含道路、供排水、供电、供热、绿化、照明、围墙等基础设施更新改造，小区内配套养老扶幼、无障碍设施、便民市场等服务设施的建设和改造，以及小区内房屋公共区域修缮、建筑节能改造、有条件的居住建筑加装电梯等。

汨罗市高铁新城片区开发项目。高铁新城范围内 5.9 平方公里的棚户区改造、商业及工业地块开发，含酒店、商业门面、综合服务体、物流中心、智慧停车场、医院、疗养中心、学校、高档小区、加油站、生态公园等、高铁新城片区内道路、管网等基础设施。

汨罗市城乡饮水安全提质改造及饮用水源地建设工程和城市应急水源建设工程。推进市自来水厂提质改造、管网延伸至屈子文化园，新市自来水厂提质改造至 3 万吨/天等，水处理设施及配水管网升级改造、推进智慧供水建设、城乡一体化建设和规模化水厂建设。建设汨罗水库备用水源工程等。新建罗江镇南寿河段城市应急水源取水工程，建设循环经济产业园和工程机械配套产业园工业水厂。

汨罗市全域农村人居环境整治项目。基本建成与全面小康社会相适应的农村垃圾污水、卫生厕所、村容村貌治理体系；完成住房整治，村庄绿化美化实现全覆盖，打造优美农村生态环境。

第七章 固本兴农，全面推进乡村振兴

坚持农业农村优先发展，按照“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的总要求，统筹推进农村政治建设、经济建设、文化建设、社会建设、生态文明建设，推动农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展。

第一节 打造现代化特色农业

围绕粮食、畜禽、水产、蔬菜、茶叶、水果等主导产业，按照“建设大基地、培育大龙头、打造大品牌、形成大产业”的现代精细农业发展思路，坚持“接二连三、融合发展”主线，优化产业与产品两个结构，完善生产、经营两个体系，化解自然与市场两大风险，实现农业增效、农民增收两个增长，加快推进农业供给侧结构性改革，发展绿色农业。

一、着眼优质高效，发展六大种养业

以有机生态、特色农业为主要内容，发展粮食、畜禽、水产、蔬菜、茶叶、水果和其他特色农产品生产。

——**粮食产业**。按照“稳面积、攻单产、调结构、提效益、保安全”的工作思路，稳定发展粮食生产。继续实施集中育秧、双季稻绿色高产高效创建、湘米优化工程、现代粮油生产示范工程等重大粮食项目，重点支持粮食适度规模经营。大力发展粮食绿色生态种植，以汨罗镇、桃林寺镇、白水镇、神鼎山镇和罗江镇为重点，建立高档优质稻示范片；以长乐镇、三江镇和屈子祠镇为重点，建立5万亩优质糯稻种植基地。到2025年，全市粮食播种面积稳定在115万亩以上，总产量稳定在50万吨以上。

——**经作产业**。发展蔬菜产业，按照“一镇一品，规模生产，突出特色”的原则，以白塘无公害大白菜生产基地、大荆无公害西瓜生产基地以及罗江、归义绿色蔬菜生产基地等为重点，打造多功能、高标准蔬菜生产基地；大力扶植蔬菜产业化龙头企业，完善蔬菜标准化生产，提高蔬菜市场竞争力，提升蔬菜产业化水平。加大“稻稻油”水旱轮作模式推广力度，重点发展油菜产业，到2025年，全市种植油菜苔3万亩以上，瞄准长沙市场，打造长株潭蔬菜供应基地。打响“汨罗红薯”品牌，以桃林寺、大荆、白塘等乡镇为重点，发展无公害红薯万亩示范片，鼓励红薯加工龙头企业提高产品研发和深加工能力，延伸红薯加工产业链条，提升“工业薯、鲜食薯和保健薯”系列产品品质，将“汨罗红薯”创建为国家地理标志保护产品。以现代茶叶产业园为基础，发展万亩绿色生态茶叶基地，打造高效生态茶叶示范区。依托桃林寺8万亩油茶基地，引进精深加工企业，打造特色茶油品牌。做大杨梅、蓝莓、火龙果、西瓜等特色瓜果基地，重点打造1-2个水果特色休闲农业品牌，全市时鲜瓜果标准化种植达到2万亩以上。

——**畜牧水产业**。实施现代化、标准化、生态化规模养殖场示范场创建，标准化禽类屠宰场建设工程，进一步完善“繁育、养殖、屠宰、冷链、加工、销售”全链条产业体系，提升标准化规模养殖水平，大力培育生猪养殖龙头企业，到2025年，培育和扶持省级龙头企业2家以上，市级龙头企业4家以上，新创建10家以上标准化示范猪场，年出栏500头以上的规模养殖比重达50%以上，年出栏生猪90万头以上。完善稻虾、稻鱼综合种养模式，实施万亩稻虾、稻鱼种养基地提质增效工程。大力发展洁水渔业，在发展四大家鱼健康养殖基地的基础上，重点发展神鼎山龟鳖、高家坊匙吻鲟、汨罗

镇南美白对虾等养殖品种，做强做优水产养殖特色品牌，提升市场竞争力。

二、着眼价值提升，发展农产品加工

立足我市农产品资源优势和产业基础，重点打造粮食、粽子、甜酒、红薯、茶叶加工五大产业。鼓励支持引导农产品加工领军企业申报省市级龙头企业，打造行业龙头标杆企业，优化产业布局，促进产业集聚化，建设稳定的原料基地，进一步整合产业链、要素链、利益链，引领带动行业发展壮大，新增4家省级龙头企业，8家市级龙头企业，培育两个现代农业产业化联合体，增加企业产值5亿；力争汨罗粽子、长乐甜酒、汨罗红薯形成有国际影响力的农产品知名品牌；力争农产品加工企业直接带动全市农户面达到60%以上。

三、着眼产业融合，发展休闲农业

充分发挥绿水青山、田园风光、乡土文化等资源优势，以G240、G107为主线，建设和提升白水生态农业观光休闲园区、长乐农耕文化休闲体验区、汨罗江端午习俗农业观光休闲旅游区、环洞庭湖生态种养观光区、弼时红色文化农业产业园五大休闲农业园区：围绕闵家新村、西长村、神鼎村生态农业，打造白水生态农业观光休闲园区；围绕屈子生态湿地公园、屈子文化园、汨罗江湿地公园、龙舟竞渡中心，打造汨罗江端午习俗农业观光休闲旅游区；围绕任弼时纪念馆、红色百果园，打造弼时红色文化农业产业园区；围绕白塘镇精品生态养殖区、绿色蔬菜种植区、生态种养结合示范区，打造环洞庭湖生态种养观光区；围绕长乐甜酒、长乐故事会、稻田公园，打造非物质文化长乐古镇农耕文化休闲体验区。立足五大休闲农业园区优势，进一步完善“特色产业园+文旅综合体”的发展模式，加快“三生”（生产、生态、生活）、“三业”（农业、加工业、

旅游业) 示范性项目建设: 依托屈子祠镇新茶景区现有 3000 余亩茶园, 打造品茶论道休闲禅修的茶文化民宿区; 依托屈子生态湿地公园, 完善网球、乒乓球、羽毛球、篮球、足球、游泳等场馆建设, 打造生态湿地体育主题公园; 拓展杨梅生态园发展方向, 实施桃林寺田园农旅开发; 加大西长景区农耕文化区开发力度, 以四季花海、百果园为依托, 打造农事体验、少儿科普、休闲康养的农耕文化旅游区。加强农旅产品整体包装推介营销, 将汨罗粽子、长乐甜酒、富硒香米、屈原酒、艺术龙舟、乌木雕刻、川山毛笔、特色香囊等本地优质农旅产品推向国内外市场。到 2025 年, 全市休闲农业年接待游客达到 200 万人次, 休闲农业旅游收入达到 4 亿元, 带动就业 3 万人, 辐射带动 2 万农户增收。

专栏 7-1 汨罗市十四五农业示范基地、农业产业园区带动计划

围绕全省农业十大千亿产业、岳阳打造九大优势特色千亿产业和全市七大农业百亿产业重点布局, 强化资源配置, 着力夯实“五园、十基地”农业产业化基础。

——“五园”: 规划建设环洞庭湖生态种养观光区、生态农业观光休闲园区、长乐古镇农耕文化休闲体验区、汨罗江端午习俗农业观光休闲旅游区、弼时红色文化农业产业园五个省级以上特色产业园。

——“十基地”: 万亩高档优质稻、万亩特色糯稻、万亩虾稻综合种养基地, 万亩绿色蔬菜基地、万亩生态旱杂粮基地、万亩高档绿色生态茶叶基地、万亩大荆特色瓜果基地、万亩特色经济作物基地(含蓝莓基地、火龙果综合种植基地、杨梅种植基地、猕猴桃种植基地四大特色基地)、万亩油茶基地、万亩油菜基地。

第二节 实施乡村建设行动

顺应村庄发展规律和演变趋势, 大力实施乡村建设行动, 分类推进乡村发展, 夯实乡村基础支撑, 全面打造生态宜居农村环境, 建设各具特色、各美其美的美丽乡村。

一、加强乡村整体风貌管控

根据村庄现状条件和发展需求，按照城郊融合型村庄、特色保护型村庄、搬迁撤并型村庄、集聚提升型村庄进行分类，重点挖掘村庄地域特征和传统文化习俗，加强村庄整体风貌规划引导，因地制宜编制村庄建设规划。严格落实“一户一宅”等宅基地管理规定，加强农村建房全过程监管，鼓励村民集中建房。做好新建农房风貌管控，遵循乡村传统聚落格局和自然生态本底，加强农房单体个性设计，避免千村一面，防止乡村景观城市化。持续推进乡村绿化美化，建设一批小微绿化公园、公共绿地，创建森林乡镇、绿色村庄，提高村庄绿化覆盖率。

二、完善农村基础设施建设

大力实施农村基础设施提质升级工程，推动“四好农村路”高质量发展，推进农村通景路、边界路、断头路建设，完成农村公路窄路加宽、安防和消防工程、危桥改造工程等民生工程，重点解决农村公路等级低、路网不完善等问题，基本建成布局合理、连接城乡、安全畅通、服务优质、绿色经济的农村公路网络。全面推行“路长制”，建立“城区有路政员、镇有监管员、村有护路员”的路产路权保护队伍。大力实施农田水利工程，加强农村抽水泵站更新改造，全面清淤整治农村河道，完善农田水利设施。加快“数字农村”建设，持续推进宽带进村工程，加快农村地区宽带网络和5G移动通信网络覆盖步伐，加快乡村基础设施数字化转型，开发适应“三农”特点的信息技术、产品、应用和服务。

三、推进农村人居环境整治

持续推进全域美丽乡村建设，以农村垃圾、污水治理和村容村貌提升为主攻方向和工作主线，进一步升华“外学浙江、内学岳阳”

的内涵，打造农村人居环境整治升级版，努力构建布局美、产业美、环境美、生活美、风尚美的“五美”乡村格局。对接国土空间规划和农业产业规划，全面完成村庄规划编制，实现村庄建设和发展规划全覆盖；完成农村卫生厕所改造；农村生活垃圾无害化处理率达到95%以上，垃圾分类覆盖率达到90%；集镇污水处理设施覆盖率达到100%，农村生活污水处理率达到80%；农村“空心房”整治利用率100%；畜禽粪污和农作物秸秆资源化利用率均达到95%以上；100%行政村实现和保持村庄清洁行动目标，市级以上文明村镇占比达70%以上；补齐农村基础设施和公共服务短板，村级道路硬化率达到100%，村民饮用水卫生合格率达到100%，绿色村庄达到80%以上；实现农村生活垃圾收转运设施设备、村庄日常保洁机制全覆盖；农村人均可支配收入年均增长8%以上，村级综合服务平台覆盖率100%，集体经济强村比重达40%，全面消灭集体经济“空白村”。

四、推进特色小镇建设

以生态资源、民俗文化、特色产业为依托，加快打造富有汨罗本土特色、绿色生态、美丽宜居的特色小镇。按照“一镇一品”的定位，重点打造屈子祠镇、长乐镇、新市镇、弼时镇四大旅游特色小镇。推进屈子祠粽香、弼时红色、神鼎山田园、桃林寺康养、白水花海、川山坪康养和绿色建材特色小镇等特色小镇建设，在川山、白水、白塘、汨罗和大荆等镇开发建设与产业特色相关的农业公园、田园综合体，加快培育休闲农庄、田园康养基地及农业休闲小镇。加快建设大荆“青春之歌”电影艺术小镇、长乐甜酒小镇、屈子祠龙舟文化产业小镇、新市慢城古镇等。

专栏 7-2 特色小镇建设

1、川山坪绿色建材特色小镇。打通绿色建材全产业链，构建以麻石开采加工、绿色建材生产为主导，集加工设备维修、电商物流、贸易展销、教育培训、工业旅游等产业于一体的产业体系建设，将川山坪镇打造成为湖南省石材生产交易中心和信息中心、绿色建材新型发展平台、绿色建材生产示范基地。

2、白塘渔泽观光小镇。依托白塘镇现有渔业资源，建设以“渔”为主题的集餐饮、住宿、休闲、购物为一体的渔业特色商业街、“渔”文化展览馆、休闲垂钓娱乐中心，将防洪大堤打造成为长跑锻炼场地、马拉松赛道、观景观鸟长廊。

3、新市民俗文旅小镇。充分发掘新市古镇文化，加快推动新市镇中秋“烧宝塔”传统民俗申报省级非遗，做强做大“三大节日”，打造洞庭湖流域千年古风古民俗街区，精心包装非物质文化遗产集聚区，打响油豆腐、百页、扣肉等新市街美食产业品牌。

4、长乐甜酒小镇。依托长乐甜酒文化和产品，做好一碗酒的文章，推动长乐甜酒申报省级非遗，打造长乐酿酒大师的手作匠人 IP，新创网红打卡地。重点包装一批销售门店，打造甜酒一条街。建设甜酒研发展示交易中心、汨罗江长乐赤马段—马桥段沿江风光带、智峰山露营基地、东环线生态湿地公园、特色产品体验制作观光展示园、大垅农庄和农耕文化博物馆等项目。

5、神鼎山森林康养小镇。依托神鼎山镇丰富生态资源，大力发展森林运动、森林旅游、森林学研、森林康养及森林休闲、体验活动。重点建设康养基地试点、学研文创基地、乌木文化展示馆等。

6、桃林寺医养小镇。流转及租赁土地，建设一个三甲医院、一个 50000 m²医养综合体、一个占地 50 亩的佛文化园、一个教育拓展基地、一个休闲度假村、一个桃林特产深加工基地、一个占地 20 亩的商业中心。

第三节 激发乡村内生动力

全面深化农村改革，坚持农民主体地位，发挥农民主体作用，巩固和完善农村基本经营制度，健全农企利益联结机制，引导社会力量参与乡村振兴，不断激发乡村发展的内生动力和活力。

一、实现脱贫攻坚和乡村振兴有效衔接

全面巩固拓展脱贫攻坚成果，严格保证现行标准下的脱贫质量，

建立健全防止返贫致贫监测和帮扶机制，组织开展脱贫“回头看”，加强已脱贫群体的动态管理，精准实施金融支持、产业奖补、职业培训、防贫保障等帮扶措施，建立解决相对贫困的长效机制。统筹做好脱贫攻坚与乡村振兴战略的规划衔接、政策衔接、制度衔接，接续推进脱贫地区经济社会发展，深化产业、就业、科技帮扶，做好易地扶贫搬迁后续扶持工作。重点抓好因病致贫、因灾返贫等重点困难群体的帮扶工作，大力推广农业农村基础设施建设领域“以工代赈”，优先吸纳脱贫不稳定户、边缘易致贫户、其他农村低收入群体参与工程建设。建立低保渐退机制，完善脱贫攻坚与最低生活保障衔接机制。调动广大农民积极性、主动性、创造性，把广大农民对美好生活的向往化为推动乡村振兴的动力，把维护广大农民根本利益、促进广大农民共同富裕作为出发点和落脚点。

二、强化乡村人才培养

以广聚智慧为力量，实施人才支撑工程，围绕发展现代农业，培育、储备和使用一批能适应当前农业发展需要的农村实用人才。实施新型职业农民培育工程，培育爱农业、懂技术、善经营的新型职业农民。发展一批“土专家”、“田秀才”，扶持培养一批农业职业经理人、经纪人、乡村工匠、文化能人、非遗传承人。培育农业技术人才、创新创业人才、服务人才等专业人才队伍。加快培育新型职业农民。进一步健全职业农民教育培训体系，把职业农民培养成建设现代农业的主导力量。加强现代农业领军人才、新型职业农民和农村实用人才培训，充分利用高等教育、中等职业教育资源，鼓励农民就地就近接受职业教育，有重点地培育一批“有文化、懂技术、善管理、会经营”的农业农村实用人才。支持科技人员、大中专毕业生和其他城市投资者到农村创业，从事农牧林业集约化经

营；引导农村外出务工人员回乡投资兴业。吸引各种资源要素和人气向农村聚集，力争五年内吸引1万名创客主体进驻农村，将现代农业功能区建成创新活跃、就业充分、富足安居的农村创客洼地。

三、深化农村产权制度改革

继续在农地确权颁证、三权分置改革基础上，促进土地流转，培育新型农业生产经营主体，形成土地适度规模经营新格局。继续深化农村集体建设用地改革、农村居民宅基地“三权分置”改革，抓好全国农村宅基地改革试点工作。加快推进农村宅基地管理制度改革，规范宅基地审批管理，建立农村宅基地有偿使用制度和宅基地无偿、有偿退出机制，实现农村土地节约集约利用，激活农村“沉睡资产”，实现资源变资产、资金变股金、农民变股东的转变，激发农村发展活力。

四、弘扬乡村文明新风

充分发挥汨罗市传统文化底蕴和红色文化基因优势，发展乡村优秀传统文化，以现代理念、优秀文化引领乡村振兴。大力培育和践行社会主义核心价值观，深入开展习近平新时代中国特色社会主义思想。围绕“文明新风进万家”主题活动，开展扶贫帮困、和谐邻里、保护环境、革除陋习、关爱留守、文明办酒等文明新风实践，进一步浓厚友爱互助的社会氛围。大力弘扬诚信文化，深入挖掘农村传统道德教育资源，形成崇尚诚信、践行诚信的乡风民风。推进文明村镇创建工作，深入推进乡风、村风、家风文明建设，广泛开展“好家风好家训好家规”主题活动，“好儿女”、“好婆媳”、“好夫妻”、“好少年”、“好邻居”评选活动，“德孝文化”五进活动，寻找最美村官、乡村教师、乡村医生、志愿者等网络参与活动，引领社会价值导向。制定并实施乡村非物质文化遗产代表性

传承人培养和保护计划。积极推进农村基本公共服务体系建设发展，活跃繁荣农村文化市场，为广大农民群众提供优质精神文化营养。

五、加强基层组织治理

建立健全党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障的现代乡村社会治理体制，推进自治、法治、德治“三治融合”，打造充满活力、和谐有序的善治乡村，在构建乡村治理体系上走在全省前列。加强农村基层党建，发挥农村基层党组织的战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用，切实推进基层党组织振兴。大力发展新型村级集体经济，坚持村级集体经济组织建设，创新集体经济实现形式、促进集体经济健康发展。深化乡村治理改革，建立推广“四自两会三公开”村民自治机制，建立健全村民理事会机构，完善决策议事制度，推行“一事一议”制度，规范农村集体“三资”管理，建设民生服务体系，促进村级事务民议、民定、民办、民管、民评，着力提升基层治理现代化水平。开展移风易俗、文明创建、扶贫帮困、平安乡村创建等活动，实行“禁大操大办、禁烟花鞭炮、禁乱葬豪葬、禁违章建筑、禁毒品蔓延、禁非法宗教”行动，加强引导治理，提高乡风文明和乡村治理水平。

第八章 提质升级，建立现代化基础设施体系

全面融入新发展格局，统筹推进传统和新型基础设施建设。建设结构优化、集约高效、经济实用、智能绿色、安全可靠的现代化基础设施体系。

第一节 构建现代综合交通运输体系

加快构建内联外畅的现代化交通体系，加强基础设施互联互通，为全面融入长沙、全力推进更高品质的生态文化活力汨罗建设提供坚实支撑。

一、完善综合交通网络

以铁路、公路、民航、水运等为主体，构建服务品质高、运行速度快的**综合交通骨干网络**。铁路建设上，加快推进京广高铁二通道、京广铁路外绕线、长沙地铁5号线北延和长岳城际铁路建设。公路建设上，加快平益高速公路建设，畅通汨罗东西向高速通道，促进区域发展轴的形成，进一步推动区域融合发展；加快汨杨公路和万家丽北路延伸两条融长快速通道，**构建汨罗—长沙“两纵一横”融长快速通道**。民航建设上，加快推进汨罗A2级机场建设项目前期工作，提高与国家级节点城市的联结能力，促进旅游业发展。水运建设上，推进湘江汨罗港营田码头、白塘高台码头和汨罗江旅游航道建设，抓好汨罗江航道升级。进一步强化旅游客运码头建设，推进长山码头、屈子文化园码头、龙舟竞渡中心码头、新市古镇码头和长乐古镇码头建设。加快汨罗—湘阴虞公港铁水通道规划与建设，使汨罗货运流顺畅进入湘江、长江大航运通道，融入海上丝绸之路。以扩大能力、提高效率为重点，继续拓展交通网络规模，进一步优化完善网络结构。

二、提升路网通达能力

以“优化存量、提升品质、打通末梢”为重点，加快三磊公路、十古公路、天伍公路、张敖线、湘慧线、S508等公路提质改造，根据发展需要完善国省干道交通驿站、停车服务区、加油站等配套设施。进一步完善农村公路网络，提质改造农村公路，对3.5米宽农村公路，对公交车、校车途经线路分期分批拓宽到4.5米以上，有条件的地方鼓励实施“白改黑”，条件受限的地方增加错车道，切实提升农村公路“建、管、护、运”水平，争创全国“四好农村路”示范县市。大力推进旅游路、资源路、产业路建设，加快红花至屈子祠公路、白水西长至许广高速六塘互通公路、弼时南仑至铜盆公路、红花大桥至G107公路、两大园区主干道和通往各镇村特色农业产业园区道路建设。

三、提升运输服务水平

统筹城乡发展、加快标准建设、优化服务组织，争创全国城乡交通运输一体化示范县市。完善城际客运线网布局。打造“Y”型城际公交网络，即汨湘城际线（汨罗—湘阴县）、汨平城际线（汨罗—平江县）、汨岳城际线（汨罗—岳阳县）。优化城市公交线网布局。新增城市公交线路5条，突出旅游公交线路，加强城市公交、城际公交、城乡公交多层次网络的有效衔接，实现城市公交与汨罗独特旅游资源有效结合。推广应用农村客运出行信息服务平台，提高农村客运个性化服务。深化农村交通、邮政、供销、电商等融合发展。完善设施共建共享，构建一体化基础设施体系。优化农村地区物流运输组织，形成企业合作大联盟，实现运力互补互用。推进

客运站场体系建设，完善城乡客运一体化配套设施、“1+6+N”客运场站体系建设。构建县乡村三级物流配送体系，推进古培物流产业园、川山坪石材骨料物流园县级农村物流中心建设及6大片区乡镇运输服务站建设。

四、强化交通科技创新

推动建立以科技创新为引领、以智慧交通为主攻方向、以人才为支撑的创新发展体系。加快汨罗交通运输信息化建设，助推交通强市战略在汨罗落地。推动交通基础设施数字化，布局多网融合信息通信网络，加快北斗导航系统应用，构建出行、物流、行业治理领域智能化应用体系。以G107、G240、G536为重点开展科技治超治限。全面推进节能减排新技术、新产品和新设备在交通建设与运输中的应用。推进绿色交通发展，加快培育发展交通运输新技术、新业态、新模式。

序号	项目名称	建设规模及内容	建设时序	资金估算（万元）
（一）快速交通网建设项目				
1	长岳城际铁路	约 50km	2021-2025	前期研究
2	京广二通道	约 10km	2021-2025	前期研究
3	京广铁路外绕线	约 10km	2021-2025	前期研究
4	长沙地铁五号线 (水渡河-汨罗市)	约 20km	2021-2025	前期研究
5	平益高速	17.156km	“十三五”续建	在建
6	汨罗机场	A2 级民用机场	“十四五”— “十五五”	前期研究
7	汨罗江航道疏浚	61.2km	2021-2025	40000
8	汨罗港区（港口岸线）	1.17km	2021-2025	1170

序号	项目名称	建设规模及内容	建设时序	资金估算(万元)
(二) 普通国、省干线公路建设项目				
9	G536 汨罗市蔡屋章-夹城公路	新建一级公路 1km	2021-2021	5000
10	G107 汨罗市京古塘至青山铺(与万家丽北路共线)	新建一级公路 49.6km	2022-2025	400000
11	S210 汨罗至杨桥公路	改扩建一级公路 35.05km	2019-2021	134987
12	S209 汨罗市天井-平江伍市公路	新建二级公路 6.89km	2022-2024	8208
13	S313 汨罗市桃林镇至磊石公路	改扩建三级公路 22km	2021-2021	6600
14	S508 汨罗市川山坪-弼时公路	改扩建二级公路 0.095km, 三级公路 32.373km	2021-2023	30000
15	S504 汨罗市屈子祠-罗江旅游干线公路	改扩建二级公路 15.66km	2021-2023	23490
16	S313 汨罗市三江-磊石公路	路面改善 63.0km	2021-2022	40000
17	S316 汨罗市张公庙-张家傲公路	路面改善 9.96km	2020-2021	3968
18	S319 汨罗市李家墩-湘阴公路	路面改善 30.0km	2019-2021	39000
19	G0421 许广高速汨罗市夹城至棉羊山南连接线公路	新建一级公路 3.53km	2021-2022	14120
20	平益高速汨罗南连接线公路(骆驼大道)	新建一级公路 4.03km	2021-2022	22000
21	万家丽北路	新建一级公路 6.5km	2021-2023	12000
(三) 旅游集散、通景公路建设项目				
22	屈子文化园、东洞庭湖自然保护区旅游集散公路	改扩建三级公路 42.79km	2021-2023	17116
23	国家级东洞庭湖自然保护区集散公路	改扩建三级公路 27.56km	2022-2024	11024
24	屈子文化园、普德观文化园旅游集散公路	新建三级公路 10.41km	2021-2023	4164
25	玉池山森林公园-神鼎山森林公园旅游集散公路	改扩建三级公路 34.703km	2022-2024	12004
26	玉池山森林公园至西长景区旅游集散公路	改扩建三级公路 27.01km	2022-2023	10804

序号	项目名称	建设规模及内容	建设时序	资金估算(万元)
27	开慧纪念馆-弼时纪念馆 旅游集散公路	改扩建三级公路 5km	2021-2022	4000
28	长乐马桥-青狮旅游公路	改扩建三级公路 13.067km	2021-2022	1500
29	玉池山森林公园旅游公 路	改扩建三级公路 5.57km	2022-2024	2228
30	神鼎山森林公园旅游公 路	新建二级公路 9.57km	2023-2025	3828
31	西长景区旅游公路	改扩建三级公路 8.47km	2021-2022	2304
32	新市古镇旅游公路	改扩建三级公路 2km	2022-2023	1600
(四) 农村公路建设项目				
33	资源产业路项目	199 个, 486.796km	2021-2025	79300
34	重要战略节点衔接项目	2 个, 27.3km	2021-2025	540
35	新建改造桥梁项目	259 座	2021-2025	45300
36	安保工程项目	1040 个, 1335.56km	2021-2025	20100
(五) 枢纽、场站、码头建设项目				
37	乐福田矿区物流园	占地面积 120 亩	2022-2025	10000
38	古培物流园	1000 亩	2022-2025	100000
39	乡镇客运站 4 个	套配运输服务站相关功 能	2020-2023	800
40	客运首末站 21 个	约 5 亩/个	2020-2025	820
41	湘江汨罗港(营田)	3000 吨级、泊位 2 个	2022-2025	25000
42	磊石高台码头	3000 吨级、泊位 3 个	2023-2025	30000
43	旅游码头 5 个	500 吨级锚位 10 个	2022-2025	10000
44	锚地建设 3 个	航 C, 锚位 20 个, 2000 吨级	2021-2023	3000
45	湖南工程机械配套产业 物流园	占地 1000 亩, 建设仓储 交割基地、大数据应用中 心、工程机械配件中转区 等	2023-2025	40000
46	新市循环经济产业园物 流园	占地 600 亩, 建设仓储、 物流、配送等	2022-2023	30000

第二节 推进水利基础设施现代化

以全面提升水安全保障能力为目标，以加快完善水利基础设施网络为重点，构建具有“优良品质”与“汨罗特色”相结合的省内水利设施建设与管理典范。

一、构建现代水利基础设施网络

加快健全完善水利基础设施网络，扎实推进重大水利工程建设。完成向兰联合供水工程，推进汨罗市高家坊等 13 处水厂水源地建设。新建小洞小一型水库工程，向家洞、定里冲水库扩容工程，开展兰家洞水库水资源配置工程前期论证，优化水源布局。设计新建汨罗江大型灌区，覆盖汨罗市白塘镇、桃林寺镇、屈子祠镇、罗江镇、长乐镇、大荆镇、三江镇、新市镇、归义镇、汨罗镇、白水镇等镇。以东洞庭湖、汨罗江为主水源，沿汨罗江新建主要提水泵站及附属渠系建设，并推进管理设施信息化建设。推动水利设施提质升级，构建系统完善、安全可靠的现代水利基础设施网络。

二、推动水利设施提质升级

补齐水利工程短板并提档升级，全面增强涉水事务监管能力。对全市 12 处中型灌区灌溉渠道衬砌、附建物改造、设备更新、用水量水监测及推进信息化建设。推进汨罗市农村饮水安全提质改造，城区及农村水厂处理设施及配水管网升级改造，推进智慧供水建设和城乡一体化建设，提升农村供水保障水平。开展农村水环境综合整治、小流域综合治理，建成与经济社会发展和生态文明建设要求相适应、与国家现代化进程相协调的防洪、饮水、用水和河湖生态体系。

三、完善防洪排涝减灾体系

实施病险水库（闸）除险加固工程，加强水文水资源站网和防汛抗旱调度体系建设。推进城市防洪排涝工程，完成友谊河治污防洪综合治理工程，续建汨罗江尾间涝区防洪工程项目。实施汨罗江河道清障工程、湘江横岭湖洪道疏浚工程。实施城区调蓄水体建设。开展河、湖、库、塘坝、沟渠清淤疏浚工程及农村水系综合治理工程。对汨罗市中小型病险水闸除险加固，完成汨罗江天井保护圈、高泉保护圈、白塘保护圈等汨罗江综合治理二期工程，完成罗水、车对河、白水江、白沙河、沙河等中小河流综合治理项目。新建及加固堤防，开展岸坡整治、河道疏浚、生态修复。加强应急排涝能力建设、基层防洪预报预警体系建设，进一步提升各乡镇防洪排涝减灾能力，完善全市防洪排涝减灾体系。

四、推进水利管理现代化

全面落实习近平总书记“守护好一江碧水”的要求，以河长制为抓手，提升河湖库管理能力。切实贯彻“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”新时代治水方针和水资源、水生态、水环境、水灾害统筹治理的治水新思路，按照“水利工程补短板、水利行业强监管”的要求，以水利工程建设和管理为重点，全面落实水资源管理、保护水生态、防治水污染等措施，加快推进水利工程建设管理现代化、科学化、规范化，充分发挥水利工程功能作用。创新水利工程管理方式，加强基层水利行业能力建设，加快推进水利管理现代化。

专栏 8-2：水利建设重点工程

防洪治涝工程：汨罗市洞庭湖一般堤防加固工程、汨罗江尾间涝区防洪工程项目、汨罗江洪道疏浚工程、汨罗市中型水库第二轮除险加固工程、汨罗市中型病险水闸除险加固、城市防洪排涝工程、友谊河治污防洪综合治理工程水利专项工程。

饮水安全工程：建设兰家洞水库引水工程、新建小洞小一型水库工程，扩容向家洞水库、定里冲水库和白鹤洞水库等。

用水安全工程：推进农村供水保障工程、农村饮水安全饮用水源地建设工程、汨罗江下游水源及灌溉工程、汨罗江大型灌区新建工程、汨罗市 12 处中型灌区节水改造与现代化建设项目、汨罗市向兰灌区灌溉补水泵站新建工程。

水生态工程：实施汨罗江综合治理二期工程、汨罗江洪道疏浚工程、湘江横岭湖洪道疏浚工程、中小河流综合治理项目、农村水系综合治理工程、河、湖、库、塘坝、沟渠清淤疏浚工程等，抓好洞庭湖流域汨罗境内资源科学综合利用。

第三节 提升能源供应保障能力

一、健全能源生产供应保障体系

遵循“节约、清洁、安全”原则，开发、推广应用清洁能源和可再生能源，着力补强能源供应链的短板和弱项，抓紧抓实抓细保供措施，切实提高能源安全保障能力和风险管控应对能力。构建清洁、安全和稳定的能源保障体系。

二、加快能源供应基础设施建设

支持能源基础设施建设，保障能源输送畅通，加快推进汨罗火电、抽水蓄能电站等重大能源项目建设，提高能源供应能力。着力解决 110kV 网架问题、城区 10kV 线路走廊以及农网电网改造升级问题。加大民生用能基础设施投入，加快能源惠民利民工程建设，推动能源公共服务向农村延伸、向边远山区延伸，统筹做好能源领域乡村振兴各项工作。加快天然气支线管网、城市燃气管道、储气保供设施、加气站等规划建设。

三、推进能源结构不断优化

推进能源供给侧结构性改革，因地制宜推动分布式能源的开发建设，支持太阳能光伏发电、风电、生物质发电项目，逐步提高清洁能源消费占比，推动能源绿色低碳转型，进一步优化能源结构，合理配置能源资源，壮大新能源产业实力，全面服务全市社会经济发展。

专栏 8-3：能源保障重点工程

水电能源：建设汨罗市达摩岭抽水蓄能电站，电站拟装机容量 180 万 kW，电站初拟 500kV 出线一回接入汨罗沙溪 500kV 变电站，调谷调峰、调平电网负荷，保证电网安全，属于区域性重大战略能源保障项目。

火电能源：新建汨罗市火力发电厂，电站拟装机容量 200 万 kW，建设变电站一座及其它附属设施。

电网建设：新建 110kV 变电站 6 座，分别是弼时变（飞地园）、八里变（循环园）、江北变（屈子文化园以及汨罗西北片区）、百丈变（中心城区）、川山变（汨罗南部片区）、白沙变（汨罗东北片区）；新建 10kV 线路 45 条，改造 10kV 线路 42 条，新建改造台区 742 个，合计总投资为 5.2 亿元。主要解决 10kV 网架问题、新增负荷接入以及农村电网改造。

第四节 加快新型基础设施建设

推进新一代信息基础设施建设，加速构建全域覆盖、全网共享、全程可控的智慧城市管理新模式，优化城市管理和服务体系，着力建设“智慧城市”。

一、推进新型基础设施信息化

不断加大基础建设投入，改造升级传统信息基础设施。全面实施 5G 工程，加快推进宽带网络升级改造，支持农村及偏远地区宽带建设和运行维护。推动 5G 基站建设，依据汨罗市智慧化城市建设规

划，按照梯度性布局高速光纤宽带，在汨罗城区建设 5 个 5G 大站和 100 个小站。建设汨罗市中心城区智慧停车场，安装新能源汽车充电桩，加快 5G 网络规模部署和商业应用，充分应用互联网、大数据、人工智能等技术，支撑传统基础设施转型升级，推进汨罗循环经济产业园 5G 电子信息产业园区建设项目及高铁站、汽车站、大型商场等重点区域 5G 基站和配套网络建设，完善智能交通基础设施、智慧能源基础设施。

二、推进城市智慧平台建设

加快推进以新基建为载体的智慧城市建设。建设汨罗市智慧城市一体化大数据应用平台。利用已建成的数据中心大楼，添置网络及网络安全设备 280 台套，配备存储及数据计算资源，并配套其他智能数字化设备设施，建成一体化大数据总服务平台。建立智慧环境保护与节能减排管理平台、智慧物流平台，建设智慧园区，加快中小企业“上云”步伐，实现园区规模以上企业“上云”全覆盖。

三、推进民生服务便利化

持续推进电子政务外网建设，建立便捷、高效的“互联网+政务服务”系统，以镇村平台为载体的便民服务，网上办理事项达到 80%；推进智慧民生，推行智慧医疗、智慧教育、智慧社区等网上服务，建立网上培训、网上课堂等智慧教育体系；建立智慧社区。推进“互联网+”在汨罗各领域的应用和推广。

第九章 生态美市，贯彻生态绿色发展新理念

坚持“山水林田湖草是生命共同体”的保护和发展理念，遵循生态优先、绿色发展方针，加快编制“三线一单”和分区环境管控要求，守住好自然生态安全边界。加快推动绿色低碳发展，持续改善环境质量，全面提高资源利用效率，提升生态系统质量和稳定性。完善生态文明领域统筹协调机制，构建生态文明体系，促进经济社会发展全面绿色转型，在长江经济带绿色发展中彰显汨罗新作为。

第一节 全面对接融入长沙生态系统

坚持融长发展大战略，科学优化生态空间布局，以“一山两水两路”建设为重点，将玉池山打造成生态融长战略的“桥头堡”，加强工业园区软硬件设施建设，着力提升汨罗承接来长产业项目的生态环境容量，全面对接融入长沙生态系统。

一、谋划融长生态空间格局

依据经济社会发展水平、人口资源环境状况以及生态系统特点，科学合理划分生态功能区，构建以汨罗江流域为主轴，以京广铁路、武广高速铁路、京港澳高速、许广高速、平益高速、G107国道、G536国道、汨杨公路、湘慧线等重要交通干线廊道为脉络，以智峰山、玉池山山脉为生态安全屏障，南接长沙、北通岳阳洞庭湖的生态空间总体格局。

二、打造生态融长发展载体

以“一山（玉池山省级风景名胜区）两水（白沙河、沙河）两路（汨杨公路、万家丽北路）”建设为重点，加快对接融入长沙生态系统。充分发挥玉池山风景名胜区的生态资源优势 and 首个省级风景

名胜区的独特优势，科学划分保护核心区、实验区和缓冲区，明确可开发利用区域，加强与长沙的对接合作、联合开发，积极发展生态康养、度假、休闲旅游等业态，借助融长交通大通道，打造生态融长的“桥头堡”、长沙居民周末休闲度假的“后花园”。以白沙河、沙河为重点，以河长制为依托，与长沙县、开福区协同开展水域治理、截污治污、生态保护修复等工作，打造融长优美生态廊道。

三、提升融长生态环境容量

以汨罗循环经济产业园为主体，以湖南工程机械配套产业园为重点，健全完善园区基础设施，持续增加汨罗产业发展的环境容量，提升产业园区承接来长重大项目、支撑企业转型发展的能力。重点实施循环经济产业园区基础设施建设项目、工程机械配套产业园基础设施建设项目等，健全园区标准厂房、道路、供水供气、污水管网、绿化、通讯等基础设施，完善工程机械配套产业园与长沙县青山铺镇交界处道路连通工程。推进冶炼渣以及废水、废气处理产生固体废物的处置与管理，建设表面处理中心、废水处理站和污泥处置中心，增强危废处置能力。对园区企业开展“全覆盖”“拉网式”排查，推动重点行业企业安装在线监控装置，依法取缔不达标排放企业，继续清理“小散乱废”企业，腾退生态空间。

第二节 加大生态系统保护修复力度

科学编制“三线一单”，加大生态保护红线管控力度，以汨罗江流域为主体，推进河流、森林、湿地等重要生态系统的保护修复，明确自然保护地边界范围和管控分区，加快保护地整合优化。

一、加大生态红线管控力度

加快编制生态保护红线规划，完成生态保护红线划定并勘界定标，建立严格的生态保护红线管理制度和常态化执法机制，确保生态红线保护面积不减少，保护强度不降低，保护性质不改变。加强永久基本农田、自然保护地、饮用水源地等重要生态敏感区的保护力度，对新增建设用地占用耕地规模实行总量控制，落实耕地占补平衡。积极对接湖南省生态保护红线监管平台，加强部门间数据共享，建设完善生态保护红线综合监测网络体系。健全多元主体参与机制，畅通监督举报渠道，鼓励公民、法人和社会组织积极参与生态保护红线管理监督。

二、保护修复重要生态系统

以东洞庭湖区、汨罗江流域、兰家洞饮用水源地等为重点，加大河流、湿地、森林、饮用水源地等生态敏感区的保护修复力度，推进流域生态环境综合整治，实施中小河流流域生态修复工程、古罗城河湖生态连通工程等，开展河湖连通、河道治理、生态护坡建设，守护好一江碧水。加强湿地保护修复，实施汨罗江国家湿地功能修复工程、国家湿地自然公园生态保护修复与恢复工程。以国家森林城市、国家园林城市创建为契机，加快实施长江防护林工程、公益林保护工程等，统筹推进城乡绿化，打造汨罗生态廊道。严厉打击乱捕滥猎滥伐滥采野生动植物行为，严格实施休渔期和重点水域禁捕。落实省政府三年绿色矿山建设行动方案，高标准打造花岗岩中型矿山和绿色矿山，形成边开采边治理的新型矿山开采模式样板点。严格落实饮用水水源保护区的各项管理措施，实施乡镇级“千吨万人”集中式饮用水水源地及千人以下饮用水源地环境整治及规范化建设工程，开展饮用水源地生态环境整治。

三、推进自然保护地整合优化

以汨罗江国家湿地公园、神鼎山省级森林公园等4个市级管辖自然保护地和湖南东洞庭湖国家级自然保护区（汨罗部分）、横岭湖自然保护区（汨罗部分）等4个跨区管辖自然保护地为对象，对交叉重叠、相邻（相连）的自然保护地进行整合优化，合理设置自然保护地类型，划定保护地边界和功能分区。以玉池山省级风景名胜区为重点，推进自然保护地整体调整、行政区划调整和功能分区调整，理顺管理体制。加强保护地基础设施建设，依法按需建立健全相适应的管理机构，有效妥善解决自然保护地内的历史遗留问题，加快保护区核心区生态移民安置。

第三节 持续优化改善生态环境质量

牢固树立“绿水青山就是金山银山”的理念，坚守环境质量底线，突出问题导向，继续打好大气、水、土壤等污染防治攻坚战，坚决抓好环保督查问题整改，让汨罗的山更绿、水更清、天更蓝、空气更清新、生活更幸福。

一、深化大气污染防治

以环境空气质量改善为目标，持续深化常规污染源治理，强化新型污染物协同控制。加强对工业园区等重点区域、重点行业 and 重点时段的管理，建立大气污染联防联控机制，在重点地区执行污染物特别排放限值。进一步优化能源消费结构，逐步降低煤炭在能源消费中的比重。继续强化工业污染源整治工作，完成重点行业工业炉窑特别排放限值改造，推行锅炉（设施）低氮改造。加强城市扬尘、机动车尾气综合整治，建设机动车尾气固定遥感监测系统。到2025年，实现全市大气PM_{2.5}、PM₁₀年平均浓度分别降至35、70微克/

立方米以下。强化涉挥发性有机物排放企业的监管，推行“一企一策”，深度推进挥发性有机物减排工作。

二、完善水污染防治体系

进一步落实河（湖）长制，推进“洞庭清波”专项行动和汨罗江治理保护行动，对入湖入江排污口开展排查监测和重点治理，依法取缔污水直排，加快实施洞庭湖及其支流排渍及排污口整治工程、汨罗江入河排污口综合整治工程、友谊河治污防洪综合提质改造工程建设等项目等，对湘江、汨罗江干支流主要排渍口、排污口进行治疗，开展河道垃圾清运、环保疏浚、生态修复等。加强农业面源污染治理，实施农业面源污染综合治理（化肥、农药减量增效行动）建设工程及汨罗江干流、罗江、湄江等沿线农业面源污染综合防治工程，划定畜禽养殖禁养区、限养区，开展水产养殖尾水有效处理和循环利用。推进饮用水源保护区环境专项整治，加快城乡饮用水水源规范化和达标建设。以农药、化肥、粪污、工业污水防治为重点，开展地下水资源保护。

三、推进土壤和固废污染治理

以耕地土壤保护为重点，进一步完善农用土地环境分级管理制度，实施受污染耕地修复治理工程、原城郊乡农药厂土壤污染治理工程等，持续开展耕地质量保护和提升、危废环境督导专项行动，建立涉重金属企业环境风险隐患排查和治理制度。切实加强医疗废物特别是应对重大传染病疫情过程中医疗废物的管理，引导企业及医院建立台账，实现资源梯级利用。探索垃圾分类处置有效办法，加快推进汨罗市垃圾场封场治理及防渗改造（生态修复工程）项目、新桥垃圾场生态封场治理及飞灰填埋场建设项目等。加强畜禽养殖

场排泄物综合治理，建立病死畜禽收集点。推进采石业转型发展和绿色石材矿山建设，加强废弃矿山污染防治。

四、改善城乡生态环境质量

加快落实人居环境综合整治行动，全面改善城乡环境质量，重点实施城乡环境基础设施提质改造建设项目、城区黑臭水体治理工程、汨罗江干流沿岸农村生活污水收集及处置工程等。对汨罗江干支流、罗江湄江等沿岸农村地区及城区相关社区和古培镇等 10 个镇的黑臭水体和生活污水进行综合治理，建设小型、分散式农村生活污水处理系统。推进城镇污水管网全覆盖、提高污水收集率、推进污水资源化利用。加强治理沿街乱堆乱放、占道经营等“脏、乱、差”现象，实施“门前六包”综合行动。建设乡镇垃圾中转站、镇、村生活垃圾收集点分拣点，完善城乡垃圾收集转运处理体系，引入专业公司承担村镇垃圾清运处理。到 2025 年底，县城污水处理率达到 95%左右，建制镇污水处理设施实现全覆盖。

第四节 推动形成绿色生产生活方式

充分发挥生态保护对经济发展的优化和促进作用，着力推进绿色发展、循环发展、低碳发展，节约高效利用资源能源，推进企业清洁生产改造，大力发展绿色环保产业，积极倡导绿色低碳生活，加快形成绿色化的生产生活方式。

一、节约利用资源能源

实行能源、水资源消耗、建设用地等资源总量和强度双控行动。积极推进能源结构战略调整，实行煤炭消费总量控制，大力推进工业、交通、商业、公共机构等开展能量系统优化、电机系统节能、余热余压利用，推进重点用能企业技改升级和综合节能改造。落实最严格水资源管理制度，加强水资源开发利用和用水效率控制，推

进企业节水改造与中水回用，发展节水农业，推广高效节水技术和产品。优化土地资源配置，推进城区土地集约高效利用，提升城市土地资产运营价值。优化农村建设用地布局结构，有序开展农村宅基地、工矿废弃地以及其他低效闲置建设用地整理。

二、发展低碳循环产业

依托国家首批循环经济试点、国家首批“城市矿产”示范基地、全国大型固体废弃物综合利用基地三块国字品牌，加快培育以“低碳、循环”为特征的产业体系，实施循环发展引领计划，推行企业循环式生产、产业循环式组合、园区循环式改造。加快推进绿色创新发展体系建设，搭建绿色创新发展研究平台，开发“绿碳宝”绿色公共集成服务平台，打造循环经济绿色创新发展产业平台。实施农业废弃物资源化利用产业债券项目、秸秆综合利用工程，推进农林废弃物回收再利用。加快实施生活垃圾焚烧发电项目，推进餐厨废弃物资源化利用。以建筑垃圾、煤矸石等大宗固体废弃物为重点，积极发展绿色建材产业。到2025年，实现工业固体废弃物综合利用率达到98.5%，主要再生资源回收利用率达90%。

三、倡导绿色低碳生活

建立健全政府绿色采购制度，推广绿色产品标识、认证，倡导绿色消费，逐步建立起环境友好型消费体系和生活方式。引导居民主动践行绿色生活方式，节约用电用水，减少使用一次性物品，实行生活垃圾减量分类。全面落实“公交优先”战略，积极推广节能和新能源车辆，鼓励共享单车等出行方式，加快充电桩基础设施建设，打造绿色交通管理系统。引导新建建筑和改扩建建筑按照绿色建筑标准设计、建设，因地制宜推进既有居住建筑和公共建筑开展绿色节能改造。

第五节 加快生态文明治理能力建设

探索和完善生态文明建设的制度体系，建立健全生态文明政策和法规体系，加强生态环境监测、监督和执法能力建设，大力宣传、推广和传承优秀生态文化，形成人人遵守文明、自觉爱护环境的良好氛围。

一、完善生态文明制度体系

加快推进生态环境保护垂直改革和生态环境保护综合执法改革，进一步完善生态文明地方性法规和政策体系。健全自然资源资产产权制度和用途管制制度，逐步在全市形成归属清晰、权责明确的自然资源资产产权制度。完善资源有偿使用制度，继续推进阶梯电价、水价、气价制度，完善污水、垃圾等处置收费机制，建立健全排污权有偿使用和交易制度。健全企业生态环境损害赔偿制度，强化生产者环境保护法律责任。推进重点跨界流域开展生态补偿试点，建立健全基于市场化的生态补偿与污染赔偿双向机制。建立领导干部生态环境损害问责制和责任终身追究制，落实“守护一江碧水”的政治责任。推行重大事项行政决策生态环保风险评估制度，完善生态文明重大决策专家论证、群众评议制度。

二、加强环境监测能力建设

统一规划环境监测网络，推进环境监测预警体系建设，强化重要污染源监测，对城区和工业园区大气质量进行全面监测，新建集中式饮用水源地微型水质自动在线监控系统，对乡镇饮用水源进行全面监管，升级生态环境智慧监测平台，全面掌控辖区环境质量，依托排污许可证制度，强力推行企业例行监测制度。提升环境监测信息化水平，落实生态环境监测大数据应用管理办法，依托大数据平台实现区域联防联控，强化生态环境监测数据在污染防治攻坚战、日常监督管理、工作考核评价等方面的综合运用。

三、提升环境监督执法水平

构建政府为主导、企业为主体、社会组织和公众共同参与的环境治理体系，继续严厉打击偷排偷放、超期贮存、伪造或篡改环境监测数据等违法违规行为，持续开展危险废物专项执法检查。环保、公安、检察等部门进一步健全行政执法与刑事司法衔接机制，打击环境违法犯罪行为。持续开展环境执法大练兵，加强信息化能力建设，提升执法效能。加强生态文明建设的舆论引导和监督，完善公众参与和监督渠道。

四、全面防范生态环境风险

健全完善应急监测、应急处置、分析研判组织体系和工作机制，全面加强森林火灾、林业病虫害、水土流失、危险废物等生态环境风险的防范和应急管理能力。实施森林防火基础建设工程，在重点林区或重要区域，建设防火检查站和防火通道，扩建生物防火林带。实施林业有害生物监测预报及防治体系平台工程，设置森林病虫害易发的站点，建立监测监控预警平台及林业有害生物应急响应指挥中心。对涉重金属、危险废物等环境风险隐患突出的重点行业进行全面排查，督促企业落实防范环境风险主体责任。健全环境风险管控体系，加强环境应急能力队伍建设，通过“互联网+环境信息服务”平台实现环境信息共享。

五、推动形成良好生态文化

以自然保护区、风景名胜区、森林公园、湿地公园等为载体，构建以生态体验、生态科普教育、生态文明示范为主要形式，洞庭文化、汨罗文化与自然环境有机融合的生态文化教育示范基地，推动绿色创新发展体系建设。加强生态文明宣传、教育、推广力度，普及生态环保知识，组织开展节约型机关、绿色家庭、绿色学校、绿色社区等创建行动，评选推介一批生态文明建设先进部门、企业

和个人。搭建智慧科技平台，运用互联网、微信、短视频等载体，广泛宣传推广垃圾分类回收等绿色低碳、文明健康的生产生活理念，增强居民生态环保意识，加快全市生态文明建设进程。

专栏 9-1 汨罗市“十四五”期间生态文明建设重大重点项目

生态环境容量提升工程：主要包括汨罗循环经济产业园区基础设施建设项目、湖南工程机械配套产业园基础设施建设项目、湖南工程机械配套产业园污水处理厂二期工程、汨罗循环经济产业园区表面处理中心废水与电镀污泥处置项目、汨罗循环经济产业园区污水管网提质改造工程等。

生态系统保护修复工程：主要包括汨罗江国家湿地功能修复工程、汨罗江国家湿地自然公园生态保护修复与恢复工程项目、湖南工程机械配套产业园栗山湖湿地公园项目、汨罗市中小河流域生态修复工程、汨罗市古罗城河湖生态连通工程、汨罗市白水江流域西长片区绿色发展示范项目、汨罗江、罗江等沿岸农村地区河湖连片治理工程、磊家湖河湖连通工程、汨罗市生态廊道建设、长江防护林工程、重点生态保护修复林业植被恢复工程、汨罗市公益林保护工程、汨罗市城区三大主题公园建设项目、汨罗市乡镇级“千吨万人”集中式饮用水水源地环境整治及规范化建设工程等。

水污染防治工程：主要包括汨罗市洞庭湖及其支流排渍及排污口整治工程、汨罗市友谊河治污防洪综合提质改造工程建设项目、汨罗江入河排污口综合整治工程、汨罗市城西排水渠（李家河）排口溢流污染整治工程、汨罗市农业面源污染综合治理（化肥、农药减量增效行动）建设工程、汨罗江干流、罗江、湄江等沿线农业面源污染综合防治工程等。

土壤和固废污染治理工程：主要包括汨罗市受污染耕地修复治理工程、汨罗市原城郊乡农药厂土壤污染治理工程、汨罗市垃圾场封场治理及防渗改造（生态修复工程）项目。

人居环境改善工程：主要包括汨罗市城乡环境基础设施提质改造建设项目、汨罗市城区黑臭水体治理工程、汨罗江干流沿岸农村区域黑臭水体整治工程、汨罗江干流、罗江、湄江沿岸农村生活污水收集及处置工程、汨罗市乡镇污水处理设施建设项目等。

资源节约集约和废弃物资源化利用工程：主要包括汨罗高新技术产业开发区城市固体再生资源处置利用项目、汨罗市农业废弃物资源化利用产业债券项目、汨罗市秸秆综合利用工程等。

生态环境风险防范工程：主要包括汨罗市森林防火基础建设工程、汨罗市林业有害生物监测预报及防治体系平台工程、应急监测能力提升工程。

环境监测执法能力建设工程：主要包括城区和工业园区大气监测预警平台、机动车尾气固定遥感监测系统、生态环境监测站基础能力建设工程等。

第十章 和谐立市，开启美好幸福生活新局面

聚焦全市人民对美好生活的向往，坚持人人尽责、人人享有，坚守底线、突出重点、完善制度、引导预期，提高社会保障和改善民生水平，推进共享发展，建设现代化幸福新汨罗。

第一节 实现更高质量就业

坚持就业优先战略和积极就业政策，把稳就业摆在更加重要位置，着力化解就业结构性矛盾，构建更加和谐的劳动关系。

一、大力开展职业技能培训。做好“互联网+职业技能培训”工作，推进职业技能培训线上线下融合，扩大培训规模，优化培训资源，提升线上培训基础能力。推进就业技能培训，举办育婴、家政服务、食用菌栽培、家畜饲养等培训班，做到送技上门、送教到家。推进职工技能提升，以循环经济产业园和湖南工程机械配套产业园为重点，对电工、焊工、钳工等工种岗位职工开展技能提升培训。推进创业技术培训，对有创业意愿的对象开展SYB创业培训、网络创业培训、创业模拟实训等创业培训，降低创业风险，释放创业带动就业的倍增效应。到2025年底计划开展各类技能提升培训5万人次以上。

二、加强重点群体就业帮扶。实施重点群体就业帮扶工程，统筹做好高校毕业生、城镇就业困难人员、农村劳动力、退役军人、妇女、残疾人等群体就业工作。推进高校毕业生就业创业促进计划、青年见习计划、青年就业启航计划，帮扶高校毕业生等青年群体就业创业。聚焦农民工、下岗失业人员、就业困难人员、去产能职工、

退役军人等群体，深化劳务协作，实施“311”就业服务行动，开展重点群体专门招聘，对就业困难人员优先考虑公益性岗位安置就业，实现更多就业和稳定就业。到2025年底城镇新增就业3万人，新增农村劳动力转移就业2.2万人。

三、推进就业服务平台建设。组织实施专项招聘，依托汨罗市人力资源和社会保障公共服务网、全省公共就业服务信息管理平台等线上渠道，线下通过三级公共平台在园区、镇、社区高频次开展小规模针对性的专场招聘活动。有计划开展针对企业需求的专场招聘，提供个性化服务。完善就业服务基础设施，尽快建成汨罗市创新创业孵化基地和人力资源服务市场，建设高质量汨罗智慧人社系统，到2025年底新增入孵企业100家，开展培训创业学员1600名，新增创业主体2.5万户，创业带动就业4万人。

第二节 办人民满意的教育

全面贯彻党的教育方针，落实立德树人根本任务，坚持教育优先发展战略不动摇，以均衡发展各类教育为目标，以强化师资队伍建设为抓手，推动义务教育均衡发展，全面实施素质教育，构建“五育并举”育人体系，促进学前教育、义务教育、高中教育、职业教育和成人教育协调发展，建设教育强市，擦亮汨罗素质教育品牌。

一、优化教育基础设施。着力优化布局调整，抓好市一中整体搬迁和职业教育产教融合基地建设，改造提升实验小学和城北学校，推进市二中和楚雄中学扩容提质，加强农村公办幼儿园、小区配套园（学校）、乡镇寄宿制与乡村小规模学校改造，推动普通高中向城区集中、职业高中向园区集中、初中及完小向镇区集中。推进教育信息化建设，加快汨罗市教育信息化二期工程建设，全面推进农

村义务教育网络联校建设工程。加强学校校园安全建设和校车管理，落实校园安全“三防”建设。

二、提升教育教学质量。加强公办幼儿园和小区配套幼儿园建设、提高适龄儿童入园率。巩固和提升义务教育基本均衡成果，义务教育学校基本达到省标准化学校建设标准，“大班额”全面消除，通过国家义务教育优质均衡发展评估。基本普及高中教育，提高教育教学质量，争创一流水平。实施教育科研工程，成立市素质教育发展中心，开展新时代素质教育研究。

三、发展职业教育。大力发展职业教育，推进产城融合，以职业教育推进产教协同育人，创建教育部优质中职学校，建设好湖南湘北职业技术学院。推进市职业中专提质升格，优化职业教育专业设置，重点发展电子信息、电子商务、工程机械、材料科学、旅游等专业，扩大职高招生规模，加强实习实训基地建设，配置现代职业教育实施设备。加强特殊教育，抓好市特殊教育学校整体搬迁，推进特殊教育专业化发展。

四、深化教育体制改革。坚持教育公益性原则，落实《岳阳市基础教育十条》，构建科学的教育评价体系，促进教育公平，推动义务教育优质均衡发展和城乡一体化。深化教育综合改革，优化校长选拔任命方案，完善教师职称评聘制度，严格控制机关和联校行管人员规模。加强师德师风建设，提升教师教书育人能力，打造一支高素质的汨罗教师队伍。建设国家开放大学社区教育实验中心，开发社区教育资源，构建完善的终身教育体系。支持和规范民办教育发展，规范校外培训机构。

第三节 实施健康汨罗行动

坚持补短板、堵漏洞、强弱项，不断建立健全功能完善、覆盖城乡、高效运转的基本医疗卫生服务、公共卫生服务、疾病防控体系，让全市人民享有基本医疗保障和基本公共卫生服务。到 2025 年，全民健康的制度体系更加完善，全民健康素养进一步提升，基本实现健康公平，主要健康指标位于全省前列。

一、提升医疗卫生服务水平。优化医疗卫生资源配置，继续推进市中医院综合楼建设，抓好市人民医院、第二人民医院和精神病院整体迁建项目建设，创建慢病示范区，建设市疾控中心。以创建工作推动公立医院高质量发展，加强乡镇卫生院提标扩能建设，继续推进村卫生室标准化建设。支持社会力量办医。健全公共卫生防护体系，建设汨罗市重大疫情救治中心。持续深化医疗卫生体制改革，全面推行现代医院管理制度。完善分级诊疗体系，建立健全市、乡（镇）、村（社区）医疗卫生资源合理流动、优化配置、合作共享的城乡医疗卫生统筹配置合作机制。加强医疗卫生服务体系和全科医生队伍建设，积极开展医卫从业人员的在岗培训和继续教育，建立人岗相适、薪酬相宜的激励机制，科学合理确定医护人员比例。注重发挥中医药特色优势，坚持中西医并重，传承发展中医药事业，提升中医临床诊治能力。

二、提高医疗保障服务能力。坚持全覆盖、保基本、可持续，建立和完善以病种付费为主的医保支付机制、基金监管机制、待遇保障机制，织密织牢全民医疗保障网，满足人民群众的迫切愿望和要求。全面落实基金筹资相关政策，建立稳定可持续的筹资机制，加强基金预算管理和风险预警。持续深化医保支付方式改革，严格

执行基本医疗保险药品目录、诊疗项目目录、医疗设施标准目录，落实互联网+医疗服务价格和医保支付政策。完善医疗保险基金监管办法，加强医保基金监管队伍建设，提升基金监管能力。

三、推进人口长期均衡发展。持续开展爱国卫生运动，推进卫生城镇创建工作，推动实现全民健康。巩固完善妇幼健康服务，实施母婴安全和健康儿童行动，综合防治出生缺陷。推进人口监测与家庭发展工作，完善生育服务管理，抓实奖励扶助政策落实。适时优化计生政策，提高出生人口素质，优化人口结构，促进人口长期均衡发展，持续提高人均预期寿命。

第四节 完善社会保障体系

按照兜底线、织密网、建机制的要求，统筹推进社会保险、社会救助、社会福利，全面建成覆盖全民、城乡统筹、权责清晰、保障适度的多层次社会保障体系。

一、健全社会保险体系。完善社会保险制度，提高社会保险质量，积极扩大社会保险覆盖面，深入实施全面参保计划，统筹推进城乡居民基本养老、医疗、失业、工伤、生育保险，健全城乡社会保险转移接续政策。大力提升社保待遇，及时调整提高基本养老金待遇，认真落实工伤、失业保险政策，确保相关待遇按时足额发放到位。加快社保信息化建设，不断推广社保卡功能应用，提升社保信息化服务水平。

二、提高社会救助能力。完善社会救助体系，健全社会救助协调机制，强化各项救助制度衔接，整合政策资源，实现部门信息互联互通。完善社会救助和保障标准与物价上涨挂钩联动机制，科学设定救助标准，提升社会救助整体水平。加强社会救助设施平台建

设，推进社会救助经办服务体系建设，推进社会救助信息共享，提高救助对象认定准确性。

三、推进社会福利事业。加强福利设施建设，新建未成年人保护中心，加强老年人康养中心建设，推进社会福利院提质改造，新建大荆镇、罗江镇、神鼎山镇三家敬老院，建立网监平台和康联体、养联体、安联体。积极发展福利事业，切实加强未成年人、残疾人、妇女儿童等特定社会群体保护，健全农村留守儿童、留守妇女、留守老人关爱服务体系，完善城乡计划生育家庭奖励扶助和特别扶助制度。健全退役军人服务保障体系建设，提升退役军人服务保障能力和水平，做好就业安置、优待褒扬、权益维护和服务管理工作。推进市生命主题公园建设，实施殡仪馆提质改造工程，加强屈子祠镇、白水镇、新市镇等乡镇公益性公墓建设。

四、提高住房保障水平。健全住房保障和供应体系，加快完善住房公积金制度，构建现代住房保障制度。优化住房供给结构，加强廉租房、保障性住房建设，抓好老旧小区改造及配套基础设施建设项目、公共租赁住房及基础设施配套建设项目、棚户区改造工程和危房改造工程，鼓励和支持发展养老地产、休闲地产、文化地产等新业态。

五、提升养老服务质量。推进养老服务发展，以健康养老为引领，社区居家养老为依托，大力发展集健康养老、休闲、娱乐为一体的养老设施。加快发展养老服务和康养产业，推进医养结合，提高养老服务水平。大力引入社会力量进入医养市场，支持发展银发经济，建设颐园医养中心、天颐健老年养护中心等。

专栏 10-1：社会民生重点工程

教育基础设施建设。优化布局调整，推动市一中整体搬迁，市二中、楚雄中学扩容提质；建设职业中专工业园新校区，推动在工程机械配套产业园创建湖南湘北职业技术学院；加强“乡镇寄宿制与乡村小规模学校”建设；改扩建城北中学、实验小学等，整体搬迁汨罗市特殊教育学校；建好市幼儿园，推进农村公办幼儿园建设，加强小区配套幼儿园、配套学校建设。

促就业稳就业培训。5年开展各类技能提升培训5万人次以上，开展培训创业学员1600名，新增创业主体2.5万户，创业带动就业4万人。

公共卫生重大项目。推进市疾控中心、市公共卫生应急救治中心、公共卫生医疗物资储备基地、突发公共卫生事件防疫紧急物资储备库等重大项目建设。市人民医院、二医院、中医院、精神病医院迁建项目建成投入使用，搭建市级医院与省级医院医联体，同时提质改造乡镇卫生院。

第十一章 完善机制，提升社会治理体系和治理能力新水平

按照党的十九届四中全会“坚持和完善共建共治共享的社会治理制度”精神要求，健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系，完善基层民主协商制度，实现政府治理同社会调节、居民自治良性互动，建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。

第一节 提升社会治理效能

一、完善社会治理体系

——优化社会治理组织体系。构建党委领导、政府负责、群团助推、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会共治同心圆，增强推进社会治理现代化的向心力。坚持党委集中统一领导，明确乡镇、街道党委政府的社会治理职能，构建各负其责、齐抓共管的新格局。推动社会治理重心下移，健全以镇村、社区为基本单元，以基层党建为引领，以群众参与为核心的新型基层社会治理框架。到十四五末期，基本建成权责明晰、高效联动、上下贯通、运转灵活的社会治理组织体系。

——完善社会治理信息化体系。以智慧汨罗建设为重点，加快推进智能化治理新模式。加快推进智慧城管体系建设，持续整治城市乱象，维护干净、整洁、有序的市容环境。不断拓展智慧汨罗平台覆盖面，将各类公共服务“上网”，将防灾减灾、消防救援、重大公共安全事件等纳入信息化管理体系，有效提升治理效能。

二、提升社会治理能力

——提高社会治理主导能力。充分发挥党委领导核心作用、政府主导作用、社会参与作用，形成社会治理整体合力。坚持依法治

理，加强法制保障，实现社会治理法治化。坚持综合治理，强化道德约束，规范社会行为，调节利益关系，协调社会关系，解决社会问题。坚持源头治理，标本兼治、重在治本，实现从事后处置、被动应付向事前预防、主动掌控转变。

——**提高推动社会多元主体合作能力。**畅通和规范市场主体、新社会阶层、社会工作者和志愿者等参与社会治理的途径。重点扶持发展乡村、社区基层生活服务类、公益事业类、慈善互助类、专业调处类、治保维稳类等社会组织，采取购买服务、定向委托等方式，发挥他们在社会治理中的重要作用。充分发挥工会、共青团、妇联等人民团体和群众组织的社会调节作用，为社会治理体系的创新提供示范和标杆。积极推动社会组织规范化品牌化建设，引导各类社会主体参与基层治理，打造共建共治共享的社会治理格局。

第二节 推进应急体系建设

建立以提升应急管理基础能力、核心应急救援能力、综合应急保障能力、社会协同应对能力以及应急管理体系水平为重点的突发事件风险防控体系。继续推进基层应急管理“六有”（有班子、有预案、有机制、有队伍、有物资、有演练）建设力度。

一、建立健全应急管理工作机制

按照“统一领导、分类管理、分级负责、条块结合、属地管理”的原则，建立以“一案三制”（应急预案，应急体制、机制、法制）为特征的应急管理体系和工作机制。建成统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动、平战结合的应急管理体系，形成统一领导、权责一致、权威高效的应急管理体系。

二、强化应急救援队伍体系建设

按照资源整合、军民融合、“专常群”结合的要求，依托现有资源，加快构建完善市、镇、基层单位应急救援力量体系。强化指挥机制，进一步做好市应急救援队伍和各镇应急救援分队组建工作，加强乡镇专职消防队、村志愿消防队、森林防火灭火专业救援队、防汛抢险、危险化学品事故处置等救援队伍建设。加强交通、电力、医疗、通讯等部门应急保障队伍建设。配备相应应急救援队伍装备。在基层社区、学校、企事业单位开展应急安全教育，增强人民群众的风险防范意识。全市总体上形成纵向到底，横向到边，覆盖城乡的兼职应急救援队伍体系。在各行业领域常态化开展突发事件应急演练。

三、强化应急救援物资体系建设

新建综合应急救援物资储备库项目，包括生活类救灾物资仓库、防汛抢险物资仓库、抗旱物资仓库、抗震救灾物资仓库，管理用房、消防泵房等附属设施，以及相应的货物升降梯、视频监控、温湿度控制、叉车等配套设施设备。完成消防二站建设，配齐消防车辆和各类器材。

四、强化应急预案体系建设

“十四五”期间，进一步落实全市各部门、各单位应急预案编制工作的职责及责任清单。明确各部门、各单位应急预案的编制、评审、审批、备案、发布等工作流程。初步形成市政府突发事件总体应急预案，自然灾害类、事故灾难类市级专项应急预案，市直相关部门应急预案，乡镇（园区）、村（社区）应急预案及企业应急预案等六个层面的预案体系。

第三节 推进文明汨罗建设

深化习近平新时代中国特色社会主义思想学习宣传贯彻，以社会主义核心价值观引领新时代公民道德建设，突出抓好未成年人和大学生思想道德建设。深化拓展新时代群众性精神文明创建活动，推进新时代文明实践中心建设，完善志愿服务体系，广泛开展志愿服务关爱行动。

一、全力争创全国文明城市

对照《全国县级文明城市测评体系》创建标准，重点抓好理想信念教育、公益广告宣传、城市建设管理、交通秩序治理、城市社区管理、市场环境治理、窗口服务优化、学校及周边环境治理、城乡环境治理和市民文明素质提升等 10 项工作，精准发力，常态推进，全力争创全国文明城市。坚持培育和践行社会主义核心价值观，深入实施公民道德建设工程。扎实开展文明村镇、文明单位、文明家庭、文明校园创建活动。

二、打造新时代文明实践汨罗样板

抓住全国新时代文明实践中心建设试点县（市）的契机，全面推进新时代文明实践中心、所、站、基地建设，设立新时代文明实践基金，探索建立长效机制，打造新时代文明实践中心建设汨罗样板。坚持志愿服务为主，采取“学、讲、引、评、帮”等方式，开展文明实践活动。推进学雷锋志愿服务活动常态化，建立健全志愿服务学习培训、考评激励、协调指导机制。强化市级专业志愿服务分队、乡镇志愿服务大队、村（社区）志愿服务中队建设和管理，对接社会需求项目，力求志愿服务精细精准，加大对社会志愿服务组织的宣传支持力度。完善志愿服务网络信息平台建设，建立健全

“互联网+志愿服务”时长记录机制。努力实现全民志愿、全域志愿，精心打造贴近群众、贴近生活的志愿服务品牌项目，共筑“志愿者之城”。健全村（社区）“一约四会一队”工作机制，完善《村规民约》和《居民公约》，充分发挥红白理事会的重要作用；举办集体婚礼、集体升学礼，推进移风易俗，树立文明新风。

三、广泛开展弘扬时代新风行动

扎实开展文明餐桌、文明旅游、文明交通和道德模范学习宣传等专项行动，提高市民素质，提升城市品位。推进诚信建设制度化，建立诚信建设部门联席会议制度，集中治理群众反映强烈、社会普遍关注的诚信缺失、诈骗满天飞问题，发挥失信问题治理的强大威慑作用。加快社会公共信用体系建设，建立全市各行各业信用信息互联互通和交换共享平台。

第四节 推进平安汨罗建设

坚持人民至上、生命至上，统筹传统安全和非传统安全，把安全发展贯穿汨罗发展各领域和全过程，全面贯彻落实“安全第一、预防为主、综合治理”方针，按照“主动预防、强基固本、保障有力、安全发展”的要求，扎实推进公共安全保障体系建设，加强社会治安综合治理，统筹发展和安全，建设更高水平的平安汨罗。

一、强化安全生产管理

——构建更加严密的安全生产责任体系。强化企业主体责任，坚持“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”和管行业必须管安全，强化属地党委、政府对安全生产工作的领导，严格目标考核与责任追究。

——**夯实基层安全生产基础**。加大安全生产示范乡镇、平安交通、平安农机、平安校园、平安工地、平安渔业等行业创建活动力度。鼓励企业开展安全生产标准化创建，按照国家要求分类进行达标管理。

——**强化安全生产依法治理**。完善法律法规标准体系，加大监管执法力度，健全审批许可制度，提高监管执法效能。落实行政执法公示、执法全过程记录和重大执法决定法制审核“三项制度”，提高依法监管水平。

——**强化重点领域安全生产管理**。在非煤矿山、危险化学品、烟花爆竹、工贸行业、道路交通、城市运行安全等重点领域、重点区域、重点部位、重点环节和重大危险源，采取有效的技术、工程和管理控制措施，加快构建风险等级管控、隐患排查治理两条防线。

二、提升防灾减灾救灾能力

——**健全防灾减灾救灾体制机制**。推动以相关部门专项法规为骨干、相关应急预案为配套的防灾减灾法规制度体系建设；完善自然灾害总体和行业各级应急预案，进一步健全和完善防灾减灾法规制度体系，为防灾减灾提供法治保障。

——**着力增强自然灾害监测预警能力**。统筹推进气象、水文、地震、地质、农林业等领域监测体系建设，推进信息共享与信息发布体系建设，探索建立健全综合减灾评估机制。着力增强自然灾害应急处置与恢复重建能力，进一步完善救灾物资储备管理制度和运行机制，推进与经济社会发展水平相适应的救助保障体系建设。着力增强重大工程防灾减灾能力，加强防汛抗旱、生态环境治理等防灾减灾骨干工程建设，有效提升水库、河流抗洪能力，提升城市防洪涝灾害能力。

三、强化市场监督管理

强化“四品一械”、产品质量、价格等领域监管，维护消费者合法权益，商品和服务消费的质量安全水平全面提升，消费者满意度持续提高。到2025年，初步建立与我市经济社会发展水平相适应的市场监管安全治理体系，确保不发生区域性、行业性、系统性、源发性事件和食品、药品、特种设备、重点工业产品重大特大安全事故，力争成为省级文明城市示范区，不断提高汨罗人民群众的获得感、幸福感、安全感。

四、加强社会治安防控

坚持专群结合、群防群治，持续推进乡村、社区防控网、街面巡控网、阵地管控网、边界封控网、视频监控网、公共安全监管网“六张网”建设，推进治安防控一体化平台建设。组建以片区为管理单位的乡村、社区矫正执法中队。畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道，完善信访制度，完善各类调解联动工作体系，构建源头防控、排查梳理、纠纷化解、应急处置的社会矛盾综合治理机制。健全社会心理服务体系和危机干预机制。

第五节 推进法治汨罗建设

全面落实依法治国战略，贯彻新思想、把握新矛盾、瞄准新目标，奋力开启法治汨罗建设新征程。

一、加快法治政府建设

遵循《关于开展法治政府建设示范创建活动的意见》要求，对标《市县法治政府建设示范指标体系》，持续推进全国法治政府建设示范区创建，提高依法执政水平。深入推进重点领域综合执法改革，持续加强乡镇综合执法改革，健全完善乡镇执法机构与市级以

上各类执法部门的协调联动，加强联合执法、联动执法。推进相对集中行政许可权改革试点，做好配套制度建设，不断优化行政许可机制。推进行政执法公示、执法全过程记录和重大执法决定法制审核改革。健全行政执法和刑事司法衔接机制。大力推进行政执法规范化、信息化建设，建设执法信息平台，提升执法水平和效率。深入推进扫黑除恶专项斗争，做好乡村、社区矫正和安置帮教工作。发挥行政复议化解行政争议“主渠道”作用。坚持行政负责人出庭应诉通报、出庭发言情况备案、矛盾纠纷化解情况核查制度。

二、加强公正司法

推进司法为民便民利民，加快智慧法院、智慧检务、智慧公安、智慧法律服务建设，深化审判、检务、警务公开，依法及时公开执法司法依据、程序、流程、结果和生效法律文书，推进阳光司法。抓好诉讼服务中心、案件管理中心、公共法律服务中心、涉法涉诉联合接访中心以及基层派出所、司法所等政法机关服务窗口建设，推进“一站式”服务。加强产权司法保护。持续构建人民调解、行政调解、司法调解“三调联动”格局，畅通调解、仲裁、复议、诉讼四类争端解决通道，进一步完善社会矛盾纠纷多元化解机制，进一步整合市本级专业调解、行业调解、行政调解资源，深化诉非衔接、公调对接、访调对接。

三、加强基层法治建设

结合城区规划建设实际，推进归义镇和新市镇改设为街道办事处，理顺城市管理体制。优化完善基层公共法律服务体系，优化完善镇村、街道、社区公共法律服务中心和工作室、点建设，建立健全实体与网络、热线相结合的公共法律服务体系。加快推进乡村、社区公共法律服务志愿点建设。提升基层司法公正履职能力，加强

业务培训提高队伍素质，全面提高基层司法机关公正履职能力，提高基层群众依法管理社会事务、经济文化事务和自身事务的能力。

四、加强法治宣传教育

深化“谁执法谁普法”普法责任制落实，推行“责任制+清单制+案例式”普法督导。深入开展普法工作。开展智慧普法，充分发挥微信、微博、客户端等新媒体新技术作用，大力推进“互联网+法治宣传”，加快普法网络集群建设。

第十二章 强化保障，确保规划有效实施

确保实现“十四五”发展宏伟蓝图，必须在党的强有力领导下，建立健全规划实施机制，强化规划实施保障，加强规划监督评估，健全公众参与机制，发挥社会各级组织的优势，形成全社会关心、支持和主动参与规划实施的良好氛围。

第一节 坚持党的全面领导

一、加强党的领导。坚决贯彻落实党中央、省委、市委的决策部署，充分发挥各级党委在经济社会发展工作中的领导核心作用，是实现“十四五”规划的坚强保障。深化全市各部门、各乡镇、各街道、各社区、各园区、各企业党组织对新时期经济社会发展规律的认识，提高领导发展能力和水平，推进治理体系和治理能力现代化。坚持党总揽全局、协调各方，发挥各级党组织领导核心作用，同时完善监督体系，加强政治监督，强化对公权力运行的制约和监督。

二、坚持党建引领。扎实推进基层党建工作，进一步提高基层党组织“两个覆盖”质量，以高质量党建引领高质量发展。进一步运用“学习强国”等线上平台以及各党组织活动室等实体阵地，及时把党的声音传递到全市各部门、各乡镇、各街道、各社区、各园区、各企业。

三、加强组织保障。切实加强汨罗市中长期发展战略的组织领导，将中长期发展作为党和政府抓经济发展工作的“一把手工程”。成立汨罗市中长期发展战略领导小组，由市委书记任组长、市长任常务副组长，实施“市委、市政府、部门单位及园区、乡镇（街道）”协同管理的组织保障模式。

第二节 加强规划实施保障

一、强化用地保障。充分利用现有存量土地和低效能用地、节约集约利用土地，充分利用国家土地开发利用政策，增加建设用地供应量，进一步保障园区产业发展、城镇建设，努力缓解土地供需矛盾。

二、强化资金保障。最大限度地激活社会投资，用好用足资本市场融资功能，扩大直接融资规模。充分发挥间接融资的规模化和多样化效应，将金融资源转化为对实体经济、园区建设、重大项目的支持。

三、强化人才支撑。以工程机械、高新技术、新材料、环境保护、智能制造、现代物流、电子商务、商务服务、投融资、商业管理等高层次人才为重点，围绕人才引进、培养和使用三个重要环节，大力培养与引进人才。深化事业单位人事制度改革，充分发挥人事人才工作在服务经济社会发展中的基础性、战略性支撑作用。

四、强化项目支撑。需要特别重视以规划确定项目、以项目落实规划，发挥重大项目对汨罗经济高质量发展的带动作用。重点突出产业发展项目、重大民生项目、重点基础设施项目建设。把重大项目列入政府重要议程，强化层级互动，集中力量保障重大项目依法依规推进建设。对规划确定的约束性指标以及重大工程、重大项目、重大政策和重要改革任务，要明确责任主体，全力保障重大项目建设。

第三节 强化督导评估

一、加强规划衔接。要以“十四五”规划纲要为统领，做好专项规划、园区规划、年度计划、行动计划与本规划的衔接，做好本

规划与上级“十四五”规划纲要、市国土空间规划、综合交通运输体系规划、生态环境保护规划和林业发展规划等的衔接。形成各类规划定位清晰、功能互补、统一衔接的规划体系。切实贯彻本规划的战略意图和主要任务，特别要加强约束性指标的衔接。

二、重视任务分解和数据监测。在市“十四五”规划编制与实施领导小组领导下，按照部门职责，分解规划任务，明确各个方面牵头单位和工作责任，加大绩效考核力度。年度计划、财政预算计划要按照本规划明确的目标和任务，明确年度目标、工作指标和推进措施。由统计局牵头，相关部门配合，做好规划实施过程中的数据监测。

三、动员全社会参与。加强本规划宣传，着力推进规划实施的信息公开，健全政府、企业、社会之间的信息沟通和交流机制，提高规划实施的民主化程度和透明度。发挥新闻媒体、群众社团的桥梁和监督作用，形成广泛共识，弘扬汨罗情怀，凝聚磅礴力量，促进规划的有效实施。