

# 岳阳市实施“七大攻坚”

## 工作专报

第 5 期

市实施“七大攻坚”综合协调组

2025 年 6 月 12 日

### 【重要指标】

**提振消费方面。**截至 5 月 31 日，累计带动消费 21.92 亿元，申请补贴金额达 32511.57 万元。其中汽车报废 2388 条，汽车置换 6812 条，家装厨卫以旧换新(含受灾地区)累计补贴笔数 41133 条，家电以旧换新 181316 条，3C 类购新补贴 102397 条，电动自行车 2054 条。**固定资产投资方面。**1-4 月同比增长 10.1%，增幅

较一季度提升 2.9 个百分点，高于全省平均水平 6.9 个百分点，排全省第 2 位。1-5 月全市固定资产投资预计增长 8% 左右。**产业发展方面。**1-3 月，第一产业增加值增长 3%，服务业增加值增长 10.4%；1-4 月，规模工业增加值增长 7.1%。**对外开放方面。**1-4 月，全市进出口总值 137.5 亿元，同比下降 15.4%，居全省第 3 位，增速全省第 9 位。其中，进口值 111 亿元，下降 18.1%；出口值 26.5 亿元，下降 2.1%。1-5 月预计完成进出口总值 188 亿元，同比下降 11.7%。**对非贸易方面。**1-4 月，全市完成对非贸易额 4.7 亿元，同比增长 163.0%，其中出口 0.8 亿元，同比下降 20.0%，进口 3.9 亿元，同比增长 248.7%。**科技创新方面。**截至 5 月 31 日，完成技术合同认定登记 281 项，成交额 167.5 亿元；发放科技型企业知识价值信用贷款 170 笔，放贷额 4.65 亿元、同比增长 152.7%。**安全生产方面。**截至 5 月 31 日，全市共发生各类生产安全事故 23 起、死亡 25 人，与去年同期相比，事故起数减少 6 起、死亡减少 7 人，同比分别下降 20.7%、21.9%。**金融方面。**截至 5 月 31 日，平台新增注册主体 72 家，其中事业单位 2 家，国企（含平台公司）62 家，民营企业 8 家，登记应收账款 46 条、总额 58278 万元，应付账款 50 条、总额 42502 万元。**融资方面**，截至 5 月 31 日，我市共审批通过三批 67 个房地产“白名单”项目，融资需求 55.76 亿元，其中 16 个项目已完成授信 11.4588 亿元，16 个项目完成放款 10.1466 亿元。**房地产方面。**1-4 月，全市商品房销售面积 63.61 万平方米，同比下降 3.8%，相比 2024

年同期降幅收窄 26.8 个百分点。保交房方面，截至 5 月 31 日，我市 52 个保交房项目 10169 套房屋已完成交付 46 个项目 9938 套，项目交付率为 97.73%。

## 【重点任务】

● 内需扩量提效攻坚。争资争项成效显著。截至 5 月 31 日，全市发改系统共获批国省资金 18.81 亿元。其中：获批中央预算内资金 6.76 亿元，超长期国债资金 11.53 亿元，省预算内项目资金 0.52 亿元。全省包括省直在内共下达中央预算内资金 92.3 亿元，下达超长期国债资金 159.9 亿元，因国家资金计划还未全部下达，全省下达资金未剔除省直项目，我市占全省份额目前为 7.3% 左右。地下管网项目资金，全省已获批 45 亿元，岳阳获批 5.19 亿元，占比 11.53%。我市城市更新项目资金，国家发改委过审 29 个项目，资金需求 4.5 亿元，全省占比 11.85%。充分激发民间投资活力。5 月，市发改委组织各县市区积极开展向民间资本推介项目工作，经省发改委审核通过项目 18 个，总投资 48.37 亿元，推介情况在全省排在前列。加力扩围以旧换新。1-5 月，已举办 4 场新能源汽车下乡推广活动，推动汽车消费市场持续升温，为岳阳经济发展注入强劲动力。5 月 1 日至 3 日，汨罗市组织举办新能源汽车置换更新专场暨第十四届联合车展，覆盖新能源、家用、商用等车辆类别，成功签订台次 62 台、成交金额 629 万元。加力提振消费。5 月 22 日，德国啤酒季在洞庭南路历史文化街区

二期城南茶社小广场正式启动，拉开了岳阳啤酒美食文化交流推广活动帷幕，以酒为媒搭建中外文化交流平台，助力打造我市夜间经济消费新场景。5月28日，联动中国银联，携手中国移动、中国联通、中国电信三大运营商，依托云闪付平台重磅推出惠民消费新举措，发放“巴陵消费券”3600万元。截至目前，申报2025年“两重”项目70个，国债资金需求34.46亿元；申报2025年中央预算内投资项目82个，资金需求20.15亿元，申报2025年第一批专项债券项目211个，资金需求229.37亿元。

● 产业育新培强攻坚。加快现代产业体系建设。1-5月，全市“1+3+X”产业新签约项目224个，签约总投资额860.14亿元；新开工项目197个，计划投资额356.14亿元；新投产项目128个，完成投资额150.76亿元。现代化工产业，全力推进乙烯项目建设，炼油配套改造部分工程现已开工。积极筹备中国创新创业赛现代石化专业赛。港口物流产业，印发《岳阳市“十五五”物流业规划编制工作方案》；邀请中国邮政湘邮科技（中国邮政唯一IT类上市公司）及其战略合作伙伴昊越文字科技来岳考察洽谈。现代农业和绿色食品加工产业，截至5月31日，全市已落实早稻面积236.1万亩，完成早稻任务面积235万亩；起草《2025年岳阳市“虫口夺粮”保丰收行动方案》，拟定《君山银针区域公用品牌建设管理办法（试行）》征求意见稿及其实施细则，完成《岳阳市樟树港辣椒发展促进条例》草案起草工作。先进装备制造产业，5月20日，段宁副市长带队赴城陵矶新港区调研先进装备制造

造企业。5月22日，先进装备制造产业专班办公室赴武汉鸿博鑫科技有限公司、湖北炳彰科技有限公司等公司开展产业交流合作。文化旅游产业，成功举办第四届湖南省旅游发展大会。**推进产业项目招引**。5月中旬，2025年湖南-粤港澳大湾区经贸合作交流会在香港与深圳举行。5月22日，岳阳楼区举办招商洽谈会，6家企业与岳阳楼区政府集中签约，计划总投资13.4亿元。1-4月，全市湘商回归投资新注册企业32家，项目累计到位资金170.02亿元。**强化产业发展支撑**。一是加大项目建设支持力度，做好2025年湖南省先进制造业高地建设专项资金项目申报工作。二是强化财政金融支持力度，截至5月31日，全市22家银行机构共结对帮扶企业110家，为76家企业授信306.1亿元。三是常态化开展“送解优”服务，通过“线上+线下”双渠道推送政策文件，利用96871直播平台开展线上政策解读，累计观看量近2万人次。四是有序推进“智赋万企”行动。1-4月，全市新增“上云”企业2276家，完成年度目标42.88%；新增“上平台”企业761家，完成年度目标157.56%。截至5月31日，全市通过市级审核智能制造企业56家、智能制造生产线（车间）98个、智能工位618个，分别完成年度目标224%、130.67%、164.8%；新增省级先进级智能工厂14家、专精特新中小企业104家。

● **科技创新赋能攻坚**。胥家桥综合物流园一期PPP项目获评国际绿建大会“智慧零碳园区”荣誉；城陵矶港航多式联运一体化服务平台获得内河港口科技创新大赛奖项荣誉。启动2025

年度市“小荷”人才遴选支持项目和石化产业科技重大专项项目申报工作。完成市重大科技攻关计划项目中期评估，其中科力嘉纺织“高端针织纱全流程智能工业软硬件一体化系统的研究与应用”等2个项目评估结果优秀，其余5个项目为良好。依托岳阳洞庭密封材料有限公司和湖南理工学院联合组建“岳阳市超高温密封产品工程技术研究中心”。完成2025年拟组建科技创新平台需求摸底工作，共收集科技创新平台创建需求117项。开展产业链科创情况和科研需求摸底，建立我市科技项目库，合计收到72家企业77项技术需求。圆满完成2025年湖南省科技活动周启动仪式、科技潇湘行、省科技特派员综合培训班（汨罗专场）等活动。在“智汇潇湘 才聚湖南”2025年湖南省促进高校毕业生留湘来湘系列行动“湘才留湘”专场招聘活动中开展引才推荐，我市参会的47家企事业单位共提供优质岗位612个，收到简历598份。积极探索文化与科技融合的有效机制，岳阳楼景区打造沉浸式走读诗境剧场《今上岳阳楼》。

● 改革开放重点攻坚。5月份走访临湘市、汨罗市、经开区等县市区，为企业协调解决俄罗斯结汇难等问题。赴省商务厅协调道道全股份有限公司进口许可证审核问题。全力筹备第四届中国—非洲经贸博览会中非清洁能源合作大会。发展“跨境电商+产业带”模式，发挥跨境电商综试区功能，积极组建全市跨境电商协会，临湘钓具、平江休闲食品成功入选全省跨境电商特色产业带。1-5月，全市新签约项目319个，总投资额901.28亿元，

其中，新签约 50 亿元以上项目 6 个（平江县、岳阳县、华容县、湘阴县、汨罗市、城陵矶新港区各 1 个）、“三类 500 强”企业投资项目 9 个。

● **环境优化提升攻坚。** 岳阳市人大常委会开展优化营商环境工作专题询问。印发《岳阳市 2025 年公平竞争审查工作要点》，共审查增量文件 47 份，清理存量文件 75 份，修订 5 份。部署上线“机器管招投标”交易系统，成功发布“合同公示”内容信息 7 条。推动“沉淀保证金”分批清理，共清理保证金 984 笔，累计金额达 2.36 亿元，市公共资源交易中心 13 家代理银行的历史沉淀保证金本金及利息已全部清退清零。印发《市本级行政执法领域突出问题专项整治行动工作方案》，着力解决群众反映强烈的乱罚款、乱检查、乱收费突出问题。推动市中心城区配气价格下调 0.411 元/立方米，终端销售价格降至 3.81 元/立方米，居于全省次低水平，形成价格洼地效应。一季度全市供电可靠率达 99.961%，电压合格率 99.96%，已实施 10 千伏线路改造和综合治理 37 条。成功开通首趟东盟至岳阳冷链班列，打通与东盟国家进出口冷链物流通道，较公路运输平均降本增效约 10%。强化财金联动，打出“担保+转贷+基金+金融超市”组合拳，共撬动超过 33.82 亿元资金投放到实体企业中。办理各类不动产登记“智能审批”业务 18058 笔。在市政务大厅建设了 130 平米的线下增值服务专区，集成金融、法律、科创、政策、人才、物流、商务、项目共 8 个领域 49 项涉企增值服务。挖掘并被省级认定“湘易办”

岳阳旗舰店可查可办高频服务事项 146 项。在“信用岳阳”网站上建立“信用修复一件事”及“信用修复流程指引”专栏，在国家层面实现公示系统数据共享、结果互认、协同修复，累计为企业完成信用修复 2600 余起。深入开展企业拖欠账款清理专项行动，今年以来，共受理企业作为申请人执行案件 4088 件，执结 2027 件，执行到位 1.23 亿。

● **安全强基固本攻坚。** 印发《持续推进安全强基固本攻坚扎实开展“护旅防事故保安全”攻坚行动方案》，深入开展安全生产隐患大排查大整治，持续推进安全强基固本攻坚，全面防范化解重大安全风险，确保安全生产形势持续稳定。印发《岳阳市 2025 年度地质灾害防治方案》，进一步完善调查评价体系、监测预警体系、综合治理体系和能力建设体系，全面提升地质灾害防灾减灾能力。印发《全市道路交通安全管理“百日攻坚”行动方案》《岳阳市应急和安全生产委员会关于进一步加强道路交通安全管理工作的通知》，压实“属地管理、部门监管、企业主体”三大责任，确保全市道路交通安全形势平稳向好。启动“十五五”《住房发展规划》《城市更新规划》《城中村改造规划》《危旧房原拆原建规划》编制工作，落实“人房地钱”要素联动机制，促进供需平衡和市场稳定。组织制定 2025 年全市政府法定债务还本付息计划，落实各地区、各单位法定债务还本付息偿还责任，保障法定债务按时还本付息。

● **民生补短提质攻坚。** 全省十大重点民生实事 24 个项目整

体进度全部达标，已有 3 个提前完成，加入医疗互助职工人数任务目标数为 290 万人，已完成 2992904 人，完成任务的 103.20%；提高困难群体救助标准，城乡低保标准分别不低于 740 元/月和 485 元/月，残疾人“两项补贴”标准分别不低于 100 元/月，社会散居和集中供养孤儿基本生活最低保障标准分别不低于 1200 元/月和 1700 元/月；加强应急广播体系建设，完成已建成的 14 个市州和未受中央补助的 30 个县市区应急广播网络安全合格测试，网络安全测试合格率达 100%。开展生活类消费品以旧换新补贴活动，符合补贴范围应补尽补，任务目标总额 50 亿元，已完成 383953.63 万元，占目标总额的 76.79%。

## 【突出问题】

● **内需扩量提效攻坚。** 固定资产投资增速面临困难挑战。一是投资基数偏高且月分布不均。2025 年投资基数 1857 亿元，月度分布严重失衡，最高月份投资体量是最低月份的 2.6 倍。从月度基数分析，去年 4、5 月份基数低，6 月份基数高达 222 亿元，上半年的压力在 6 月份才会充分体现，下半年有 4 个月的投资基数在 200 亿以上，完成任务难度非常大。二是**多轮国省统计专项督查影响。** 我市先后有华容县、汨罗市、云溪区等多个县区被国省统计执法检查，严格按要求整改后，投资报数由企业直报，导致部分基数断崖式下跌。三是**项目入统不及预期。** 2 月份全市入统体量 78.7 亿元，不及正常月均入统量的一

半；3月入统体量最高，也只有200亿元，其中汨罗火电项目80亿元，其他项目只有120亿元，4月份只有102亿元，5月份更是低至52.7亿。项目入统少，将直接造成投资增速后劲不足。

● **产业育新培强攻坚。**一是经济稳增长压力大。从日常监测的30家重点企业来看，5月预计产值合计84.45亿元，同比下降36.1%，减少了47.7亿，拉低当月产值增速11.2个百分点。其中湖南石化预计5月产值仅10亿元，同比下降83.9%，较未检修时的3月当月减少60亿元。同时带动下游中创、凯美特等10家重点企业减产5亿元。科伦制药受市场、政策等因素影响，也面临大幅减产，1-5月累计减少产值5.34亿元。二是市级配套支持政策不足，缺乏相应政策支持产业发展壮大。三是创新驱动力不足。高技术人才缺乏，难以支撑核心技术攻关。

● **科技创新赋能攻坚。**基层科技服务体系有待完善。存在中试平台、检验检测等基础设施不足，专业化技术服务机构较少等问题，科技服务体系均衡化、特色化布局有待进一步加强。

● **改革开放重点攻坚。**城陵矶新港区前4个月进出口值为116.5亿元，同比下降了16.3%。截止5月23日，调度的港区重点企业预估进出口为131.11亿元，对我市进出口带动作用不足。我市财政没有进行配套稳外贸资金，今年也没有省级资金，仅有400万中央资金对外贸企业进行奖补，缺少足够的资金支持更多

的企业参加境外展会。

● **环境优化提升攻坚。** 中小企业服务资源分散，缺乏有效整合和统筹利用，影响服务效率与企业发展积极性。

● **安全强基固本攻坚。** 一是风险意识仍有不足。部分干部群众底线思维、极限思维树得不牢，防汛备汛工作中存在松懈情绪。二是隐患查治有待加力。全市由企业自查发现的重大事故隐患 195 个，仅占总数的 12.27%，客观反映出企业自查自改隐患的内驱动力不足。我市现有病险水库 69 座，受上轮强降雨影响，目前仍有 23 座未空库水库正采取放水、抽水等方式降低库水位。三是涉水活动安全风险高。全市个人自用船、体育船舶和农渔业船舶保有量大，安全监管尚未全面覆盖。我市江河、湖泊、溪沟、水库以及农村山塘、鱼塘众多，溺水伤亡风险较高。

● **民生补短提质攻坚。** 基层消防站建设进度缓慢。岳阳楼区苍田一级消防站进入工程施工程序、花板桥小型消防站已确定选址，图纸预计 6 月份完成，南湖新区八仙台消防站 2023 年完成相关手续，未进入招标程序，以上三个站点在省民生平台进度均为 0，2024 年、2025 年分别有 4 个、3 个基站均未完成，岳阳市该项目进度在全省地市排名倒数第一，严重影响全市民生攻坚任务的整体进度和考核。

## 【特色亮点】

### 临湘市：以“数字钥匙”解锁政务服务新体验

临湘市以省级“一网通办”平台为基石，将人脸识别技术贯通政务数据链条，打造“无证明办事”服务新模式，实现“数据多跑路、群众少跑腿”目标。

**一是刷脸认证，畅通服务链条。**率先将政务大厅 2 套刷脸设备与省级“一网通办”平台对接，在社保查询、证照补领等 48 项高频业务办理中，群众无需携带实体证照，仅需通过人脸识别技术实时核验身份，实现“无证照提交”。

**二是数据复用，优化服务流程。**提升政务平台数据储存能力，在业务办理过程中，全面归集身份证照、审批表单等全量信息，构建政务数据资源共享库，实现了跨部门业务协同，为精简流程提供了数据支撑。群众重复提交材料减少 75%以上，申报表单字段自动填充率达 60%。

**三是技术驱动，提升服务效能。**通过人工智能 Deepseek 本地化的部署，不断优化办事体验、政务管理，推动政务服务从传统模式向数字化、智能化转型，为深化“放管服”改革奠定坚实基础，提升了政务服务效能。

## 汨罗市：三招激活外贸新动能

在全球经济形势复杂多变的背景下，汨罗市以“政府赋能+多元市场+创新驱动”三位一体模式，构建起韧性十足的对外贸易体系。2025年一季度，全市进出口总额达6200万元，同比增长152.1%，其中对非贸易增长1500%，21家外贸实绩企业中，多家企业实现新突破，为县域经济高质量发展提供鲜活样本。

**一是强化政府赋能，筑牢外贸发展基石。**汨罗市成立工作专班，建立“周调度、月分析、季总结”机制，出台系列惠企政策。针对跨境电商等主体设立专项补贴，2025年一季度发放奖补资金50余万元；成立外贸综合服务中心，整合多部门资源，提供全流程服务，企业外贸流程平均缩短50%。

**二是拓展多元市场，激活外贸增长引擎。**汨罗积极引导企业实施“去中心化”战略，形成全球化布局。组织9家企业参加广交会、中非经贸博览会等国内外展会4次；推动企业与亚马逊、阿里巴巴国际站等平台合作，布局中东、非洲、东南亚市场；开展3期外贸人才培训，培养100多人次，提升企业国际竞争力。

**三是坚持创新驱动，提升外贸竞争优势。**以市场需求为导向，支持企业加大研发投入。拓曼节能科技有限公司定向开发适配中东、非洲市场的產品，实现出口逆增20%。铭鑫科技等企业开展技术攻关，产品进入越南高端供应链，单品利润率提升达15%。今年，汨罗推动企业向高附加值产业转型，实现高端装备配件和

新材料产品出口新突破。

## 南湖新区：以高水平安全护航高质量发展

今年以来，南湖新区以“硬举措”提升全域安全“软实力”，筑牢了高质量发展根基。

**一是多维培训织密“防护网”。**坚持以“覆盖全域、精准施教”为导向，针对街道应急专干、社区网格员等7类重点群体，举办专题培训12场次，覆盖2163人，发放宣传册2000份，推动安全知识入脑入心。深化“五进五看五嘱咐”行动，开展“敲门行动”1.5万户，将家庭防火、用电用气等安全常识送入千家万户，实现安全教育“零距离”。

**二是严查立改拧紧“安全阀”。**建立“常态检查+专项攻坚”机制，组建专班开展拉网式排查，累计出动检查人员133人次，覆盖商超、景区、酒店等重点场所216家，发现并整改一般隐患356处，高效完成4处重大隐患销号。推行“清单式交办、跟踪式督办”，实现隐患整改率100%。创新“专家指导+企业自查”模式，指导企业建立隐患自查自纠台账，推动安全生产主体责任落地见效。

**三是实战演练锻造“硬实力”。**聚焦防火、防汛等实战需求，开展水上救援、森林火灾扑救等应急演练8场，参演580余人次。整合消防、医疗等力量，组建30人综合应急救援队，配备专业装

备 20 套，实现“半小时应急圈”全城覆盖。

## 平江县：用好“三大抓手” 释放企业发展潜能

今年来，平江紧扣“一主一特”产业定位，通过“链式聚能、服务赋能、创新添能”三大抓手，建强产业链、做优服务链、激活创新链，为民营经济高质量发展注入强劲动能。

**一是“链式聚能”强产业。**坚持“强龙头、补链条、聚集群”，休闲食品产业领军企业劲仔食品一季度营收 5.95 亿元，同比增长 10.27%，净利润达 6755 万元；云母产业借新能源东风乘势崛起，产品广泛应用于新能源汽车电池绝缘领域，云母纸年销售量占全国市场 65%。新签约项目中配套项目占比超 70%，主导产业聚集度达 94%，形成“引进一个、带动一串、辐射一片”的乘数效应。

**二是“服务赋能”优环境。**秉持“有求必应，无事不扰”服务至上原则，在园区全面推行“网上办、区域评、代办制、不见面”的审批模式，政务服务效能显著提升；常态化举办“畅聊会”“茶话会”，破解企业问题诉求 237 条；开展“春风行动”等招聘会，为企业输送技能人才 1300 余人。

**三是“创新添能”促转型。**大力培育专精特新企业梯队，组织申报国家级专精特新重点“小巨人”企业 4 家，新申报省级专精特新企业 4 家、参与复核企业 10 家。强化企业科技创新主体地位，麻辣王子等 8 家企业已获创新型省份建设项目专项资金支持

220.3 万元；持续推进智慧工厂建设，组织 4 家企业申报省级先进级智能工厂；创新财政支持方式，计划设立 5 亿元产业投资基金，加快企业转型升级步伐。

## 岳阳楼区：激活增长引擎 释放消费新势能

今年来，岳阳楼区为激活消费动能，推动经济高质量发展，大力实施内需扩量提效攻坚，让内需成为全区经济提质的“主动 力”、“稳定锚”，多方合力、各显其能，在提效中重塑区域增 长极。

**一是强化投资牵引。**抢抓国家“两重”政策机遇，申报超长 期国债项目 11 个，总投资 8.91 亿元，其中 8 个项目已通过省级 审核上报国家。布局申报市重点建设项目 8 个，总投资 13.67 亿 元；市重点前期项目 6 个，总投资 30.34 亿元。聚焦民生基建， 申报生活垃圾设备设施更新改造项目，总投资 1.03 亿元；积极申 报“三区一村”改造项目 9 个，总投资 6.64 亿元。

**二是政策精准发力。**加码消费品以旧换新，通过上门宣讲解 读加速政策落地。截止 4 月，累计发放家电、家装、电动自行车、 3C 电子产品、汽车等补贴超 5080 万元，拉动消费 3.5 亿元，惠及 7.5 万单交易，有效激发市场活力。

**三是创新消费场景。**以承办第四届省旅发大会为契机，持续 点亮“夜经济”，打造文旅融合新名片。提质升级岳阳楼历史文

化示范片区的“四街六巷”及炮台山烧烤夜市，举办“洞庭渔火季”“福满巴陵·岳购岳嗨”“啤酒烧烤节”等活动，形成“夜游、夜宴、夜购”一站式体验链。不断擦亮国家级夜间文化和旅游消费集聚区金名片，今年来，80余项夜间文旅项目吸引游客超370万人次，带动消费超10亿元，成为区域经济增长新亮点。

---

报：卫江书记，市委秘书长；  
市政府市长、副市长，市政府秘书长、副秘书长；  
省实施“七大攻坚”综合协调组  
送：市实施“七大攻坚”各工作专班成员单位；各县市区人民政府（管委会）

---