

汨罗市人民政府办公室文件

汨政办发〔2025〕3号

汨罗市人民政府办公室 关于印发《汨罗市实施“七大攻坚”总体方案》的 通 知

高新区管委会，各镇人民政府、各街道办事处，市直及驻汨各单位：

《汨罗市实施“七大攻坚”总体方案》已经汨罗市第13届人民政府第42次常务会议审议通过，现印发给你们，请认真贯彻落实。

汨罗市人民政府办公室

2025年3月7日



汨罗市实施“七大攻坚”总体方案

为全面贯彻中央、省委、岳阳市委经济工作会议精神，落实省政府第六次全会、岳阳市政府第七次全会、汨罗市委十一届八次全会和《政府工作报告》部署要求，全力推动经济社会稳健向好，结合省、岳阳市实施“七大攻坚”总体方案，制定本方案。

一、攻坚目标

——**内需发展动力进一步增强**。消费能力、意愿和层级不断提升，社会消费品零售总额增长 8%，投资效益进一步提升，固定资产投资增长 10%；地区差距、城乡差距不断缩小，常住人口城镇化率力争提高 1 个百分点以上。

——**现代化产业体系加快构建**。产业实力不断壮大，第一产业增加值增长 3.5%，规模工业增加值增长 7%，服务业增加值增长 7%；园区规模工业占比达到 75%以上、亩均税收增长 10%以上。

——**科技创新能力持续提升**。全社会研发经费投入增长 12%以上，财政科技投入增长 8%以上，引育创新人才 10 名左右，“一主一特”现代化产业体系主攻方向突破关键核心技术 10 项以上，新增高新技术企业 10 家以上，技术合同成交额增长 17%以上，高新技术产业增加值增长 6%以上。

——**改革开放活力充分释放**。以经济体制改革为牵引，全力落实全国“绿色农资”升级行动试点县、全国中小学科学教育实验校、全国县域养老服务体系创新试点任务、财税体制改革任务和市本级“3+4+5”自主改革事项，为高质量发展注入更强动能；

推动外贸保稳提质，培育跨境电商企业 1~2 家，推动外贸业绩“破零”6 家以上、外贸进出口总额 3 亿元以上。

——“三化”一流营商环境加快形成。服务效能、降本减负、规范执法、权益保障全面强化。制度性交易、物流、融资、用能、用工等企业综合运营成本进一步降低，行政执法检查“扫码入企”实现全覆盖，政务服务“一网通办”率力争达 90%以上。

——安全发展基础更加牢固。本质安全水平和应对灾害能力全面提升，地方债务、金融、房地产市场等领域风险有效化解。生产安全事故总量持续下降，融资平台数量压降有序推进，中小金融机构风险有效处置，房地产发展新模式加快构建。

——民生保障水平不断提高。高质量完成省、岳阳市重点民生实事和人大代表票决民生实事，民生支出占比保持 70%以上。居民收入增速与经济增速同步，社会保障水平稳步提高；全市 PM_{2.5} 平均浓度及地表水水质优良比例达到省定目标。

二、攻坚重点

（一）实施内需扩量提效攻坚。坚持以消费提振释放需求，推进提振消费专项行动，持续实施以旧换新等系列促消费活动，扩大汽车、智能家居、数码产品等消费，持续提升住宿餐饮等消费，积极培育康养、体育赛事、文旅等消费新热点，支持首发经济、银发经济等发展。进一步优化消费环境，推进城市一刻钟便民生活圈建设。坚持以投资增效扩大需求，高质量做好“两重”建设工作，持续抓好“项目大谋划、谋划大项目”行动，常态化开展项目建设“四比四提高”，着力提升争资占比率、项目开工

率、资金支付率、实物完成率。充分激发民间投资活力，建立重点民间投资项目库，规范推进政府和社会资本合作新机制，促进民营经济发展壮大。坚持以重大战略实施激发需求，全面融入长江经济带、中部地区崛起、长三角一体化发展、洞庭湖生态经济区等国家重大发展战略，深度融入长株潭都市圈区域一体化发展。促进城乡融合发展，开展新型城镇化五年行动计划试点工作，大力实施城市更新行动，推动县域经济高质量发展。

（二）实施产业新培强攻坚。实施“重点产业倍增计划”，突出汨罗高新区循环经济、先进装备制造“一主一特”产业，进一步延伸有色金属循环综合利用，推动有色金属新材料精深加工、高分子材料、电子信息、工程机械及汽车零部件产业延链强链、集群发展。提质现代农业及绿色食品加工、文体旅游产业，培育壮大新能源储能产业，做好做实产业发展科创基金，加快发展新质生产力。加大产业项目招引落地力度，创新区位招商、产业链招商、基金招商等方式，锚定长三角、粤港澳、京津冀等重点地区，瞄准“三类 500 强”、央企国企、专精特新企业开展精准招商，力争全年项目新签约 80 个以上、新开工 70 个以上、新投产 60 个以上，“三类 500 强”项目 3 个以上，“湘商回归”投资新注册企业 10 家以上。加快推进科产融合、数实融合、“两业”融合。提升“五好园区”集聚度，壮大园区主特色产业、支柱企业，提升园区承载能力。强化产业发展支撑，强化项目建设、财政金融、能源保障供给、人才保障支持力度。

（三）实施科技创新赋能攻坚。以“十大技术攻关项目”为

抓手，加强与省“四大实验室”对接合作，深化技术攻关行动，跟进高分子材料循环回收利用产业课题研究和 ISCC 碳足迹认证，力争实现突破性进展和标志性成果。做实龙智新材料、同和新材料、三兴精密、工程机械配套产业技术协同创新中心，新认定省、岳阳市级创新平台 3 家以上。培育国家级专精特新“小巨人”企业 1 家以上、省级专精特新中小企业 10 家以上，新增高新技术企业 10 家以上、规模以上工业企业 20 家以上。加快汨罗高新区产城融合示范基地、新材料孵化园、园区道路建设，投用山河人才公寓，提升园区承载力。引导银行保险机构加大对小微企业、科创企业、新市民的金融有效供给，壮大耐心资本，保持全年贷款增速 10% 以上。深化校企联合、产教融合、招引结合，加强柔性引才、四海揽才、订单育才，推动人才聚集。

（四）实施改革开放重点攻坚。扎实推进承接上级的重点改革试点任务，全力落实“3+4+5”自主改革事项，深化零基预算改革，推动实现各类资金全覆盖。加快推进促进工程机械再制造体系改革、构建汛旱并防与耕地置换协同推进机制，建立健全社会信用体系。积极融入全国统一大市场建设，规范招商引资政策体系，落实公平竞争审查制度，深化公共资源交易领域突出问题专项整治攻坚战。扩大高水平对外开放，加快内外贸一体化发展，支持具备条件的生产型企业参与内外贸一体化试点。促进跨境电商发展，加快“跨境电商+产业带”发展，让“汨罗好物”走向世界。

（五）实施环境优化提升攻坚。开展规范涉企执法专项行动，加大对趋利执法、过度执法等查处力度。探索构建“连环债”清

偿机制，落实解决账款拖欠问题长效机制，加力整治拖欠企业账款和奖补资金行为。落实市场准入负面清单制度。加强“湘易办”汨罗旗舰店、“岳商通”等信息化平台建设，推动线下办事“只进一门”、线上办事“一网通办”、服务诉求“一线应答”。积极落实《湖南省优化营商环境条例》，进一步做实“服务企业直通车”，深入开展“送解优”“营商清风101”专项行动，常态推进助企纾困，严格执行执法检查“扫码入企”，全力降低综合运营成本，确保企业引得来、留得住、发展好。

（六）实施安全强基固本攻坚。牢固树立底线思维，聚焦重点、未雨绸缪，有效防范各类风险。推进安全生产治本攻坚三年行动，强化安全设施“三同时”制度，持续开展隐患排查整治、“打非治违”，坚决杜绝较大及以上事故、遏制一般事故。深化交通问题顽瘴痼疾、道路交通安全“五小”工程整治，常态推进“戴帽行动”，努力实现“两个明显下降、两个坚决不发生”。强化食品药品安全监管，深化“校园餐”“药械化”专项整治，确保食品药品安全。加强市镇（街道）村（社区）三级应急救援队伍建设，突出灾后复盘总结、应急培训演练，提升应急救援、防灾减灾救灾能力。强化房地产项目全过程监管，推进“白名单”融资落地见效，控增量、优存量、提质量，有序化解房地产项目问题，推动房地产市场止跌回稳。抢抓国家置换地方政府存量隐性债务机遇，全力争取更多化债专项债券，积极化解存量债务，严格控制镇（街道）村（社区）债务。切实加强金融监管，严厉打击非法集资和恶意逃债行为，确保不发生系统性区域性金融风

险。牢牢把握正确的政治方向、舆论导向、价值取向，坚决守住意识形态安全底线。坚持和发展新时代“枫桥经验”，大力推广“群英断是非”工作法，扎实开展“化解矛盾风险、维护社会稳定”专项行动，切实抓好信访源头治理、积案攻坚，积极推进信访工作法治化。持续推动平安创建，常态开展扫黑除恶，深入推进禁毒、反恐、反渗透人民战争，严厉打击严重暴力、电诈网赌、侵害妇女儿童权益等违法犯罪，切实加强公共安全系统施治，全力保障人民群众生命财产安全。

（七）实施民生补短提质攻坚。扎实办好省、岳阳市重点民生实事和人大代表票决民生实事。突出就业优先导向，落实重点领域、重点行业、城乡基层和中小微企业就业支持计划，深化“迎乡友回乡，促家门口就业”专项行动，促进应届高校毕业生、退役军人、农民工、残疾人、退捕渔民、脱贫人口等重点群体就业。支持多渠道灵活就业和新就业形态发展，加强劳动者权益保障，坚决治理欠薪现象。持续推动巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，加强防止返贫致贫动态监测，抓好农村人居环境整治提升。持续提高养老保险待遇，适当提高全市职工基本养老金、城乡居民养老保险基础养老金水平。实施新时代基础教育扩优提质行动。抓好跨线屈原桥修缮改造工程、G536蔡屋章至龙塘段公路建设工程、母子河和罗江河沿河水域整治工程、农村自来水延伸扩面、道路交通安全“五小”工程、S313大荆至桃林公路建设。深入实施“守护蓝天”十大行动和“碧水攻坚”十大工程，推进重点地区、重点行业大气污染深度治理，持续改善质量。

长效抓好中央和省生态环境保护督察、长江经济带生态环境警示片等反馈和披露问题整改，深入实施长江大保护工作三年行动计划。打好移动源污染防治标志性战役，强化重污染天气防范应对。开展固体废物综合治理，持续推进“无废城市”建设。

三、组织实施

（一）加强组织领导。建立市镇（街道）联动、各部门协同配合的“七大攻坚”工作推进机制，由市政府常务副市长总牵头，成立市实施“七大攻坚”综合协调组，由市政府办主任任组长，“七大攻坚”分别建立工作专班，由市政府分管副市长任召集人，市政府办跟线负责人、牵头单位主要负责同志任副召集人，相关责任单位为成员；在制定“1个总体方案+7个实施方案”的基础上，进一步明确指标、任务和职责分工。各镇（街道）要建立组织推进机制，研究制定具体工作举措，逐项抓好落实。各相关部门要加强协作，形成合力，推动目标任务如期完成。

（二）实行清单管理。各部门要结合职能职责，对本方案明确的工作任务进行细化分解，明确本领域推进实施的项目清单、任务清单或政策清单。明确实施“七大攻坚”的具体责任单位、牵头负责人，确保各项工作高效推进。

（三）强化协调调度。围绕主要目标、重点任务进展情况，建立定期工作调度机制，由各工作专班具体负责调度，相关情况及时报市政府。各镇（街道）各部门要将本方案确定的目标任务纳入本辖区本部门年度重点工作计划，主要领导定期调度，及时解决推进过程中的问题困难。对实施“七大攻坚”工作成效明显的

乡镇（街道）、部门单位等进行通报表扬。

（四）注重宣传引导。各镇（街道）各部门要通过政府网站、政务服务平台、政务新媒体等媒介，及时发布实施“七大攻坚”有关信息，宣传成绩亮点和好经验、好做法，合理引导社会预期，提振发展信心，凝聚发展合力。

附件：1.内需扩量提效攻坚实施方案
2.产业育新培强攻坚实施方案
3.科技创新赋能攻坚实施方案
4.改革开放重点攻坚实施方案
5.环境优化提升攻坚实施方案
6.安全强基固本攻坚实施方案
7.民生补短提质攻坚实施方案

抄送：市委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室。

汨罗市人民政府办公室

2025年3月7日印发

附件 1

内需扩量提效攻坚实施方案

为加快落实扩内需政策，进一步以消费提振释放需求、以投资增效扩大需求、以重大战略实施激发需求，使内需成为拉动经济增长的主动力和稳定锚，结合汨罗市实际，制定本方案。

一、攻坚目标

充分发挥消费的基础作用，实现社会消费品零售总额增长 8% 以上。充分发挥投资对稳增长的关键作用，实现固定资产投资增长 10%，民间投资占全部投资的比重保持在 60% 以上。

二、攻坚任务

（一）大力提振消费

1. 推动增收减负。突出就业优先导向，大规模开展职业技能培训，推动劳动者技能提升。大力推广以工代赈，提升劳务报酬发放比例。深入开展消费帮扶，持续促进脱贫地区产品和服务消费，助力农民增收。适度提高城乡居民社会保障水平。鼓励将具备条件的闲置国有资产免租金或低租金出租给符合资质的普惠性养老托育机构，持续推进医药集中带量采购，扩大药品、医用耗材和医疗服务项目医保报销范围，有效减轻居民生活支出负担。整合政企银资源加大消费券发放力度，对失业人群、灵活就业人群、中低收入人群、二孩以上家庭 and 一部分毕业大学生等特殊群体给予重点倾斜。（市人社局牵头，市发改局、市商务粮食

局、市财政局、市民政局、市国资服务中心、市医保局、市机关事务中心等按职能分工负责)

2.完善消费政策。加力扩围实施消费品以旧换新，精心策划开展消费品以旧换新宣传月活动。大力推广新能源汽车消费，鼓励企业对接上游企业争取配套叠加政策，开展新能源汽车下乡巡展宣传活动。推动党政机关、事业单位新增和更新一般公务用车，原则上全部使用新能源汽车；公共机构新增及更新公务用车，新能源汽车占比在原比例基础比提高10%以上。提高住房公积金贷款额度、优化贷款条件、降低贷款利率，允许住房公积金用于租赁住房、装修贷款。健全再生资源回收体系，完善废旧产品设备回收网络，实施家电售后服务提升行动。(市商务粮食局、市发改局牵头，市机关事务中心、岳阳市住房公积金管理中心汨罗管理部等按职能分工负责)

3.创新消费场景。培育一批带动性强、显示度高、成长性好、特色鲜明的消费新场景新业态。做强长乐古镇、欢乐水岸、归义坊等夜间文旅消费聚集区，扩展“夜经济”。发展银发经济，支持设立银发消费专区，优化产品供给，推动银发旅游、银发教育发展。拓展数字经济，建设空间型虚拟现实体验项目，打造演艺新空间和数字展览新空间等多种体验方式。(市商务粮食局牵头，市发改局、市工信局、市文旅广电局、市卫健局、市民政局等按职能分工负责)

4.丰富消费活动。持续开展好“我们的节日系列活动——元宵、端午、中秋”、金秋丰收节等汨罗特色促销活动。着力打造

具有鲜明文化特色和地域标识的文创市集、社区市集、乡村振兴市集，促进低收入群众和灵活就业人员家门口就业。参与或举办“惠购三湘”“消费品以旧换新”“老字号嘉年华”“味道湖南”等主题活动20场以上。办好第四届湖南旅游发展大会（汨罗）系列活动，全年接待游客和旅游收入增长10%以上。举办龙舟超级联赛、篮球联赛、足球联赛，争取第十三届中国大学生龙舟锦标赛、湘鄂赣“村BA”大赛落户汨罗，做大做强“赛事经济”。（市商务粮食局牵头，市文旅广电局、市教体局等按职能分工负责）

5.搭建消费平台。因地制宜打造一刻钟便民生活圈。创新多元化消费场景，扩大服务消费，巩固全国县域商业“领跑县”成果。深化客货邮协同产业振兴三年行动，扩大网销规模，更好推动“工业品下乡、农产品进城”。积极培育发展各类商贸流通企业，力争全年新增限额以上批零住餐企业14家以上。（市商务粮食局牵头，市农业农村局、市交通运输局、邮政公司等按职能分工负责）

6.优化消费环境。全面开展放心消费行动，深入推进社会信用体系建设，优化消费环境。推动消费投诉公示从线上向线下延伸，加强对苗头性、倾向性问题识别预警。强化跨部门联合监管，对消费新业态新模式实行包容审慎监管原则，围绕中消协2025年“共筑满意消费”维权年主题，开展“守护消费”执法铁拳行动，对假冒伪劣、消费欺诈行为实行严厉打击。增加重点领域消费贷款，合理确定利率水平。加强消费领域信用、标准和质量工

作，全面清理地方对非公消费的行政性限制规定。严格落实错峰、带薪休假制度。（市市场监管局牵头，市发改局、市商务粮食局、金融监管支局等按职能分工负责）

（二）提高投资效益

1.加力推进重大项目建设。2025 年，全市 21 个项目列入岳阳市重点建设项目（含两个省重点项目）、9 个项目列入岳阳市重点前期项目，项目总投资 253.4 亿元，继续坚持重大项目“龙虎榜”考核机制，按月梳理调度项目进展，全力保障项目落地见效。加快推进 2025 年省、市重点建设项目，对符合要求项目滚动纳入、动态更新；适时举行全市重大项目集中开工活动，加强对已开工项目的跟踪协调，推动形成实物工作量。高度重视争资争项“后半篇文章”，督促中央资金支持的项目早开工、早建设。加强对全市投资运行调度监测，按月按季推动投资，确保项目建设更加均衡、运行更加平稳。（市发改局牵头，高新区管委会、市财政局、市自然资源局、市林业局、市住建局、岳阳市生态环境局汨罗分局及各项目建设单位等按职能分工负责）

2.高质量推进“两重”建设。及时研判国家“两重”政策，精准把握“国家所需”，密切结合“汨罗所能”，深入研究和提前谋划储备项目，加快推进前期工作，抓好国家各轮申报窗口期，积极争取国家政策资金支持。围绕今年新增支持方向，在长江大保护、高标准农田建设、大中型灌区建设与改造，有效降低全社会物流成本等领域，争取一批项目落地实施；在城市地下管网建设改造、废旧物资循环利用等传统领域持续发力；强化中央投资

项目计划执行，确保按时开工建设，尽快形成实物工作量。（市发改局、市财政局牵头，高新区管委会、市住建局、市水利局、市农业农村局、市城管局、市教体局、市卫健局、市交通运输局、市文旅广电局、市工信局、市属国有企业等相关单位按职能分工负责）

3.加快培育投资新增长点。在农业水利、污水厂网、交通物流、新型能源、城市地下管网等领域，谋划、实施一批重大项目；抢抓国家“两新”政策机遇，推进制造业结构改造、绿色改造、技术改造和智能改造，在设备更新、消费品以旧换新等方面加力扩围推进项目落地见效；推进城镇老旧小区和城市危旧房屋改造，吸引社会资本参与城市更新；推进长江经济带污染治理、洞庭湖生态经济区综合治理相关项目；实施绿色低碳示范工程，推进一批重点行业节能降碳改造项目，强化碳排放监测能力建设。

（市发改局、市商务粮食局、市工信局分别牵头，市科技局、市住建局、市交通运输局、市农业农村局、市水利局、岳阳市生态环境局汨罗分局等按职能分工负责）

4.落实好专项债券自审自发试点政策。按照国省关于专项债券自审自发试点方案要求，优化和完善专项债券项目储备、审核、发行、使用、监管等全生命周期管理，严格实行投向领域“负面清单”和用作项目资本金行业“正面清单”管理，储备谋划一批促进县域经济发展、民生领域补短板项目，争取更多专项债券建设资金落地，发挥债券资金的带动和放大效应。加快推动项目实施，加强项目资金监管，确保足额用于项目建设。（市发改局、

市财政局牵头负责，各相关单位按项目分工负责）

5.纵深开展“四比四提高”行动。比谋划，提高争资项目占比；比服务，提高项目开工率；比攻坚，提高资金支付率；比建设，提高实物完成率。实行重大项目“双周一调度、一月一督导、一月一通报”机制，强化项目进度督导，提升审批服务和要素保障效能，推动项目快开工、快建设、快竣工、快结算。（市发改局牵头，市财政局、各相关单位及两办督查室按项目分工负责）

6.充分激发民间投资活力。建立市级重点民间投资项目库，加大向民间资本推介项目力度。搭建政企银平台，开展重大项目投融资对接活动，发挥产业发展科创基金引导作用，滚动形成备投项目库，加大重点项目融资支持。规范推进政府和社会资本合作新机制，在交通、水利、新能源、物流等领域谋划储备一批项目。建立民营企业常态化沟通机制，协调解决民间投资项目困难问题，加大宣传力度，营造支持民间投资的良好氛围。（市发改局牵头，市政府办、高新区管委会、市工商联、市财政局、市工信局、市交通运输局、市水利局、市商务粮食局等按职能分工负责）

（三）以重大战略实施激发需求

1.积极对接融入重大区域战略。发挥区位优势，更加主动融入长江经济带、中部地区崛起、长三角一体化、洞庭湖生态经济区等国家重大战略，主动承接产业梯度转移。坚持“经济融长”大方向，找准融入长株潭都市圈发展的契合点、着力点，发挥“桥头堡”作用，推进两地产业互补、交通互联、文旅互动，形成交织融合的人流、物流、能源流、资金流、信息流，着力打

造长株潭制造业配套区、新能源大后方、农产品供应地、微度假目的地。以湖南工程机械配套产业园为载体，以长沙科技学院进驻开学为契机，进一步推动产业协作、配套转移、人才流动，切实提高湖南工程机械世界级产业集群本地配套率，助力打造国家重要先进制造业高地。（市发改局牵头，高新区管委会、飞地园管理办公室、市工信局、市交通运输局、市文旅广电局、市商务粮食局、市教体局等按职能分工负责）

2.大力推进以人为本的新型城镇化建设。深入实施以人为本的新型城镇化战略，积极做好国家首批新型城镇化重点潜力县（市、区）试点工作，推动城乡要素双向流动。围绕老旧小区、危房改造和地下管网等重点领域，深入实施城市更新行动，完成车站片区地下管网和城东片区燃气管道改造等重点项目建设，补齐市政基础设施短板，提升城市安全韧性水平。坚持公共服务随人走，鼓励农业转移人口落户城区，积极引进青年人才、产业工人、技术人才，全力提升中心城区的“人口吸引力”。以新型工业化带动城镇化，加快完善“一主一特”现代产业体系，持续培育产业链“链主”和龙头企业，带动上下游专精特新企业集聚。力争全市城镇化率提高1个百分点以上。（市发改局牵头，市住建局、市工信局、市城管局、市公安局、市人社局、市商务粮食局等按职能分工负责）

三、推进机制

成立内需扩量提效攻坚行动工作专班，由市政府分管副市长任召集人，市政府办跟线负责人、市发改局、市商务粮食局主要

负责人任副召集人，成员单位包括高新区管委会、市委督查室、市政府办、市机关事务中心、市发改局、市教体局、市科技局、市工信局、市民政局、市财政局、市人社局、市自然资源局、市公安局、市住建局、市城管局、市交通运输局、市水利局、市农业农村局、市商务粮食局、市文旅广电局、市卫健局、市林业局、市市场监管局、市医保局、金融监管支局、岳阳市生态环境局汨罗分局、岳阳市住房公积金管理中心汨罗管理部、飞地园管理办公室、归义街道和新市街道等，专班办公室设在市发改局，负责日常协调和调度。

附件 2

产业育新培强攻坚实施方案

为推动产业高端化、智能化、绿色化、集群化发展，加快培育新质生产力，提升核心竞争力，构建具有汨罗特色的现代化产业体系，特制定本方案。

一、攻坚目标

围绕构建“一主一特”现代化产业体系，推动清单化管理、项目化攻坚、区域化布局、样板化推进、闭环化评估，加快产业健康发展。农业基础地位持续稳固，第一产业增加值增长 3.5%；制造业核心竞争力进一步增强，规模工业增加值增长 7%以上；现代服务业与先进制造业加快融合，服务业增加值增长 7%，力争生产性服务业占服务业比重超过 45%，数字经济核心产业增加值增长 8%以上。

二、攻坚任务

（一）加快构建现代化产业体系

1.加快传统产业提质升级。抢抓大规模设备更新政策机遇，推动 25 家以上工业企业实施技术改造，全年新培育智能制造企业 5 家、智能制造产线（车间）11 条（个）、智能工位 55 个，开展智能工厂梯度培育行动，培育一批基础级、先进级、卓越级和领航级智能工厂。探索建设“零碳再生碳纤维”产业园，加快推进再生碳纤维的提取和高分子材料碳纤维改性，大幅度提高再生

高分子材料的品质和应用领域。深入开展有色金属、高分子材料、食品等传统产业“三品”工程，引导企业“增品种、提品质、创品牌”，推动产业高端化发展。培育湖南龙智新材料科技有限公司、湖南同和新材料有限公司进入湖南省原材料工业“三品”标杆企业；培育湖南长乐街甜酒食品科技有限公司、湖南优冠体育材料有限公司、湖南屈原酒业有限公司、湖南年年红生态农业科技股份有限公司进入湖南省消费品工业“三品”标杆企业；培育长乐甜酒为省级传统优势食品产区。（市工信局牵头，高新区管委会、市发改局、市自然资源局、岳阳市生态环境局汨罗分局、市农业农村局、市教体局按职能分工负责）

2.推动优势产业巩固延伸。加快中南二手设备交易及再制造体系改革和拓展海外市场。（高新区管委会牵头，市工信局、市发改局、市商务粮食局、市贸促会等单位按职能分工负责）建设提质改造高标准农田 7 万亩，新建连栋钢架大棚 20 万平方米，确保全年粮食播种总面积 98.7 万亩以上、总产量 41.2 万吨以上。推动长乐甜酒申报国家级地理标志产品保护示范区，新增省级农业龙头企业 2 家以上、岳阳市级 5 家以上，新认证“两品一标”农产品 5 个以上，力争汨罗进入省级创建 2 个国家级农业优势特色产业集群、2 个国家现代农业产业园、9 个国家农业产业强镇之一。（市农业农村局牵头，市发改局、市自然资源局、市市场监管局等单位按职能分工负责）推动文体旅游产业加快发展，推动屈子文化园深度融入洞庭湖沿湖文化走廊，做强长乐古镇、新市古镇、龙舟竞渡中心、欢乐水岸、归义坊等夜间文旅消费聚集

区，丰富革命老区红色游、园区景区研学游、沿江环湖生态游、南部山区休闲游，加速发展全域旅游，着力提高文旅场所运营效益，全面擦亮“亲汨一次、甜汨一生”文旅品牌，力争全年接待游客和旅游收入增长 10%以上。（市文旅广电局牵头，市发改局、市商务粮食局按职能分工负责）

3.加快新兴产业培育壮大。加快工程机械向农业机械、应急装备、矿山装备等领域拓展。壮大数字产业规模，积极培育发展数据产业，力争电子信息制造业增加值增长 8%左右、软件和信息技术服务业增加值增长 15%左右。支持低空经济发展，大力引进无人机、新型飞行器及发动机企业入驻，推动北斗产业发展和规模应用，力争北斗产业链上企业突破 5 家、产值达到 2 亿元以上。（市工信局牵头，高新区管委会、市商务粮食局、市数据局、市发改局、市科技局、市财政局、市卫健局、市林业局按职能分工负责）

4.前瞻布局开发未来产业。培育壮大锂电新能源材料产业，加快固态电池、钠离子电池等产业布局。探索研发再生材料改性提质为前沿材料等新领域新赛道，梯度实施原创性、颠覆性技术攻关，支持建设一批中试验证和成果转化基地，培育湖南新威凌新材料有限公司进入省级新材料中试平台。（高新区管委会牵头，市商务粮食局、市工信局、市科技局、市发改局、市卫健局、市财政局按职能分工负责）

5.大力实施产业发展“万千百”工程。重点培育百亿产业、十亿企业，建设亿元项目。力争 2025 年有色金属突破百亿产业、

湖南湘联新材料有限公司突破 50 亿企业、湖南龙智新材料有限公司、湖南振升恒佳新材料有限公司突破十亿企业，建设 5 个以上亿元项目，新增国省级制造业单项冠军企业 1 家以上。（高新区管委会牵头，市商务粮食局、市农业农村局、市工信局、市发改局、市科技局、市住建局、市财政局、市交通运输局、市文旅广局、金融监管支局、市国资服务中心按职能分工负责）

6.大力促进产业融合发展。深入推进科技创新和产业创新融合，支持制造业关键产品“揭榜挂帅”和产业链协同攻关，深化“五首”创新产品应用。大力推进数实融合，纵深推进“智赋万企”行动，促进先进制造业与数字技术实现融合发展；落实“两业融合”行动方案，围绕先进制造业、现代服务业融合，大力发展“产品+服务”新业态和现代服务业。积极推进“军民融合”，搭建军民两用先进技术产品对接平台，开展“湘域湘质”系列供需对接活动，实施一批军民融合产业项目，推动一批协同创新成果落地转化。（市工信局牵头，市科技局、市发改局、市财政局、市数据局按职能分工负责）

（二）全力推进产业项目招引落地

1.办好品牌招商活动。抢抓沿海地区产业外溢机遇，大力推动“湘商回归”构筑承接产业转移的“拦水坝”，争取更多重大项目、重要企业、重点研发中心等落户汨罗，力争全年新签约、新开工、新投产项目分别达到 80 个、70 个、60 个，引进“三类 500 强”项目 3 个、“湘商回归”投资新注册企业 10 家以上。（市商务粮食局牵头，高新区管委会、市工信局、市科技局、市工商联按职能分工负责）

2.强化招商生态构建。设立产业链招商引资工作队伍，围绕重点产业链开展精准招商，编制招商引资图谱、湘商回归项目册、投资服务指南，瞄准产业链龙头企业开展产业链上下游招商，推动产业延链补链强链、集聚集群发展。发挥产业发展科创基金效能，采用股权投资、并购重组等新型招商方式，吸引优质资本和项目落户汨罗。全面推行招商引资项目全生命周期管理体系，健全招商引资财税贡献事前评估机制，完善招商考核机制，推动项目落地率、资金到位率、投入产出率、产业链配套率等关键指标持续上升，提升招商引资质量和效益。（市发改局牵头，市商务粮食局、高新区管委会、市工信局、市财政局按职能分工负责）

（三）着力提升“五好”园区产业集聚度

1.培育主特产业。深化“五好园区”创建，强化亩均、人均效益导向，按照“一主一特”产业布局，精准发力推动产业协同、就近配套、产业创新、市场开拓、品牌推广等工作，开展产业政策、智能制造、金融服务、“智赋万企”等进园区活动，赋能园区产业，推动主特产业高端化、智能化、绿色化、品牌化发展。

（高新区管委会牵头，市工信局、市发改局、市科技局、市商务粮食局、市市场监管局、金融监管支局按职能分工负责）

2.打造产业集群。引导园区走市场化、特色化、差异化、集群化之路，聚焦主特产业，完善产业集群梯度培育体系，发展壮大国家级有色金属中小企业特色产业集群，2025年培育高分子新材料产业为省级中小企业特色产业集群，规划培育工程机械产业为省级先进制造业产业集群。（市工信局牵头，高新区管委会、

市发改局、市财政局按职能分工负责)

3.提升承载能力。强化“五好”标准，推进“三生”融合、“三态”协同，着力凸显园区主阵地、主战场作用，力争园区规模工业占比达到75%以上、亩均税收增长10%以上。落实国土空间规划管控和集约用地要求，盘活闲置、低效用地，提高土地配置效率；支持园区布局重大产业创新平台，引进研发机构、产学研基地等，提升产学研协同效率。推动园区发展方式绿色转型，推进高新区创建国家级绿色园区，培育湖南同和新材料有限公司、湖南振升恒佳新材料有限公司创建国家级绿色工厂。完善产业转移利益共享模式，推广“雨溆共建”模式，理清飞地工业园合作体制机制，积极协调推进万家丽路北延线建设，打通融长发展瓶颈。（高新区管委会牵头，市发改局、市自然资源局、市委编办、市工信局、市科技局、岳阳市生态环境局汨罗分局、市交通运输局按职能分工负责）

（四）强化产业发展支撑

1.强化财政金融支持力度。建立财政资金向产业领域倾斜的投入机制，落实中小企业商业价值信用贷款政策，积极推荐制造业产融合作“白名单”，推广“工信e贷”模式，提高银企对接效率。积极争取上级项目资金，重点支持制造业单项冠军、工业设计中心和重点投资项目。围绕“金芙蓉”投资基金总体框架，建立小微企业融资协调机制，引导金融机构提供差异化金融服务。（市财政局牵头，高新区管委会、市工信局、金融监管支局按职能分工负责）

2.增强能源保障供给能力。启动汨罗抽水蓄能电站项目地下主厂房、输水发电系统、上下水库建设，完成通风兼交通洞、移民安置点、复建工程、进场道路建设；加快推进陕煤汨罗火电项目主体工程建设，推进1号机组锅炉钢架吊装，完成2号锅炉基础施工；启动屈子祠镇光伏发电、桃林寺镇新塘湖光伏发电、罗江镇天井微风电项目等新能源发展，力争新能源产业营收增长20%左右。（市发改局牵头负责）

3.增强产业人才保障能力。开展“柔性引才”，发挥汨罗市“智赋万企专家”工作室的桥梁作用，打通企业与专家、高等院校合作通道。深化产教融合，支持专业院校联合企业共建卓越工程师培养（实践）基地。（市委组织部牵头，高新区管委会、市科技局、市工信局、市教体局、市人社局、市财政局按职能分工负责）

4.常态化开展“送解优”服务。持续实施“送解优”行动、“链长到一线”行动。进一步强化政策宣传和直达快享。建立健全常态化沟通联系企业制度，“面对面”“点对点”为企业送政策、解难题、促发展。深化“多规合一”改革，优化对口服务机制，组建专班实行全流程、全周期跟踪指导服务，全力保障重大产业项目合理用地需求。推进工业用地弹性出让、用地清单制，大力降低企业初始用地成本。（市工信局牵头，高新区管委会、市数据局、市发改局、市财政局、市自然资源局按职能分工负责）

三、推进机制

成立产业育新培强攻坚工作专班，由市政府分管副市长任召

集人，市政府办跟线负责人、市工信局、市发改局主要负责人任副召集人，成员单位包括市委组织部、市委编办、高新区管委会、飞地园管理办公室、市发改局、市教体局、市科技局、市工信局、市财政局、市自然资源局、岳阳市生态环境局汨罗分局、市住建局、市交通运输局、市农业农村局、市商务粮食局、市文旅广电局、市卫健局、市应急管理局、市国资服务中心、市市场监管局、市林业局、市税务局、市数据局、金融监管支局、市贸促会、市工商联等，专班办公室设在市工信局，负责日常协调和调度工作。

附件 3

科技创新赋能攻坚实施方案

为加快创新驱动发展，推动科技创新和产业创新深度融合，以科技创新引领新质生产力发展，特制定本方案。

一、攻坚目标

积极对接融入科技创新高地建设，积极培育一批创新主体，攻克一批关键技术，打造一批科创平台，转化一批科技成果，引育一批创新人才，赋能“一主一特”现代化产业体系建设，为建设省域区域科技创新中心贡献力量。2025 年，力争全社会研发经费投入增长 12%以上，财政科技投入增长 8%以上，引育创新人才 10 名左右，“一主一特”现代化产业体系主攻方向突破关键核心技术 10 项以上，新增高新技术企业 10 家以上，技术合同成交额增长 17%以上，高新技术产业增加值增长 6%以上，文化+科技项目建设取得突破性进展。

二、攻坚任务

（一）赋能标志性工程建设

1.扎实推进高分子新材料领域科技创新。依托湖南新基源新材料再生塑料研究院、岳阳市高分子材料塑料改性工程技术研究中心、湖南高性能环保塑胶跑道材料工程技术研究中心等平台，加强与各大院校、科研机构等合作，开展院士专家汨罗行等活动。组织参加“创客中国”中小企业创新创业大赛、“中国创翼”创

新创业大赛等，推动产业链与创新链、资金链、政策链有机融合。

（市科技局牵头，市工信局、市发改局、市财政局、市人社局、市科协等按职能分工负责）

2.推进洞庭实验室汨罗甜酒创制中心建设。完成洞庭实验室汨罗甜酒创制中心建设并投入运营。壮大农业产业规模，提高农业科技含量，大力发展涉农科技型中小企业和高新技术企业，培育涉农专精特新中小企业和国家级、省级农业产业化龙头企业。

（市科技局、市农业农村局、市发改局、市工信局、市财政局等按职能分工负责）

3.推进中南汨罗有色金属工业新质生产技术创新实验室建设。立足于有色金属熔炼品质提升和产业链延长，不断充实实验室设备、人员，围绕技术创新、成果转化，打造一流实验室。力争实验室取得发明专利5项，成果转化3项，带动企业新增产值2亿元。（高新区管委会，市科技局、市工信局、市场监管局等按职能分工负责）

（二）赋能文化产业创新工程

1.推动文旅数字化。加快数字文旅建设，支持屈子文化园“基于大语言模型的智能体系统与专利硬件集成的文旅产业智慧服务平台”建设。动员全市等级景区、文化场馆入驻湖南智慧文旅平台，力争1-2个省级数字文旅项目。（市文旅广电局牵头、市数据局、屈子文化园管理中心、文旅集团、各有关镇、各街道按职能分工负责）

2.提升智慧文旅水平。持续升级迭代汨罗智慧文旅系统，不

断丰富算料、校准数据、优化算法、增强功能，以“小切口、大纵深”方式，推进智慧文旅系统在统计分析、等级景区评定复核、安全监管等细分领域的深度应用。主动对接湖南省移动公司，商讨推进共同开发汨罗智慧文旅平台G端提质升级项目。（市文旅广电局牵头、屈子文化园管理中心、文旅集团、各有关镇、各街道按职能分工负责）

3.培育文化产业新增长点。积极探索文化和科技有机融合、双向赋能的有效机制，积极培育壮大视频文创、动漫游戏、数字文博等新型文化业态，丰富智慧化场景应用。支持屈子文化园和弼时纪念馆打造集数字平台、网红直播、创新创业、动漫、音视频装备等多种数字文化产业于一体的数字文旅景区。（市文旅广电局牵头、屈子文化园管理中心、文旅集团、各有关镇、各街道按职能分工负责）

（三）赋能高水平技术攻关

1.持续开展十大技术攻关。发布 2025 年第二批十大技术攻关项目征集通知，根据企业自身发展需求，在工业、农业和文旅等领域通过宣传征集、遴选、攻关、验收等环节开展十大技术攻关行动。对取得重要进展和重大突破的项目按特优、优秀、良好、合格等次分别给予 40、30、20 及 10 万元奖励。支持各行业相关部门，统筹编制重点领域科技攻关实施方案，积极争取省科技项目支持。（市科技局牵头，市发改局、市工信局、市财政局、市农业农村局、市文旅广电局等按职能分工负责）

2.持续加强基础研究和相关应用研究。实施好市基础研究项

目，支持医院、科研院所和市级重点实验室等聚焦本领域前沿科学问题开展科学研究。积极争取国省自然科学基金项目，推动学术研究不断实现新突破。（市科技局牵头，市卫健局、市农业农村局、市林业局、市财政局等按职能分工负责）

3.加强创新平台建设。争创国省级高能级创新平台，积极推荐申报重点（工程）实验室、工程（技术）研究中心、企业技术中心、创新联合体等创新平台。围绕“一主一特”重点产业，依托产业链上重点企业，布局申报一批创新平台。梳理本级创新平台运行现状，构建“申报+评审+立项+评估”的创新平台管理体系。支持创新平台集聚力量，发挥平台推动科技创新和发展的载体作用。重点支持飞地园申报国家级孵化器、中塑新能源及九喜科技等申报省工程技术研究中心。（市科技局牵头，市工信局、市发改局、市农业农村局、市卫健局、飞地园管理中心等按职能分工负责）

4.推动高新技术工业企业研发机构、研发活动全覆盖。以高新技术工业企业研发机构全覆盖为目标，积极引导企业设立内部研发机构，开展研发活动，支持企业内部研发机构发展。（市科技局牵头、市工信局按职能分工负责）

（四）赋能产业高质量发展

1.增加高质量科技供给。建立高分子和有色金属新材料产业与工程机械、电子信息等全省优势产业的深度融合发展机制，拓展数智技术、人工智能等技术成果在循环经济等传统产业中的应用示范，推动循环经济产业高端化、智能化、绿色化发展。支持

现代农业及绿色食品加工、医药健康、先进装备制造等优势产业，加大研发力度，拉长产业链条。加强绿色智能计算、生物制造、低空经济等领域创新布局，培育发展新兴产业、未来产业。（市科技局牵头，市发改局、市工信局、市财政局、市农业农村局、市卫健局等按职能分工负责）

2.强化企业科技创新主体地位。全面落实研发费用加计扣除、先进制造业企业增值税加计抵减、高新技术企业所得税优惠等税费支持政策。开展创新主体增量提质行动，力争高新技术企业达到 129 家。新增省级以上“专精特新”企业 10 家以上。支持企业参与科技规划和创新决策。建立培育壮大科技领军企业机制。支持科技领军企业联合高校、科研院所和上下游企业，申报 1 个省市创新联合体或产业技术研究院、产学研联盟。深入实施企业上市“金芙蓉”跃升行动。指导国有企业开展职务科技成果赋权改革试点。（市科技局牵头，市政府办、市发改局、市工信局、市财政局、市国资服务中心、市市场监管局、市税务局等按职能分工负责）

3.培育高价值发明专利。大力实施发明专利培育提升行动，引导创新主体以市场为导向，开展发明专利研发和布局，推动企业、高校、科研机构知识产权深度合作，引导开展订单式研发和投放式创新，围绕重点产业培育一批高价值专利，并推动更多发明专利转化应用。万人有效发明专利拥有量达 5 件，万人高价值发明专利拥有量达 2 件。（市市场监管局牵头，市工信局、市科技局等按职能分工负责）

4.促进科技成果转化应用。落实《湖南省加快高等院校科技成果转化若干措施》。深化“双高对接”，推进校企合作“双进双转”。建设用好潇湘科技要素大市场汨罗工作站。争取认定1家左右省技术转移示范机构、概念验证中心及中试基地。认定5家左右企业技术中心，开展新技术新产品新场景大规模应用示范行动。认定一批“五首”创新产品。深入开展“人工智能+”“智赋万企”行动，推动500家企业上云、50家企业上平台。建好用活“智赋万企”专家工作室。建好用好政府产业投资基金。探索科技保险、科技担保。深化知识价值信用贷款风险补偿改革，加快推进科技型企业知识价值信用贷款风险补偿改革“扩面、增量、提速”。（市科技局、市工信局牵头，市政府办、市财政局、市发改局、市场监管局、金融监管支局等按职能分工负责）

（五）赋能区域协调发展

1.促进全市区域创新协调发展。深入推进区域创新体制机制改革。立足产业优势、创新优势和资源禀赋，实施省市联合科技攻关项目，实施好中央引导地方科技发展资金项目，引导各镇因地制宜谋划发展本地特色产业。落实好省级高新区提质升级行动计划。充分运用省首批创新型县市成功经验，助推区域创新协调发展。（市科技局牵头，市发改局、市工信局、市财政局、市自然资源局、岳阳市生态环境局汨罗分局、市农业农村局、市林业局和高新区管委会等按职能分工负责）

2.积极融入区域创新网络。加强与粤港澳、京津冀、长三角、湘鄂赣、成渝汉地区、海南自贸港等区域科技合作。引育创新人

才，推进“湘智兴湘”。深化与省内外“大院、大所、大校、大企业”合作。深化区域创新联动，探索“研发在长沙、生产在汨罗”协同机制，在科创资源、人才、成果和信息等方面互融互通、共用共享。（市科技局、市商务粮食局，市委组织部、市发改局、市工信局、市财政局、高新区管委会等按职能分工负责）

三、推进机制

成立科技创新赋能攻坚工作专班，由市政府分管副市长任召集人，市政府办跟线负责人、市科技局、市文旅广电局主要负责人任副召集人，成员单位包括高新区管委会、市委组织部、市委编办、市政府办、市发改局、市科技局、市工信局、市财政局、市自然资源局、岳阳市生态环境局汨罗分局、市人社局、市农业农村局、市商务粮食局、市文旅广电局、市卫健局、市林业局、市市场监管局、市国资服务中心、市科协、市税务局、金融监管支局等，专班办公室设在市科技局，负责日常协调和调度工作。

附件 4

改革开放重点攻坚实施方案

为深入贯彻落实党的二十届三中全会和省委十二届七次、八次全会、市委八届七次、八次全会精神，扎实推动标志性改革落地见效、融入全国统一大市场建设破局突围、扩大高水平对外开放保稳提质，激发改革、开放、创新三大动力，奋力实现走在前列。特制定本方案。

一、攻坚目标

以经济体制改革为牵引，紧盯重要领域关键环节改革攻坚，承接推进省、岳阳市“5+15”重点改革事项，全力落实“3+4+5”自主改革事项，为高质量发展注入更强新动能；扎实推动外贸保稳提质，力争完成进出口总额3亿元以上，对非贸易额、使用外资额稳定增长。

二、攻坚任务

（一）实施扩需提质重点改革

1.激发市场主体活力。持续实施国企改革深化提升行动。建立市属国有企业主责主业动态管理机制，差异化设置国有企业考核评价指标。构建国有企业新型经营责任制，推动市属国有企业做强做优做大。支持民营经济发展壮大，完善民营企业参与国家和省、市重大项目建设长效机制。健全民营中小企业增信制度，完善民营企业信用评价体系。大力弘扬优秀企业家精神，持续完

善政企沟通协商机制。办好“企业家日”活动，支持和引导各类企业提高资源要素利用效率和经营管理水平、履行社会责任，打造高水平企业家队伍。深化园区“小管委会+大公司”市场化运作模式改革，实施园区社会事务“瘦身”行动，进一步压减管理层级，精简人员编制，缩减事务性开支。加快申请省金芙蓉投资基金，做好做实产业发展科创基金，不断提升“一主一特”产业核心竞争力。坚持“去行政化、走市场化”导向，完善员额管理、多元分配、内部风控等现代化企业管理机制，加强经营性项目开发和资产资源盘活，提高国有企业运营效益。（市国资服务中心、市工商联、市财政局、市发改局、高新区管委会、市工信局、金融监管支局、市委编办等按职能分工负责）

2.深化扩大需求改革。进一步规范实施政府与社会资本合作机制。深化投资审批制度改革。建立政府投资支持基础性、公益性、长远性重大项目建设长效机制。健全民间投融资体制机制，探索建立政府产业基金和创新投资基金体制机制，引导社会资本参与重大工程和补短板领域建设，推动形成市场主导的有效投资内生增长机制。完善扩大消费长效机制，加力扩围落实“两新”政策，提振大宗商品消费潜力。主动融入岳阳市域博物馆“省市县联动”统筹协调发展机制，加快活跃文旅消费，发展文旅、养老、育幼、家政等服务型消费。加快发展平台经济，深化客货邮协同产业振兴行动，推广“汨好物”电商平台，丰富城镇居民购物新场景，拓宽本地农副产品的销售渠道。建立健全公共服务优质均衡发展及以人为本的新型城镇化相统一的联动协同推进机制，

推进新一轮农业转移和来汨就业人口市民化导流、新型城镇化房地产市场机制创优、公共资源均衡布局提升“三大行动”，力争城镇常住人口新增1万人以上、城镇化率增长1个百分点以上。

（市发改局、市商务粮食局、市财政局、市交通运输局等按职能分工负责）

3.深化财税金融体制改革。深化零基预算改革，坚持“以零为基”“以收定支”“以事定钱”，加强专项资金、跨部门资金、单位资金统筹，健全财政支出标准体系，严格预算规范管理，强化预算刚性约束，构建有保有压、突出重点、统筹有力、讲求绩效的预算安排机制，切实提升财政资金效能。持续深化国有“三资”运作改革，推进智慧“三资”动态管理大数据信息平台建设。深化税收征管改革。规范非税收入管理，落实省以下财政体制改革，推进市以下财政事权与支出责任改革。完善政府债务管理制度，建立全口径地方债务监测监管体系和防范化解隐性债务风险长效机制。健全金融服务实体经济的体制机制，创新银行产品供给和服务模式，提高中小企业金融服务可得性。探索建立产业发展科创基金体制机制，完善基金运行体系。完善地方金融监管体系，健全重大金融议事联动机制。（市财政局、市税务局、市政府办、金融监管支局等按职能分工负责）

（二）实施畅通提效重点改革

1.积极融入全国统一大市场。落实全国统一大市场建设指引，严格执行市场准入“全国一张清单”制度。健全公平竞争审查工作机制。健全企业破产机制，推进企业强制注销和简易注销配套

改革。实施综合交通运输体系改革。破除地方保护和市场分割，加大招商引资、政府采购、招投标等重点领域突出问题纠治。从重点园区、重点工业企业以及群众切身体会入手，加快降低水电气价格和物流成本改革举措落地见效。完善规范招商引资政策机制，积极探索招商新模式。（市发改局、市市场监管局、市人民法院、市财政局、市税务局、市交通运输局、市商务粮食局等按职能分工负责）

2.深化要素市场化配置改革。强化资源要素保障，持续盘活利用存量闲置土地、处置批而未供土地，提升用地效率。持续推进职称评审、职业技能等级认定改革，深化校企联合、产教融合、招引结合，通过“柔性引才、四海揽才、订单育才”推动人才聚集。引导银行保险机构加大对小微企业、科创企业、新市民的金融有效供给，壮大耐心资本，保持全年贷款增速 10%以上。加强结构性货币政策工具与财政政策的协同配合，加大信贷投入、优化信贷结构、丰富金融产品，积极拓宽融资渠道，全面提升金融服务实体经济质效。完善科技成果转移转化机制，加快技术要素转化为现实生产力。开展数据资产全过程管理试点，数据资源目录编制和资产清查，完善授权运营机制，规范推进交易流通，激活数据要素价值。（市发改局、市委组织部、市财政局、市自然资源局、市人社局、金融监管支局、市政府办、市科技局、市数据局等按职能分工负责）

3.建立健全社会信用体系。提升信用共享共用水平，实现公共信用信息按目录应归尽归，完善政务诚信建设体系。重点抓好

园区和公共资源交易领域信用建设，探索建立园区综合信用评价体系。加快推进经营主体、生产流通环节商务诚信建设，全力推进重点职业人群、社会组织等社会诚信建设，探索构建以信用为基础的新型监管机制，重点开展“信用+基层治理”应用场景试点。（市发改局、金融监管支局、市市场监管局、市商务粮食局、市司法局、市人民法院等按职能分工负责）

4.深化公共资源交易领域体制机制改革。持续开展公共资源交易领域突出问题专项整治攻坚战，健全预防惩治机制，营造公平公正的市场环境。积极推进机器评标工作，科学分类公共资源交易目录，不断优化实施细则，规范招标文件，加强标前标后管理，稳步推进中介服务社会化，杜绝人为干预。建立综合监管与行业监管相结合的协同机制。建立招投标领域统一分级分类信用评价指标体系。推动移动数字证书全国互认。（市发改局、市住建局等按职能分工负责）

（三）实施创新赋能重点改革

1.深化科技体制改革。强化科技统筹能力，建立与市域经济发展相适应的支持科技创新体制机制。优化重大科技创新机制，完善科技创新资源要素保障机制。加强科技计划项目管理，完善科技计划管理体制和运行机制。深化科技成果转化机制改革，加强企业主导的产学研深度融合。深化职务科技成果赋权改革，建立职务科技成果资产单列管理制度。深化知识产权综合管理改革，实施知识产权侵权惩罚性赔偿制度，完善知识产权行政保护

体系。（市科技局、市委组织部、市教体局、市市场监管局等按职能分工负责）

2.加快培育新质生产力。强化科技创新和产业创新深度融合，加快设立产业发展科创基金，扶早、扶小、扶优、扶科技，培育壮大新质生产力。加强与省“四大实验室”对接合作，深化十大技术攻关行动，跟进高分子材料循环回收利用产业课题研究和ISCC碳足迹认证，力争实现突破性进展和标志性成果。深化国家知识产权强县试点建设，做实龙智新材料、同和新材料、三兴精密技术协同创新中心，新认定省、岳阳市级创新平台3家以上。培育国家级专精特新“小巨人”企业1家以上、省级专精特新中小企业10家以上，新增高新技术企业10家以上、规模以上工业企业20家以上。（市发改局、市工信局、市市场监管局、市财政局、市科技局、市商务粮食局、高新区管委会等按职能分工负责）

3.推动“两业”融合共进。健全促进“两业”融合共进体制机制，鼓励制造企业与服务企业合作，形成产业链协同效应。支持制造企业向服务端延伸，提供个性化定制、全生命周期管理等服务。完善服务业创新发展体制机制，优化服务业核算体系，推进服务业标准化建设。完善中小企业数字化赋能体制机制。进一步强化制度供给，推进人工智能赋能新型工业化，促进装备制造和集成式服务、汽车制造和全流程服务、生物医药和健康服务等互融互促。（市发改局、市工信局、市商务粮食局等按职能分工负责）

4.推进绿色低碳转型。加快推动传统产业绿色化改造、新兴产业提质增效，支持企业绿色转型升级。坚持降碳、减污、扩绿、

增长协同推进，加力林业生态修复，促进森林提质增效。统筹推进大气污染联防联控、入河排污口整治、汨罗江总磷污染管控与削减、城镇黑臭水体和农村生活污水综合治理等工作，持续改善生态环境质量。抓好中央、省级环保督察突出环境问题整改。（市发改局、市工信局、岳阳市生态环境局汨罗分局、市林业局、市住建局、市农业农村局等按职能分工负责）

（四）实施民生保障重点改革

1.深化教育综合改革。强化“打造家门口的好学校、让更多的农村孩子上大学、不让一个孩子掉队”教育理念，上争项目推动职业中专迁建，投用壹志学校，完成标准化寄宿制学校建设年度任务。推进农村“一校一基地”、城区“一校一特色”。坚持“五育并举”，深化“县管校聘”，推进全国基础教育综合改革实验区建设。做实集团化办学，推动学前教育普及普惠发展、义务教育优质均衡发展、高中教育特色多样化发展、职业教育优质创新发展、专门教育特色内涵发展、民办教育优质规范发展，努力实现“有生动活泼的校园、有职业幸福感的老师、有健全人格的学生”的教育愿景。（市教体局负责）

2.深化医药卫生体制改革。不断优化医疗服务品质，完成新人民医院整体搬迁、疾控中心能力提升和基层医疗卫生服务保障能力提升项目建设。推进“三医联动、六医协同”集成改革，组建错位发展、优势互补的紧密型医共体。完善分级诊疗、双向转诊机制，做好基本公共卫生服务，做实家庭医生签约服务。加强三级医院与基层医疗机构对接配合，提升基层医疗机构服务能力

和水平，实现医疗资源均衡分配。全面推广医学检查检验结果共享互认，提高医疗服务效率，改善患者就医体验。（市卫健局、市医保局、市发改局等按职能分工负责）

3.健全社会保障体系。深化“迎乡友回乡，促家门口就业”专项行动，鼓励专家带技术、能人带资金、乡友带项目，探索设立弹性岗位，力促“富余劳动力”向“富裕新动力”转变。落实重点领域、重点行业、城乡基层和中小微企业就业支持计划，促进重点群体充分就业。全年新增城镇就业 5800 人以上，农村转移劳动力就业 4500 人以上，城镇调查失业率控制在 5.2% 以内。深化医保支付方式改革，不断提升城乡居民基本医疗保险参保率。落实社保关系转移接续政策，做好跨省或跨制度流动就业的养老保险关系转移。完善低收入人口常态化帮扶、社会救助主动发现机制，持续抓好扶残助残和“低保”“特困”等救助工作。建好国家县域养老服务体系创新试点，健全覆盖全域的“三助”养老服务体系。（市人社局、市民政局、市医保局等按职能分工负责）

4.健全人口发展支持和服务体系。全面保障妇女儿童合法权益，优化妇女儿童、老年人全方位全周期健康服务。完善生育支持政策和激励机制，提高生育保障水平，推动人口高质量发展。完善发展养老事业和养老产业政策，大力发展康养产业、银发经济，建设友好型社会。加强普惠育幼服务体系建设，统筹育幼资源，扩大普惠托位供给，降低托育成本，逐步满足人民群众“幼有所育”“幼有善育”的服务需求。建立主动适应人口变化的公

共资源配置机制。（市卫健局、市教体局、市民政局、市发改局、市财政局等按职能分工负责）

（五）实施外贸保稳提质工程

1.深化产贸融合。创新开展市级产业链外贸提质增效工作。进一步强化国家级有色金属综合利用特色产业集群优势，扶持重点生产型企业延伸产业链配套，帮助有资质潜力的企业实现自营进出口。鼓励企业申请《湖南省重点境外展会目录》支持。鼓励进口企业申请国家级《鼓励进口技术和产品目录》支持。（市商务粮食局、市发改局、市科技局、市工信局、市财政局、市农业农村局、市贸促会、市税务局等按职能分工负责）

2.大力发展外贸新业态新模式。加快发展跨境电商，支持企业建设运营海外仓，支持工业制造类企业通过跨境电商模式拓展国际市场，帮扶有条件的企业开展“跨境电商+产业带”模式发展。推动跨境电商综试区建设，推动数字化赋能产业链条，带动电商产业园和数字商务聚集区融合发展。举办“产业带上平台”活动，引导汨罗本地特色产业带与知名跨境电商平台合作设立跨境电商企业线上专区，让汨罗特色产品走向世界。创新提升服务贸易，培育壮大数字贸易、文化贸易、离岸服务外包市场主体。（市商务粮食局、市教体局、市工信局、市公安局、市交通运输局、市税务局等按职能分工负责）

3.推动内外贸一体化发展。支持具备条件的生产型企业参与内外贸一体化试点，鼓励企业开展“同线、同标、同质”产品认证，培育内外贸一体化试点企业。利用 2025 湖南内外贸一体化

融合发展博览会平台载体，推动内外贸一体化发展。（市商务粮食局、市发改局、市工信局、市财政局、市农业农村局、市市场监管局等按职能分工负责）

4.提升贸易便利化水平。加大外贸企业融资、信保、退税、外汇、通关便利化等支持保障力度，扩大出口信用保险承保规模和覆盖面，深入实施中小微外贸企业无抵押出口便利优惠融资政策，加快推进汇率避险风险补偿模式。提升市外贸综合服务中心功能与作用。推广运用“AEO 企业组合享惠新模式”创新举措。持续推进“放管服”改革，简化行政审批服务事项办理环节。支持企业积极参加境内外重点展会，利用境外商协会加强供需对接。建立应对贸易摩擦工作站及协同应对机制，完善涉外法律服务建设。（市商务粮食局、市财政局、市贸促会、市税务局、市市场监管局、市司法局等按职能分工负责）

（六）实施外经深耕出海工程

1.深化海外市场开拓。以共建“一带一路”国家为重点，鼓励支持企业对外投资合作。组织企业参加第四届湖南装备与制造走进东盟投资推介会、湖南—中亚经贸合作对接会。（市商务粮食局、市发改局、市财政局等按职能分工负责）

2.完善对外投资政策支持。持续争取省市外经工作金融政策、人才政策与专项资金支持，发挥资金引领作用，支持重点企业和项目带动企业抱团出海，开拓国际市场，稳步扩大“走出去”规模。（市商务粮食局、市委组织部、市发改局、市财政局、市人社局、金融监管支局等按职能分工负责）

3.强化对外投资安全保障。加强出国劳务培训，增强风险防范。及时处置境外突发事件。用好涉企联络服务机制，充分发挥党建协作机制作用，丰富信息咨询、风险提示、国际化经营能力培训等公共服务。（市贸促会、市商务粮食局等按职能分工负责）

（七）实施对非攻坚突破工程

1.高质量建设中非经贸深度合作先行区。深入对接中非“十大伙伴行动”，拓展对非贸易及产能合作新模式。以第四届中非经贸博览会为依托，推动一批企业“走出去”，推动“抱团出海”，探索对非新型易货贸易、“海外仓+离岸账户+本币结算”贸易模式。（市商务粮食局、市发改局、市农业农村局、市税务局、市贸促会等按职能分工负责）

2.建立对非经贸合作交流长效机制。加强对非国家合作交流长效机制，推动非洲优质产品输华准入。鼓励金融机构制定对非经贸合作融资融信产品，探索风险分担补偿机制政策。（市商务粮食局、市发改局、市农业农村局、市税务局、市贸促会、金融监管支局等按职能分工负责）

（八）实施通道拓展提效工程

1.推动国际贸易通道稳规模优结构。建立与长江经济带立体交通网络相适应的铁公水多式联运物流体系，优化本地货源结构及运输模式，推广重点制造企业“量价互保”服务模式。（市商务粮食局、市发改局、市财政局、市交通运输局等按职能分工负责）

2.持续降低物流通关成本。加强海外对接合作。推进物流标准化建设，引领物流行业开展标准化托盘等基础设施的运用。（市

商务粮食局、市发改局、市财政局、市交通运输局等按职能分工负责)

3.便利商务人员跨境往来。用好 240 小时过境免签政策，对来汨外国人做好临时住宿登记和其他服务工作，加大国外客商入华采购洽谈邀请力度。推动外国人来华工作许可和工作类居留“两证联办”、工作许可证与社会保障卡融合集成，扩大移动支付“外卡内绑”“外包内用”业务范围，提供信息服务、生活、医保、子女教育、社交等方面便利措施。(市商务粮食局、市科技局、市公安局、市人社局、市医保局、市贸促会、金融监管支局等按职能分工负责)

三、推进机制

成立改革开放重点攻坚行动工作专班，由市政府分管副市长任召集人，市政府办跟线负责人、市商务粮食局、市发改局主要负责人任副召集人，成员单位包括高新区管委会、市人民法院、市委组织部、市发改局、市委编办、市政府办、市教体局、市科技局、市工信局、市公安局、市民政局、市司法局、市财政局、市人社局、市自然资源局、岳阳市生态环境局汨罗分局、市住建局、市交通运输局、市农业农村局、市商务粮食局、市文旅广电局、市卫健局、市林业局、市市场监管局、市医保局、市国资服务中心、市数据局、市工商联、市贸促会、市税务局、金融监管支局等。改革开放重点攻坚行动工作专班办公室设在市商务粮食局，负责日常协调和调度工作。

环境优化提升攻坚实施方案

为聚力攻坚打造市场化、法治化、国际化一流营商环境，更好地支撑和保障全市高质量发展，特制定本方案。

一、攻坚目标

聚焦“三化”一流目标打好“攻坚战”、打造“升级版”，努力将“内卷式”竞争变成“内涵式”发展，以环境“吸引力”提升发展“支撑力”，推动一批有利于服务经营主体的改革举措取得新突破，制度性交易、融资、用能、用工等企业综合运营成本进一步降低，力争社会物流总费用占地区生产总值比重下降；行政执法检查“扫码入企”实现全市全覆盖；政务服务一网通办率力争达 90%以上，企业群众获得感、满意度持续提升。

二、攻坚任务

（一）着力优市场促公平

1.促进公平竞争。加强公平竞争审查刚性约束，探索建立跨区域、跨部门的公平竞争审查工作机制。强化公平竞争审查工作监督保障，健全公平竞争审查抽查、举报处理等机制。深化不当市场干预行为专项整治，整治政府采购“四类”违法违规行为，分季度开展妨碍全国统一大市场建设和违反市场准入负面清单案例归集工作。开展反垄断监管执法，推进民生领域反垄断执法专项行动，重点查处针对中小企业的限定交易、附加不合理交易条

件等垄断行为。持续优化网络交易平台协议规则，维护消费者和中小微市场主体合法权益。（市市场监管局牵头，市司法局、市发改局等按职能分工负责）

2.优化准入退出。落实市场准入负面清单制度，开展市场准入效能评估。探索将一个行业准入涉及的多张许可证整合为一张行业综合许可证。深化注册资本认缴登记制度改革，实行依法按期认缴。积极配合省、市级部门推动完善部门间数据共享、业务协同工作机制，深入推进企业注销登记“一件事”。深化破产府院联动，解决破产处置税务办理、不动产登记、重整企业信用修复等难题。（市市场监管局、市人民法院、市数据局牵头，市发改局、市税务局、市自然资源局等按职能分工负责）

3.促进民营经济发展。完善促进民营经济发展制度机制，抓实促进民营经济发展“六个一”工作，落实民营企业融资支持政策和民营中小企业增信制度。推进基础设施等竞争性领域向民营企业公平开放，鼓励民间资本参与重大工程和补短板领域建设，促进民间投资稳定增长。用好民营经济发展综合服务平台、省优化营商环境平台，健全完善多层次民营企业常态化沟通和企业诉求闭环办理机制。持续开展企业家沙龙、政企早餐会等活动，优化12345“接诉即办”服务，实现企业需求与政府服务“靶向对接”，打造问题诉求“一站式”解决模式。培育壮大民营企业，新增20家规模工业企业，推动1家企业挂牌新三板。加强正面典型宣传推广，强化舆情引导，提振民营企业信心。（市发改局，市工商联、市政府办、金融监管支局、市市场监管局、市工信局、

市交通运输局、市农业农村局按职能分工负责)

4.优化公共资源交易环境。营造优质优价的招标投标市场环境，强化公共资源交易领域信用体系建设，全面推广保函代替保证金，推广使用电子营业执照，推行招标计划提前发布、合同签订及履约情况公示，扩大信息公示范围，及时发现和处理各类违法违规问题。(市发改局、各行业主管部门按职能分工负责)

(二)着力优法治稳预期

1.强化法制保障。深入开展《中华人民共和国民营经济促进法》《湖南省优化营商环境条例》《湖南省行政执法监督条例》等的宣传贯彻，开展普法宣传进机关、进政务窗口、进园区、进企业、进乡镇党校课堂等系列活动。建立健全容错免责机制，鼓励部门先行先试。持续抓好营商环境评价以评促改、以评促优工作。(市司法局、市工商联、市政府办等按职能分工负责)

2.加强政策统筹。加强经济政策和非经济政策与宏观政策取向一致性评估，在评估对市场预期的影响时，充分考虑是否衔接相关领域现行政策、是否听取经营主体意见、是否违规增加经营主体义务、是否设置缓冲期等因素，防止和纠正不同部门政策“合成谬误”。加强行政复议附带审查规范性文件工作，纠正超越职权和违反上位法的地方文件，确保各级政策同向发力。(市发改局、市司法局牵头)

3.规范执法检查。建立规范行政裁量权行使的动态调整机制和监管规则，清晰界定规范性文件中概括性用语的具体情形，分门别类确立具体的量化标准。严格规范涉企行政检查，持续开展

“营商清风 101”专项行动，开展涉企“三乱三多”问题专项整治，整治趋利性执法以及乱罚款、乱检查、乱查封等问题，动态监测罚没收入异常增长、大量异地执法、大额顶格处罚等情况，审查核实相关执法行为，有问题的及时予以纠正。加强涉企行政复议工作，坚决纠正侵犯经营主体合法权益的违法或者不当行政行为。合理统筹行政检查计划，严格限定检查频次，严格控制对同一市场主体实施的行政日常检查次数，优化“综合查一次”，规范实施跨部门联合检查。除根据重点监管事项清单和问题线索开展的靶向监管外，全面通过“双随机、一公开”方式开展涉企行政检查。全面推行“扫码入企”，对多头执法、重复检查等行为进行智能预警、联网监督整改。探索采用大数据分析等非现场监管方式，减少现场检查频次。探索建立涉企行政执法检查“白名单”。（市司法局牵头，市人民法院、市财政局、市发改局、市市场监管局、各行政执法主管部门等按职能分工负责）

4.加大权益保护。做好涉企案件羁押必要性审查和违法“查扣冻”监督，重点整治以刑事手段插手干预经济纠纷、民事纠纷，不通知当地公安机关私自异地办案、超协作范围随意抓人扣物等违法违规行为。探索网络治理领域公益诉讼检察，监督纠正通过“网暴”等手段造谣抹黑企业和企业家等违法行为。建立完善公共法律服务、矛盾纠纷化解机制，深化商事调解工作，探索“调解+公证”商事纠纷化解机制。高水平推进国家知识产权强市建设，加大知识产权行政保护力度，推动对故意侵犯、重复侵犯专利权，以及拒不履行生效行政裁决等行为引入联合惩戒等措施。

开展知识产权公共服务惠企对接行动，推动建立供需匹配的公共服务供给机制。因地制宜建立“一站式”知识产权综合服务窗口。（市人民检察院、市人民法院、市公安局、市司法局、市市场监管局、市工商联、市贸促会等按职能分工负责）

（三）着力优要素强保障

1.强化要素支撑。统筹新增和存量建设用地，健全更具精准性和利用效率的土地管理制度，推进自然资源全要素统一市场建设。深化“多规合一”改革，保障重大产业、基础设施和民生项目用地需求。及时更新人才数据库，开展汨罗市高层次人才分类认定。加强“岳阳快聘”求职招聘平台建设，加大岗位信息归集共享应用，精准实施失业保险稳岗返还政策。加大为企业提供人力资源供给力度，做好重点企业用工服务工作。优化一次性创业补贴和创业孵化基地补贴流程，降低发放条件。引导企业构建和谐劳动关系，加强培训指导，防范用工风险，依法处理劳动纠纷。强化供电可靠性基础管理和电压质量管理，开展频繁停电专项整治。（市委组织部、市发改局、市自然资源局、市人社局、国网汨罗供电公司等按职能分工负责）

2.优化金融服务。做好金融“五篇大文章”，努力构建“全牌照”金融服务体系，大力实施企业上市“金芙蓉”跃升行动，壮大支持产业发展的长期资本、耐心资本。构建金融服务实体经济的激励约束机制。健全政府性融资担保机构体系，完善风险分担补偿机制，降低担保费率。持续推进政务数据资源的归集、整合、管理、共享与开放，建立经营主体档案数据库，依法依规归

集整合经营主体基础信息、用电量、纳税、社保、住房公积金、水电气费等反映实际生产经营状况的信息，强化与资本市场相关机构的信息共享以及与银行信贷信息的互联互通，为金融机构开展信贷风险评估提供数据支撑，支持金融机构有针对性地开发信贷产品。探索建立中小企业应急转贷机制，支持金融机构对符合条件的中小企业按照市场化原则直接展期、续贷。探索建立中小微企业纾困资金和应急转贷资金，落实小微企业融资协调机制，缓解中小微企业资金周转困难，促进银行机构加大对中小微企业（个体工商户）信贷支持。通过明示企业贷款综合融资成本试点，统筹推进市场中介机构服务收费规范化，治理与约束不合理收费，推动企业贷款综合融资成本再下降。（市财政局、市科技局、市工信局、金融监管支局、市政府办、市市场监管局、市发改局、市税务局、国网汨罗供电公司、市城管局、市水利局、岳阳市住房公积金管理中心汨罗管理部、市人社局等按职能分工负责）

3.推动降本增效。推进降低水电气价格和物流成本改革，优化水、电、煤、气等资源性产品交易和供应制度，减少交易和供应中间环节。严格执行分类销售电价政策，合理调控居民、农业和工商业电价交叉补贴规模，通过推动用电“转改直”改造，推广分布式光伏储能一体化系统应用，优化企业用电方式等措施，降低企业综合用电成本。通过优化园区取水水源，探索基本水费与污水处理费分离模式、推行阶梯水价制度等措施，降低企业用水成本。加快推进配气价格核定工作，探索用气“自购+代输”直供模式，支持园区开展“一园一策”阶梯气价，降低企业综合

用气成本。推进有效降低全社会物流成本行动，完善“通道+枢纽+网络”现代物流运行体系，加快推进物流降本增效。（市发改局、市交通运输局、市商务粮食局、市城管局、市自来水公司、国网汨罗供电公司、市港华燃气公司按职能分工负责）

（四）着力优服务增便利

1.提升政务服务效能。全面应用省“一网通办”和“湘易办”平台，根据“应上尽上”原则，落实省定任务，推动更多政务服务事项全程网办。深化政务数据共享，建立“高效办成一件事”常态化推进机制，不断丰富拓展增值化服务内容，探索更多汨罗特色事项，多维度开展“走流程”和效能分析。拓展政务服务便民点银行工作，促进更多“一件事”就近可办。全面梳理政务服务事项“制证清单”，加快实现市级部门自建业务系统中审批结果电子化，将各业务系统产生的有效证照归集至市电子证照库，在“湘易办”汨罗旗舰店上打造“我的数据”栏目，逐步扩大电子证照应用场景，实现高频事项办理“两个免于提交”。拓展无证明城市建设内容，加强电子材料共享力度，减少企业群众办事负担。（市数据局牵头，市市场监管局、市自然资源局、市住建局、市交通运输局、市人社局、市医保局按职能分工负责）

2.推动政策直达快享。依托“湘易办”“岳商通”平台建立惠企政策集中统一发布机制，提炼政策扶持对象、实施范围、额度标准等要素，智能比对政策要求与经营主体类型，实现点对点精准推送。探索推行惠企政策全程网办、免申即享。（市工信局、市数据局、市财政局牵头，市发改局、市科技局、市人社局、市

税务局、市市场监管局、市住建局、市统计局、市交通运输局、市商务粮食局、市农业农村局、市文旅广电局、市教体局、市民政局等按职能分工负责)

3.加强中介服务监管。全面清理没有法律法规或者国务院决定为依据的行政审批中介服务事项。加快完善行政审批中介服务监管规则，强化对中介服务机构及从业人员执业全过程管理，促进其诚实守信、依法履责，严格查处资质资格借用挂靠、出具虚假证明或报告、扰乱市场秩序等违法违规行为。落实《湖南省中介服务超市管理运行办法》，引导符合从业条件的中介服务机构“零门槛、零限制”入驻。坚持便民、就近原则和“谁委托、谁付费”，依法开展行政审批中介服务。推动中介服务超市向“湘易办”移动端延伸，提高行政审批中介服务采购交易效率。建立行政审批中介服务质量评价机制，并在一体化政务服务等平台公开发布评价结果。(市数据局、市财政局、市审计局、市市场监管局牵头，市发改局、市住建局、市自然资源局、市国资服务中心、市公安局、市交通运输局、岳阳市生态环境局汨罗分局、市水利局、市林业局、市卫健局、市应急管理局等按职能分工负责。)

4.提高企业服务质效。落实“两重”“两新”以及一揽子增量政策，常态开展“走找想促”活动、“送解优”行动。持续开展“便民办税春风行动”“一起益企”“中小企业服务月”“个体工商户服务月”等活动。各级各部门严格遵守本单位党员干部“守底线、防风险，以正确方式履职用权”正负面清单。创新中试平台招商、产业链招商新模式，持续抓好湘商回归、校

友回湘，推动“情暖湘商”品牌化，开展重点节日大走访大慰问大招商专项行动。（市发改局、市工信局、市税务局、市工商联、市商务粮食局、市数据局等按职能分工负责）

（五）着力优信用重承诺

1.完善政府诚信履约机制。将合法性审查和公平竞争审查作为各级政府作出招商引资承诺的前置程序，明确审查主体、方式、流程和审查重点内容等。依托现有电子政务平台开展政府合同履约智能化管理，动态监控付款进度、办结时间等关键节点数据，实现签约及时录入、履约全程监管、异常预警提醒、违约失信记录的闭环管理。建立健全政务失信记录和惩戒制度，解决契约精神不强、新官不理旧账、故意推诿拖延等问题。按照尊重历史、实事求是、依法依规等原则，及时妥善处理历史遗留问题。（市司法局、市市场监管局、市发改局、市商务粮食局、市财政局、市审计局等按职能分工负责）

2.加强信用信息共享应用。开展信用信息归集百日攻坚行动。依托省社会信用信息共享平台、市大数据总枢纽，在 2025 年 3 月底前实现住房公积金、行政管理、水电气费缴纳、公共资源交易等行业信用信息归集共享，并向省社会信用信息共享平台全量共享。扎实推进信用分级分类管理，信用综合评价，政务诚信、商务诚信、社会诚信建设。探索构建以信用为基础的新型监管机制，针对不同风险等级、信用水平的企业采取差异化分类监管措施。推进“信用+基层治理”试点。（市发改局牵头，市数据局、

市市场监管局、市商务粮食局、市司法局、市人民法院等按职能分工负责)

3.落实解决拖欠账款问题长效机制。高效排查化解机关、事业单位和国有企业拖欠中小企业账款，全面完成清欠专项行动任务。加大拖欠企业账款投诉线索受理办理力度，探索构建“连环债”清偿机制，加力整治拖欠企业账款。健全法规制度，加强政府投资项目、政府采购项目审批管理和政府投资资金预算管理，严防新增拖欠。(市工信局、市政府办、市财政局、市审计局、市发改局等按职能分工负责)

三、推进机制

成立环境优化提升攻坚行动工作专班，由市政府分管副市长任召集人，市政府办跟线负责人、市发改局主要负责人任副召集人，成员单位包括市委组织部、市人民法院、市人民检察院、市政府办、市科技局、市工信局、市公安局、市司法局、市财政局、市人社局、市自然资源局、市住建局、市交通运输局、市农业农村局、市商务粮食局、市审计局、市市场监管局、市城管局、市数据局、市工商联、市税务局、金融监管支局、市贸促会、国网汨罗供电公司。专班办公室设在市政府办优化办，负责日常协调和调度工作。

附件 6

安全强基固本攻坚实施方案

为切实推动高质量发展和高水平安全良性互动，提升本质安全水平和应对灾害能力，防范化解债务、金融风险，强化房地产项目全过程监管和风险管控，不断夯实安全稳定基础，特制定本方案。

一、攻坚目标

始终把维护国家政治安全和社会稳定作为第一责任，坚决维护政治安全领域的绝对安全。攻坚安全生产深层次矛盾问题，夯实安全生产基层基础，确保生产安全事故总量、道路运输事故数量和交通亡人事故数量持续下降，全面提升防灾减灾救灾能力，推动安全治理模式向事前预防转型；抢抓中央一揽子化债政策机遇，稳妥化解存量债务，坚决防止新增隐性债务，健全县级“三保”长效机制，切实兜牢基层“三保”底线，全力维护金融安全和社会大局稳定；完成保交楼项目问题整改、保交房扫尾任务，强化房地产项目全过程监管和风险管控，持续用力推动房地产市场止跌回稳，加快构建房地产发展新模式。

二、攻坚任务

（一）牢固树立政治安全观

1.强化国家安全意识。公安机关利用 415 国家安全日进行大力宣传，通过进社区、进校园、走向街道进行口头宣传、发放宣

传册等多种形式使公众了解国家安全的重要性。（市委国安办、市委政法委、市委统战部、市公安局、各部办委局、高新区管委会、各镇、各街道和营田公务中心等按职能分工负责）

2.提升情报预警和研判能力。围绕敏感节点、敏感事项、建立情报信息网络，对收集的各类情报信息进行整合及评估。（市委国安办、市委政法委、市委统战部、市委网信办、市公安局、各部办委局、高新区管委会、各镇、各街道和营田公务中心等按职能分工负责）

3.完善敌政社情分析及危害评估工作。健全重点人及重点阵地管控机制，对宗教场所、重点人员、邪教人员、网络言论、社会面风险隐患等进行调查梳理，密切关注敏感期可能出现的影响国家政治安全的新情况新问题，加强敌社情分析和风险评估工作。（市委国安办、市委政法委、市委统战部、市公安局、各部办委局、高新区管委会、各镇、各街道和营田公务中心等按职能分工负责）

（二）提升本质安全水平和应对灾害能力

1.持续强化专项整治。深入开展消防、工贸企业、交通、非煤矿山、危化品、特种设备、建筑施工（含自建房）、燃气、民爆、文化旅游、大型活动等重点行业领域安全专项整治，紧盯群众身边风险，扎实推进建筑保温材料、动火作业等“一件事”全链条整治，巩固深化电动自行车安全隐患、畅通“生命通道”等专项整治成果，攻坚治理“小火亡人”问题。（市交通运输局、市公安局、市住建局、市城管局、市应急管理局、市市场监管局、

市工信局、市文旅广电局、市消防救援大队、市发改局、高新区管委会、各镇、各街道和营田公务中心等按职能分工负责)

2.持续强化隐患清零。切实学好用好重大事故隐患判定标准，提升风险隐患排查整改质量，持续强化“三查一曝光”举措，健全闭环整改和责任倒查机制，全覆盖排查、“零放过”整改，做到风险有效管控、事故隐患动态清零。(市安委办牵头，各负有监管职责行业部门、高新区管委会、各镇、各街道和营田公务中心等按职能分工负责)

3.持续强化“打非治违”。切实强化监管执法，严格落实市镇(街道)政府“打非”主体责任，加大举报奖励力度，依法强化“一案双罚”“行刑衔接”，严格落实公开通报、挂牌督办、警示曝光、联合惩戒、责任倒查等措施，严厉打击各类非法违法行为。(市安委办打非专班牵头，各负有监管职责行业部门、高新区管委会、各镇、各街道和营田公务中心等按职能分工负责)

4.持续落实全员安全责任制。坚持“企业主体、法人主责、员工主角”原则，在全市各生产经营单位分批推进全员安全生产责任制，坚持“五个融合”，深入推进企业安全生产标准化建设、“双重预防机制”建设、有奖举报政策落地、企业“一会三卡”等工作，分规模分行业细化安全生产管理体系标准，选树一批安全生产标杆企业，实施有效的正向激励政策。充分发挥保险参与风险评估管控、事故预防、事故补偿功能，推动企业强化安全管理。(市安委办、市人社局分别牵头，各负有监管职责行业部门、高新区管委会、各镇、各街道和营田公务中心等按职能分工负责)

5.持续强化科技兴安。充分发挥市应急指挥中心综合统筹作用，结合人工智能、大数据、物联网、北斗应用等技术，加快重点行业领域推广应用安全适用新技术新装备，用好“两重”“两新”政策，推动老旧装置淘汰退出和更新改造，推动非煤矿山企业智能化建设，推动老旧消防设施改造升级、推动“机械化换人、自动化减人”，加快推动安全监管模式向事前预防数字化转型。大力推广使用智慧用电和“独立烟感”，不断拓展特殊困难群体家庭和“九小场所”等的安装使用覆盖面，提升火灾技防能力。（市安委办牵头，市发改局、市科技局、市工信局、市交通运输局、市应急管理局、市市场监管局、市消防救援大队、高新区管委会、各镇、各街道和营田公务中心等按职能分工负责）

6.持续提升全民安全素质。分级分批组织对危化、非煤矿山、工贸行业主要负责人进行全覆盖培训，持续加强燃气、医院、大型商业综合体、物业企业等主要负责人安全教育培训，严格组织“三项人员培训”，持续提升高危行业安全管理人员及从业人员安全素质能力。聚焦“人人讲安全，个个会应急”，持续推动安全宣传“五进”，坚持开展安全生产月、消防宣传月、防灾减灾日、安全宣传咨询日等活动，加强安全生产警示教育与防范应对各类灾害技能宣传，增强全民安全意识。（市安委办牵头，市消防救援大队、市住建局、市国资服务中心、市卫健局、市商务粮食局、市文旅广电局、高新区管委会、各镇、各街道和营田公务中心等按职能分工负责）

7.持续强化监测预警能力。强化基础建设和科技赋能，建立

健全人防、物防和技防相结合的监测预报预警体系，提升监测预报预警效率和质量。优化调整加密监测站点布设，提升气象灾害、地质灾害、水旱灾害、地震灾害、森林火灾等单灾种监测预警能力。完善落实“631”预警叫应机制，健全预警响应反馈机制，发挥应急广播作用，开展高级别气象预警信息“闪信”服务以及区域预警信息靶向发布和语音外呼，着力解决预警“最后一公里”问题。（市气象局、市自然资源局、市应急管理局、市水利局、市林业局、高新区管委会、各镇、各街道和营田公务中心等按职能分工负责）

8.持续强化自然灾害防范应对。持续推进 2024 年重大自然灾害复盘整改提升工作，强化风险评估，进一步健全体制机制，严格落实处置重大灾情险情领导干部靠前指挥机制，修订完善各类预案方案，强化队伍、物资、装备落实，加强培训演练。加强湖区、山区、城区防洪排涝工程建设，推进自然灾害应急能力提升工程建设，实施地质灾害综合防治能力提升“八大工程”，持续推进地震易发区房屋设施加固工作，加强切坡建房监管，深化中小河流、病险水库（闸）、堤防险工险段治理和山洪灾害防治。狠抓巡查防守，强化技术支撑，突出避险转移，妥善安置受灾群众，科学有序应对各类自然灾害。（市应急管理局、市水利局、市自然资源局、市林业局分别牵头，市气象局、市发改局、市消防救援大队、高新区管委会、各镇、各街道和营田公务中心等按职能分工负责）

9.持续加强应急救援队伍建设。持续加强国家综合性消防救

援队伍建设，统筹建强综合、专业及社会救援队伍，持续推动乡镇（街道）政府专职消防队伍建设，加大森林火灾、抗洪抢险、地震、地质灾害和安全生产等领域专业救援队伍建设力度，优化物资储备体系建设，提升应急救援体系和能力现代化水平。（市应急管理局、市消防救援大队牵头，高新区管委会、各行业有关部门、各镇、各街道和营田公务中心等按职能分工负责）

10.持续提升基层应急管理能力。贯彻落实《关于进一步提升基层应急管理能力的意见》，进一步完善基层应急管理组织体系和应急指挥机制，提高基层安全风险防范能力，增强基层应急救援队伍实战和应急处置能力，强化基层基础、守牢安全底线。（市应急管理局、市消防救援大队牵头，高新区管委会、各行业有关部门、各镇、各街道和营田公务中心等按职能分工负责）

11.持续加强公共安全的监管。以防止发生暴力恐怖活动、敌对势力干扰破坏活动、网上重大政治安全事件、群体性事件、个人极端行为、到省进京非正常上访、重特大刑事案件、重特大安全事故等为目标，加强民爆危化物品安全监管，加强物流寄递业的“三个100%”查验制度，积极开展公共聚集场所、文化娱乐场所、旅馆、出租房等重点区域，涉及民生的油、水、电、汽、公共车站、高铁车站、学校医院等重点单位、重要设施和要害部位的安全检查，严格落实安全隐患整改，增强防护力量，落实安全防护措施，确保防范到位。（市公安局、市应急管理局分别牵头，各行业有关部门、高新区管委会、各镇、各街道和营田公务中心等按职能分工负责）

12.持续开展“化解矛盾纠纷维护社会稳定”专项治理工作。加强市级督导，全面摸排化解矛盾纠纷。制发《全市“化解矛盾风险维护社会稳定”专项治理行业部门细化措施责任清单》，压实行业部门责任。推进综治中心和人民调解组织规范化建设，2025年5月底前，完成县乡两级社会治安综合治理中心实体化、信息化、制度化建设，开展“一站式”化解矛盾纠纷。创建2-3个省级示范点。积极推动各基层调委会规范化建设，实现乡村两级调解组织全覆盖。指导市本级9家行专调会规范化运行，实质性化解矛盾纠纷。加大对境外背景明确、“街头行动”、推动“颜色革命”的组织 and 人员的排查力度，视情开展专案侦察。加大对涉政重点人管控、新冒头人员列控工作，及时落地核查危害国家政治安全活动。加强社区矫正对象日常监管，做实社区矫正和安置帮教隐患排查，创新教育矫正模式，规范安置帮教系统运行，预防和减少重新犯罪，守牢安全维稳底线。做好公办专门学校建设工作，确保2025年10月31日前建成、12月31日前投入使用的目标顺利完成，防范化解极端案件发生。（市委政法委牵头，市人民法院、市人民检察院、市公安局、市司法局、市信访局、市教体局、高新区管委会、各镇、各街道和营田公务中心等按职能分工负责）

（三）防范化解债务和金融风险

1.坚决防止新增隐性债务。坚持以“管项目”来“管债务”，强化政府投资项目资金来源评估论证和提级复核机制，严格财政承受能力评估，严禁超出财力铺新摊子、上新项目。加大债务领域监督力度，将不新增隐性债务作为铁的纪律，对违规举债行为

严肃追责问责。（高新区管委会、市财政局、市发改局、市国资服务中心、市审计局等按职能分工负责）

2.积极稳妥化解存量债务。积极争取中央和省级政策支持，精准用好增量化债政策，对政府债券置换存量隐性债务情况开展专项检查，严禁挤占挪用、虚假化债。积极盘活国有资金资产资源，多渠道筹集资金，抓实既定化债举措，落实法定债务到期偿还责任，坚决完成年度化债任务。（市财政局、市国资服务中心、市政府办、市审计局等按职能分工负责）

3.守牢债务风险底线。加快融资平台市场化转型，加力协调金融机构，完成全年压降目标。强化平台退后管理，设置观察期跟踪监测，严禁虚假退出，严防债务风险。加大财金联动力度，引导激励金融机构合理运用债务重组、置换等手段，推动债务成本实质下降，债务结构持续优化，做好除险防爆工作。健全债务监测机制，开展全口径地方债务监测。（高新区管委会、市财政局、市国资服务中心、市政府办、市工信局、金融监管支局等按职能分工负责）

4.兜牢基层“三保”底线。根据上级转移支付分配办法，积极做好财力同事权匹配程度提升工作。充分利用大数据分析，对“三保”情况进行全链条、全方位、穿透式监测。坚持习惯过紧日子，加强财会监督，强化财审联动，督促全市行政事业单位持续过紧日子，勤俭办事业，切实规范财政管理，对违反财经纪律行为严肃追责问责。（市财政局、市审计局等按职能分工负责）

5.有效推动中小金融机构改革化险。稳步推进农商系统改革，

按要求推进辖内统一法人工作。制定重大风险情形发生的恢复和处置计划，提高辖内中小金融机构风险处置能力。（市政府办、金融监管支局、市农商银行等按职能分工负责）

6.持续开展打击非法集资专项行动。加强防范非法集资宣传活动，排查风险，处早处小。加快重点涉稳非法集资案件处置进度，强化部门协作，多措并举追赃挽损，全力处置涉案资产，切实维护稳定。（市政府办、市委网信办、市人民法院、市人民检察院、市公安局、市信访局、金融监管支局等按职能分工负责）

（四）强化房地产项目全过程监管

1.推动房地产项目风险出清。完成保交楼项目问题整改、保交房扫尾任务。依托工改平台和动态监测平台，按照五类项目全面排查存量风险，实施分类管控，确保存量风险出清。强化房地产全过程监管，实现从项目立项到房屋使用的全生命周期管理。发挥融资协调机制作用，强化住房公积金、物业维修资金等住房类资金存储奖惩激励导向作用，持续推动“白名单”融资落地生效。加强房地产项目遗留问题处理，依法推进资产、资金盘活利用，稳妥化解风险矛盾点。（市住建局、金融监管支局牵头，市人民法院、市发改局、市公安局、市自然资源局、岳阳市住房公积金管理中心汨罗管理部等按职能分工负责）

2.推动房地产市场止跌回稳。围绕“严控增量、优化存量、提高质量”，全面落实国家、省、岳阳各项存量政策和增量政策。充分发挥好城市政府房地产市场调控权，出台激励措施；结合上级政策包，统筹考虑收购存量商品房用作保障性住房，加快推进

危旧房改造工作，推进商品房用去库存。继续做好团购商品房推介工作；做好规划，提升房源品质，加大好房子供给。（市住建局牵头，市发改局、市自然资源局、市财政局、市教体局、市市场监管局、市税务局、市国资服务中心等按职能分工负责）

3.着力构建房地产发展新模式。完善“人、房、地、钱”要素联动机制，合理测算住房需求，编制住房年度规划。落实国家调整完善的住房管理、土地供应、融资、财税等基础性制度。加快发展保障性住房，建立健全保障性住房全流程管理制度，完善“保障+市场”住房体系。逐步提高预售条件，有力有序推行现房销售。引导房地产企业根据市场需求转向转型发展，根据市场需求转向。（市住建局牵头，市发改局、市自然资源局、市财政局、金融监管支局等按职能分工负责）

三、推进机制

成立安全强基固本攻坚行动工作专班，由市政府分管副市长任召集人，市政府办跟线负责人、市应急管理局、市财政局、市住建局主要负责人任副召集人，成员单位包括市委网信办、市人民法院、市人民检察院、市政府办、市发改局、市教体局、市科技局、市工信局、市公安局、市人社局、市自然资源局、市交通运输局、市水利局、市商务粮食局、市文旅广电局、市卫健局、市审计局、市林业局、市市场监管局、市城管局、市信访局、市国资服务中心、岳阳市住房公积金管理中心汨罗管理部、市消防救援大队、市气象局、市税务局、金融监管支局等，办公室设在市应急管理局，负责日常协调和调度工作。

民生补短提质攻坚实施方案

为切实推进民生补短提质攻坚，着力补齐民生短板，大力提升民生质感，根据省政府、岳阳市政府部署安排，结合我市工作实际，扎实开展好民生补短提质攻坚行动，不断满足人民对美好生活的向往，持续增强人民群众获得感、幸福感、安全感，特制定本方案。

一、攻坚目标

坚持在发展中保障和改善民生，聚焦民生之需、民生之重，以持续办好“十大重点民生实事”为牵引，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，攻坚一批民生领域的短板弱项，做到投入加力、民生加温，增强基本公共服务均衡性、可及性，着力提高人民生活品质，让民生更加可感可及。

二、攻坚任务

（一）办好省级十大重点民生实事（以岳阳市专班下达任务为准）

1.促进教育高质量发展

（1）更新义务教育学校设备。涉及补充配置电脑、建设物理化学生物考室等。（牵头单位：市教体局）

（2）实施家庭教育指导服务“向阳花”行动。在全市线上线下开展家庭教育指导服务和实践活动。（牵头单位：市妇联、市教体局）

2.促进高质量充分就业

(3) 统筹推进城乡就业。新增城镇就业 6000 人以上，稳定脱贫人口务工规模 9200 人以上。（牵头单位：市人社局、市农业农村局）

(4) 推动创业带动就业。开展职业技能培训 700 人以上、创业培训 460 人以上，新发放创业担保贷款 8000 万元以上。（牵头单位：市人社局、市财政局）

3.提升居民健康水平

(5) 提升城乡居民基本公共卫生服务水平。居民人均基本公共卫生服务经费提升到 99 元/人；实施家庭医生签约服务提升行动；开展提升基层医疗服务能力和水平行动。（牵头单位：市卫健局）

(6) 开展“生命起点”守护行动。优化新生儿疾病免费筛查与诊断服务，做到应检尽检，筛查率达到 100%。（牵头单位：市卫健局）

(7) 推进二级以上公立医疗机构检查检验结果互认共享。全市二级以上公立医疗机构均完成接口改造，接入省级平台，检查检验结果互认共享完成率 100%。（牵头单位：市卫健局）

(8) 促进职工医疗互助提质扩面。（牵头单位：市总工会）

4.提升养老服务水平

(9) 开展“三湘怡养”提升行动。建设社区老年助餐服务点 10 个。（牵头单位：市民政局）

5.提升困难群众救助水平

（10）提高困难群体救助标准。城乡低保标准分别不低于740元/月和485元/月；残疾人“两项补贴”标准达到100元/月·人；社会散居和集中供养孤儿基本生活最低保障标准分别不低于1200元/月和1700元/月。事实无人抚养儿童、艾滋病病毒感染儿童参照孤儿标准同等保障。（牵头单位：市民政局）

（11）实施残疾人关爱行动。涉及康复救助残疾儿童，残疾人托养服务。（牵头单位：市残联）

6.提升居民消费能力

（12）开展生活类消费品以旧换新补贴活动。（牵头单位：市商务粮食局）

（13）推进农村客货邮融合发展和农村寄递物流综合服务站建设。在全面完成农村寄递物流综合服务站覆盖率达80%的建设任务基础上，完善好客货邮办公室调度、降本增效运行和两月一次书记市长轮流调度三个机制；服务好长乐甜酒、异宠家居和姜盐芝麻豆子茶三个单品；强化通报、考核和宣传三个措施，持续推进农村客货邮融合发展协同产业振兴行动。（牵头单位：市交通运输局、邮政公司）

7.加强数字政务服务能力建设

（14）实施数字惠民工程，高效办成一件事；线上增效服务，一网通办率达到90%；“湘易办”县专区接入不少于10项高频服务；线下扩面服务，政务大厅增值服务项目创新不少于1项；推进政务服务中心“一窗受理”政务事项扩面增效。推进社会保

障卡（电子社保卡）居民服务“一卡通”，推进社保互联互通。推进社会保障卡在政务服务、就医购药、交通出行、文化旅游、酒店住宿、信用服务等领域的应用，全市应用场景覆盖率达到50%以上。（牵头单位：市数据局、市人社局）

8.加强防灾减灾救灾能力建设

（15）加强应急广播体系建设。完成我市应急广播建设项目的网络安全测试，网络安全测试合格率达100%。（牵头单位：市融媒体中心）

（16）实施消防安全基层基础进阶工程。在城区、镇（街道）建设基层消防站并投入执勤，为全市特困人员家庭每户安装1个无线感烟火灾探测报警器。（牵头单位：市消防救援大队）

9.加强人居环境建设

（17）实施城镇保障性安居工程。改造城镇老旧小区14个，结合老旧小区改造等建设电动自行车、电动摩托车充电端口78个。（牵头单位：市住建局）

（18）推进电动汽车公共充电基础设施建设。（牵头单位：市发改局）

10.加强农业农村基础设施建设

（19）开展新一轮农村公路提升行动。普通国省干线安防设施精细化提升8.092公里。（牵头单位：市交通运输局）

（20）提升农村水源保障及灌溉能力。恢复和改善灌溉能力，提高蓄水能力。涉及青坑等10座小型水库除险加固项目及小型农业水利设施建设（山塘）项目。（牵头单位：市水利局）

(21) 实施农村电网巩固提升工程。实施 10 千伏及以下农村配电网巩固提升工程；35-110 千伏及以下农村主电网开工建设。（牵头单位：国网汨罗供电公司）

(22) 实施农村通信网络巩固提升工程。新建 4G/5G 基站，同步建设铁塔、传输设施等。（牵头单位：市工信局）

(二)办好岳阳市级十大重点民生实事(涉及我市共有七项，以岳阳市专班下达任务为准)

1.全市医疗救助全覆盖。落实《岳阳市医疗救助实施细则》工作要求，完成参保资助、住院救助、门诊救助和再救助共计 40300 人次。（牵头单位：市医保局）

2.全市农村黑臭水体治理试点项目。通过采取控源截污、清淤疏浚、生态修复等措施对全市 14 个镇（街道）、32 个行政村，53 条面积共 30 万平方米的水体进行综合性、系统性治理。（牵头单位：岳阳市生态环境局汨罗分局）

3.实行孕产妇 13 种致畸基因免费筛查。开展 13 种致畸基因免费筛查，做到早发现、早治疗，有效从生命的源头阻断遗传病致病基因的传递。（牵头单位：市卫健局）

4.计划生育特殊家庭关怀扶助工作。在生活、养老、医疗和精神慰藉等方面落实帮扶政策，及时发放计生特殊家庭特别扶助、年满 60 岁特殊家庭老龄护理补贴和传统节日走访慰问等民生资金。（牵头单位：市卫健局）

5.高标准农田建设 7.42 万亩。2025 年完成我市 2024 年高标

准农田建设 7.42 万亩（跨年度任务）并验收。（牵头单位：市农业农村局）

6.送文化下乡。坚持用“讴歌党、讴歌祖国、讴歌人民、讴歌英雄”的艺术作品打好思想“主动仗”，种好文旅“责任田”，全年“送戏下乡”演艺 60 场。通过市县两级联动，各级图书馆定期更新馆藏图书，加快数字化阅读平台建设和推广，协同举办各类主题阅读推广活动 10 场。（牵头单位：市文旅广电局）

7.全市城乡电网提质改造。统筹资金 9007 万元用于全市城乡电网提质改造建设，主网投资重点在进一步优化全市网架结构，通过屈原输变电工程为汨罗市 110kV 变电站提供电源点，优化周边 110kV 网络结构。配网投资重点在重过载线路、低电压线路等项目建设。（牵头单位：国网汨罗供电公司）

（三）保障重点群体就业

1.统筹抓好高校毕业生、农民工、退役军人、城镇就业困难人员等重点群体就业帮扶，确保零就业家庭动态清零。（牵头单位：市人社局）

2.组织开展省级特色劳务品牌认定工作，组织开展“全省最具代表十佳劳务品牌”评选推荐工作，持续擦亮“湘字号”劳务品牌，助力产业高质量发展。（牵头单位：市人社局）

3.用好大学生创业投资基金，放大创业带动就业的倍增效应。（牵头单位：市财政局、市人社局、市文旅集团）

（四）兜牢基本生活底线

1.强化产业、就业帮扶，促进脱贫人口持续增收，确保脱贫

地区农村居民人均可支配收入增速高于全省农村居民收入增速。

（牵头单位：市农业农村局）

2.持续推动巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，落实防止返贫致贫监测帮扶机制，守牢不发生规模性返贫底线。（牵头单位：市农业农村局）

3.确保养老保险待遇按时足额发放，持续提高养老保险待遇。适当提高全市职工基本养老金、城乡居民养老保险基础养老金水平。（牵头单位：市人社局）

（五）抓好生态问题整治

1.继续发动污染防治攻坚战“夏季攻势”，聚焦中央和省生态环境保护督察、长江经济带生态环境警示片等反馈和披露问题，采取清单化、项目化、工程化方式，实施一批污染治理项目，以问题整改带动生态环境全域治理。（牵头单位：岳阳市生态环境局汨罗分局）

2.滚动实施大气污染防治五大标志性战役，2025年重点打好移动源污染防治首场标志性战役，按照省级要求淘汰国III及以下排放标准车辆、提高新能源车车桩增量比。加强工业源、扬尘、秸秆、烟花爆竹、餐饮油烟等污染治理，强化重污染天气联防联控，确保全市PM_{2.5}年均浓度≤31μg/m³。（牵头单位：岳阳市生态环境局汨罗分局）

3.重点抓好汨罗江流域（汨罗段）总磷攻坚、入河排污口排查整治、饮用水水源地保护等工作。加强湘江汨罗段、洞庭湖、汨罗江等水域监测监管，确保年度国、省考断面水质优良比例达

到 100%。（牵头单位：岳阳市生态环境局汨罗分局）

4.加大耕地土壤重金属成因排查力度，有效管控土壤污染风险。开展固体废物综合治理，持续推进“无废城市”建设。开展典型大宗工业固废堆存场所排查。提升危险废物资源化利用能力和环境风险防控水平，实现危险废物填埋处置量占比稳中有降。（牵头单位：岳阳市生态环境局汨罗分局）

三、推进机制

成立实施民生补短提质攻坚工作专班，由市政府分管副市长任召集人，市政府办跟线负责人、市人社局、岳阳市生态环境局汨罗分局、市农业农村局、市政府督查室主要负责人任副召集人，市政府督查室、市发改局、市教体局、市工信局、市民政局、市财政局、市人社局、岳阳市生态环境局汨罗分局、市住建局、市交通运输局、市水利局、市农业农村局、市商务粮食局、市文旅广电局、市卫健局、市医保局、市数据局、市总工会、市妇联、市残联、市融媒体中心、市文旅集团、邮政公司、市消防救援大队、国网汨罗供电公司等为成员单位，工作专班办公室设在市人社局，负责日常协调和调度工作。