

政府工作报告

——2024年12月17日在市第十三届人民代表大会第四次会议上

林恒求

各位代表：

现在，我代表市人民政府向大会报告工作，请予审议，并请政协委员和其他列席人员提出意见。

2024年工作回顾

2024年，在市委坚强领导下，在市人大、市政协监督支持下，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届三中全会精神、习近平总书记考察湖南重要讲话和指示精神，锚定“三高四新”^[1]美好蓝图，落实“七个岳阳”^[2]建设任务，聚焦“一二三四”^[3]工作目标，真抓实干，大抓落实，高质量发展步伐更加稳健。全年预计（下同）实现地区生产总值486.43亿元，增长5.0%；一般公共预算地方收入15.63亿元，下降0.2%；规模工业增加值增长4.9%；固定资产投资增长19.7%；社会消费品零售总额增长5.2%；城、乡居民人均可支配收入44651元、27702元，分别增长3.5%、5.5%。

——**乘势而上、接续奋进，开启了能源建设新局面。**汨罗抽水蓄能电站项目完成征地2868亩，拆迁安置群众261户，筹建期洞室及道路工程开工。陕煤汨罗火电项目完成征地990亩，拆迁

安置群众 48 户，厂外“四通”、安置区开工，主体工程即将动工。屋顶分布式光伏发电项目装机并网 270.5 兆瓦，装机容量 188 兆瓦的地面集中式、分布式光伏发电项目获批，三大能源项目齐头并进。

——**汇智而进、攻坚克难，创造了争资争项新高度。**争取财政性资金 44.64 亿元、各类债券资金 21.65 亿元，其中全国“五好两宜”和美乡村试点试验县（市）项目资金 2 亿元、汨罗江端午文化传承保护项目资金 1.1 亿元。争取增发国债项目 24 个、资金 7.12 亿元，额度排名全省第三。总投资 6.17 亿元的 20 个水利增发国债项目实现当年申报、当年开工，项目数量、资金体量均居全省前列、岳阳市第一。

——**聚力而行、精彩办会，展现了文旅融合新风采。**2024 第四届国际龙舟联合会世界杯、全国“我们的节日·端午”主题文化活动（汨罗主场）、第三届岳阳市旅游发展大会等充分展示风采，国际 A 类赛事走进汨罗，11 支世界顶尖龙舟队、23 支本地龙舟队竞技汨罗江，中央广播电视总台体育频道全程直播，全网总流量突破 7 亿次，“汨罗龙舟划向世界、世界龙舟回归故里”出圈出海，“亲汨一次、甜汨一生”成为极具影响力的文旅品牌，“端午源头、龙舟故里、诗歌原乡”得到广泛认同。

——**闻灾而动、众志成城，夺取了抗险救灾新胜利。**面对年初多轮低温雨雪冰冻灾害、年中汨罗江超历史最高水位洪峰过境，党员干部冲锋在先、战斗在前，广大群众团结一心、并肩作战，社会各界迅速行动、守望相助，特别是防汛抗洪累计出动抢险人员

15 万余人次，紧急转移安置 4 万余人，紧急生活救助 1.7 万余人，连续鏖战 40 余天，成功打赢玉池阵地战、长乐遭遇战、洪峰阻击战、罗江保卫战、垸区持久战，实现平稳安全度汛，充分展现了汨罗干部群众团结奋斗的精神风貌。

一年来，我们大力实施“八大行动”，主要做好了以下工作：

（一）大力实施产业培塑行动，产业体系结构更优。主导产业集群发展。福缘二期、锦胜科技、兴晟达等产业链项目竣工，湘联新材、永驰新材、三维科技等项目投产，新基源、恒塑、万容分别与法国弗吉亚集团、中石化集团等开展产业合作，《促进二手设备回收及工业设备再制造产业集群发展若干措施》率先发布，中南工业设备再制造产业园、湖南葛天再生资源产业园、中南表面处理产业园入驻企业 36 家，循环经济产业集群效应凸显。**特色产业优质发展。**曼德气体、沃格二期、格润德二期等续建项目开工，国曼、巨浪、美旺等项目年底竣工，鲁岳智能、任特机械、连研科技等项目投产，先进装备制造产业协会集聚链上企业 40 余家。**新兴产业有序发展。**顺华、恒业、锂汇通等锂电池回收综合处置利用项目落户新能源产业园；飞诺、屹华、恒胜兴等电子线路板项目入驻 PCB 产业园。**现代产业高效发展。**现代农业更有效益，年底累计建成连栋钢架大棚 115 万平方米，全国水稻集中育秧技术培训班在汨罗开班；水稻生产全程机械化率 89.8%，全年粮食播种总面积超 98.7 万亩、总产量超 41.2 万吨。省市级农业龙头企业、规模以上农业企业、农民专业合作社分别达 45 家、78 家、1379 家，罗江镇供销合作社入选全国农业综合

服务商典型案例。现代物流更加通畅，汨罗“客货邮融合发展”经验写入国家《新时代的中国农村公路发展》白皮书，“电商物流+一村一品”成为湖南唯一的全国首批交通物流降本提质增效典型案例，入选全国农村电商与快递协同发展示范区创建名单。

（二）大力实施创新提升行动，科技赋能成色更足。技术攻关提档。14个攻关项目建立产学研合作，7家攻关企业搭建省市认证技术创新平台，7家企业年内可申报科技攻关验收。**平台建设提速。**与中南大学桂卫华院士合作成立中南汨罗有色金属工业新质生产技术创新实验室。汨罗高新区省级科技企业孵化器入驻企业52家。省级企业技术中心新认定2家，创新创业服务机构及研究开发机构发展到66个。**成果转化提效。**转移转化科技成果15项，引进新技术25项，3家企业获省科技进步奖，5家企业获省级以上创新创业大赛奖，顺锂科技入围创新创业大赛全国赛企业名单。**要素支撑提质。**设立科技创新基金，金融支持科技创新2.14亿元。引进各类人才618人，吸纳智库专家116人，聘请高层次人才担任“智赋万企”^[4]专家、产业顾问、科技特派员17人，吸引领军人才回乡创业10人。**高新企业提升。**顺利通过全省首批创新型县（市）验收，累计认定国家级专精特新“小巨人”企业4家、省级专精特新中小企业46家，培育高新技术企业119家，实现高新技术产业增加值51.38亿元，科技创新工作全省推介。

（三）大力实施激发需求行动，经济向好基础更实。市场消费加速扩展。推动消费品“以旧换新”，拉动家电、汽车消费近亿元，经验被新华社报道。电子商务交易额66.4亿元，农产品电商

销售交易额 4.8 亿元。长乐古镇荣获省级夜间文旅消费聚集示范区，汨罗入选全国县域商业“领跑县”。三江镇八景洞景区、屈原酒生态酿酒园晋升国家 AAA 旅游景区，归义坊等 3 家文旅消费场所入选第二批省文旅消费“新生代·新场景”名单，端午人家民宿聚集区、屈子祠镇新义村入选省级乡村旅游“四个一百”工程^[5]建设名录，神鼎山镇神鼎山村被评为省级乡村旅游重点村，川山坪镇达摩秘境晋升省五星级乡村旅游点，“岳阳楼旅游区-岳阳县张谷英村-屈子祠-长乐古镇”入选全国乡村旅游精品线路。**有效投资稳步扩大。**6 个省重点项目、20 个岳阳市重大建设项目、10 个岳阳市重大前期项目超额完成年度投资计划，产业投资增长 68.3%。110 千伏白沙变即将竣工。S316 张敖公路提质工程除沙溪集镇改线路段外其余主线年内通车，111 处水毁路段全部修复，全省推进“四好农村路”高质量发展现场会在我市召开，汨罗荣获全国第二批城乡交通运输一体化示范县（市）。**对外贸易持续扩容。**外贸业绩“破零”8 家、“倍增”4 家，外贸实绩企业 25 家。组织企业参加重要贸易展会 7 次，积极拓展国际贸易市场。

（四）大力实施改革攻坚行动，创新发展路径更宽。农村改革多点开花。2023 年度创新投融资“小田改大田”6.04 万亩全面完工，2024 年度 7.42 万亩加快推进。扎实推进全国农村产权交易规范化整县（市）试点工作，办证 496 笔 18.15 万亩，成交 2.48 亿元。农村宅基地制度改革试点完成国家评估，乱占耕地建房住宅类房屋专项整治试点完成省级验收。**金融改革降本增效。**创新农村产权抵（质）押融资金融服务，开发特色贷款产品 50 余种。

金融机构存款余额 423 亿元，增长 12.4%；贷款余额 403.8 亿元，增长 9.5%。“三资”改革效益凸显。归集国有资产 57 处、商品林权 12 万亩。有序推进打靶湖采区砂石开采，成功出让梅树湾矿区采矿权，完成乐福田矿山股权收购。运营“土地超市”，出让土地 31 宗，出让金 5.27 亿元，处置存量批而未供土地 560 亩、低效闲置用地 442 亩。行政审批制度改革纵深推进。政务服务中心入驻审批事项整合为 1202 项，网办率 99.96%。全省首创高效办成配租型租赁住房审批线上线下“一件事一次办”，创新“不动产登记 160 集成”^[6]“交地即交证”“不见面审批”等政务服务，群众办事更加便捷。园区、国有企业改革稳步实施。汨罗高新区扩区进入省政府批复阶段，完成后可扩展面积 592.24 公顷。停止再生资源行业地方扶持政策，积极服务和融入全国统一大市场建设。合并客运公司、公交公司、汨罗驾校，组建市交通运输有限责任公司。机构改革顺利完成。政府设置机构由 29 个调整为 28 个，市委社会工作部、市数据局、归义街道、新市街道等挂牌运行。市级议事协调机构由 136 个优化为 21 个，精简 84.5%。

（五）大力实施主体强身行动，市场活力动能更强。招商引资增效。成立北京岳阳企业商会汨罗分会，异地商会总数达 7 家，集中授牌乡镇商会 12 家。新签约项目 102 个，新开工项目 100 个，新投产项目 87 个，其中“三类 500 强”项目 3 个。“湘商回归”投资新注册企业 5 家，到位资金 79.03 亿元。市场主体跃升。“个转企”131 家，实有市场主体 76983 户、净增 4806 户，实有企业 20884 户、净增 3095 户。新增规模以上工业企业 31 家、

贸易业企业 20 家、服务业企业 18 家。**营商环境提质。**全面推行“扫码入企”^[7]和跨部门联合“双随机、一公开”监管^[8]，每季度开展“服务企业直通车”匿名评价，政企沟通更加顺畅。常态推进助企纾困，做优做实“两重”^[9]“两新”^[10]送解忧行动，走访座谈企业 540 家，收集解决企业诉求 230 个。落实减税降费政策，开通资源综合利用“反向开票”^[11]绿色通道，查处破坏营商环境案例 6 起，助力实体经济健康发展。**品牌打造有力。**推动国家知识产权强县试点、质量强市建设，发明专利授权 43 件，有效发明专利 256 件；注册商标 693 件，有效商标 6681 件。“两品一标”^[12]农产品增至 33 个。“长乐街甜酒”被授予“中华老字号”，广农供销长粒香米、“一碗陈记”甜酒荣获中国食博会金奖，蓝墨水汨罗粽子、长乐玉昆甜酒蝉联中部农博会金奖。

（六）大力实施区域共进行动，城乡融合进程更快。生态环境共保共治。人工造林 3.2 万亩，义务植树 130 万株。系统推进污染联防联控，全年空气质量优良率 87.9%，国控、省控、集中式饮用水水源地水质达标率 100%，重点建设用地安全利用率 100%。整改销号突出生态环境问题 57 个、“洞庭清波”常态化监督问题 11 个、“夏季攻势”任务 85 项。综合治理黑臭水体 35 条、6 个村农村生活污水。“智慧环保”经验入选生态环境部智慧监测交流会典型案例。**基础设施共建共美。**国土空间总体规划获省政府批复，防灾减灾和应急体系建设国土空间专项规划荣获省 2024 年度优秀国土空间规划设计和案例一等奖，弼时镇序贤片区上榜村庄规划省级示范性片区名录。改造老旧小区 38 个。竣工

新人民医院周边道路、上马湖周边道路、迎宾路污水管网改造工程。投用第二生活污水处理厂、屈子祠污水处理厂。新建公共停车位 1100 个、5G 基站 175 个。城区天然气普及率 85%。加快全国“五好两宜”和美乡村试点实验县（市）项目建设，创建省级和美乡村 3 个，岳阳市级和美乡村 5 个、和美屋场 5 个，全国乡村振兴示范创建基础更加坚实。文明实践共创共享。文明创建持续推进，志愿者发展到 11.3 万人，与中华志愿者协会签约共建全国新时代志愿服务试验区，古培镇志愿服务队、爱行天下志愿者协会入选省“七彩假期”志愿服务团，“10 万+志愿者持续 18 年共筑龙舟名城”入选省新时代文明实践典型案例，汨罗镇瞭家山社区新时代文明实践站被评为省级示范站。

（七）大力实施安全守底行动，综合治理效能更高。安全生产形势向好。全面开展安全生产治本攻坚三年行动，排查重大事故隐患 338 处，完成整改 337 处，推进整改 1 处。深化“安全首讲”，加强重点领域安全监管，未发生较大及以上事故和火灾亡人事故。强化“两电”车辆安全隐患全链条整治，交通亡人事故起数、死亡人数“双下降”。成功避险地质灾害 80 余起，神鼎山镇新龙村何家组等 5 起成功避险案例作为全省典型案例推介。**系统风险防控有力。**动态加强防返贫监测，监测对象“应纳尽纳、应帮尽帮”。隐性债务化债计划有序落实，债务风险稳步化解。“保交房”完成 1022 套，商品房库存去化周期稳定在合理区间。**社会大局和谐稳定。**全年市级以上主流媒体发稿 2154 条，“城管小曼”“交警小雯”等持续刷屏，网络生态清爽清朗，意识形态向上

向好。选聘“群英专家库”专家 32 人，多元化解矛盾纠纷 4665 件，信访总量持续下降。率先推进“情指行”一体化^[13]建设，扎实开展“净风 4 号”“夏季行动”“利剑护蕾·雷霆行动”，持续深化扫黑除恶、禁毒、反恐、反电诈、反渗透工作，平安汨罗进一步夯实。

（八）大力实施民生可感行动，人民生活品质更好。民生实事扎实办理。43 项省、岳阳市级重点民生实事指标任务按时完成。市级人大代表票决民生实事中，道路交通安全“五小”工程、农村自来水延伸扩面提前完成年度任务；基层医疗卫生服务保障能力提升项目年底完成年度任务；S313 大荆至桃林公路年内可完成前期工作；新长乐大桥年内完成桩基础施工和附属工程。**群众就业更加充分。**“迎乡友回乡，促家门口就业”行动持续深化，新增投产企业 79 家、个体经营户 534 户、家庭作坊 93 个，正在筹建家门口就业项目 29 个，带动 5488 人就近就业，为农民直接创收 1.4 亿余元。城镇新增就业 7178 人，农村劳动力转移就业 5008 人。**素质教育创新发展。**改善义务教育基本办学条件三年集中攻坚行动全面完成，青江学校、市三中“徐特立”项目建成投用，壹志学校主体封顶，93.8% 的学生就读品质学校。高考 600 分以上 121 人，特控、本科上线率分别达 44.26%、76.56%，分别超全省 14.22、23.35 个百分点；市职业中专荣获世界职业院校技能大赛银奖 2 项。教育基金累计募集 1.3 亿余元。《人民教育》重磅报道新时代素质教育改革新经验，汨罗入选全省义务教育教学改革实验区、全国基础教育综合改革实验区。**医疗服务整体提质。**新人民医院主体完工，进入设备采购调试阶段；120 急救指挥中心

建成投用。紧密型医共体启动建设，家庭医生签约率 94%，计生家庭帮扶资金及老龄护理补贴及时发放，医疗卫生服务保障能力不断提升。文化供给丰富多元。公共文化活动常态开展，“汨罗江之夜·周三有约”荣获第八届湖南艺术节“三湘群星奖”，市文旅广电局获评全国非遗保护工作先进集体。新媒体不断壮大，应急广播全域覆盖，汨罗荣获省广播电视公共服务先进县（市）。**社会保障扩面提标。**养老保险、工伤保险、失业保险分别参保 47 万人、6.5 万人、2.8 万人，城乡居民基本医疗保险参保率 96.12%。68 户受灾倒房重建户年底可搬进新居。公共租赁住房建成 242 套、开工 120 套，保障性租赁住房建成 290 套。各类救助资金发放 1.32 亿元，“爱心助学·为梦想护航”被全国妇联评为“女性社会组织特色项目”，市慈善总会被中华慈善总会授予“共建幸福家园活动启星单位”。“双百”工程^[14]精准实施，留守儿童、贫困家庭学生结对帮扶 839 人。困难残疾人家庭无障碍改造 320 户，残疾儿童康复救助训练 221 人。白塘镇、川山坪镇、神鼎山镇敬老院加快建设，特殊困难老年人家庭适老化改造 309 户，“三助”养老服务^[15]中心、“暖心食堂”分别发展至 22 家、23 家，《以“三助”养老服务建立“家门口养老”新形态》入选 2024 年全国城乡社区高质量发展典型案例，汨罗入选国家县域养老服务体系创新试点县（市）。民兵、预备役、退役军人服务体系持续优化，征兵、双拥工作扎实推进，军政军民关系融合融洽。

我们持之以恒抓好政府自身建设。深入宣讲党的二十届三中全会精神、习近平总书记考察湖南重要讲话和指示精神，贯彻落实

“第一议题”制度^[16]，扎实开展党纪学习教育，配合办好纪念任弼时同志诞辰 120 周年系列活动，担当作为氛围更加浓厚。市政府常务会议审议重大项目 200 个。政府文件、综合性会议分别减少 23%、20%。公开政务信息 1.48 万条。认真办理人大代表建议 144 件、政协委员提案 85 件。及时交办答复“12345”公众服务热线、市长信箱反映事项 1.7 万余件。政府性投资项目财评核减预算 5.12 亿元、审计核减投资额 2532 万元。村级减负“四减四增”行动^[17]深入开展，证明事项取消 40 余项，村（社区）组织活动场所“摘牌”2900 余块。以群众身边不正之风和腐败问题集中整治为切入口，从严整治“校园餐”、农村“三资”管理、惠农补贴、公共资源交易、殡葬等领域乱象，“15+X”^[18]推进办好群众可感可及民生实事 96 件，人民群众获得感有效提升。

我们统筹推进社会事业发展。人武、国动、统计、国调、消防救援、气象、民宗、保密、史志、档案、外事、侨务、老干、住房公积金等工作迈上新台阶，商业、外贸、物资、铁塔、电信、移动、联通、邮政、烟草、石油、盐业等事业取得新成绩，总工会、共青团、妇联、残联、科协、文联、工商联、异地商会、汨罗智库、新阶层人士联合会、党外知识分子联谊会等组织及其他社会团体作出新贡献。

各位代表、各位同志！

克难靠拼，成事靠干。这些成绩的取得，是上级党委、政府和市委坚强领导的结果，是市人大、市政协和社会各界监督支持的结果，是全市人民团结一致、奋力拼搏的结果。在此，我谨代表

市人民政府，向各位人大代表、政协委员，向各级领导、离退休老同志、智库专家、乡友乡贤，向广大干部群众、社会各界朋友，表示衷心的感谢，并致以崇高的敬意！

成绩难能可贵，问题更需重视。对照市十三届人大三次会议确定的目标任务，仍有少数指标和工作不及预期；实体经济增长乏力；新兴产业有待进一步培育；基础设施、公共服务、民生保障还存在短板弱项；安全生产、生态环境等底线还需守得更牢；营商环境还需进一步优化，行政效能有待进一步提升。对此，我们将坚持问题导向，树立系统观念，采取有力措施，切实加以解决。

2025 年工作安排

2025 年是全面贯彻落实党的二十届三中全会精神的关键之年，是实施“十四五”规划的收官之年。根据市委全会部署安排，政府工作的总体要求是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届三中全会精神、习近平总书记考察湖南重要讲话和指示精神，坚持稳中求进总基调，坚持“经济融长”大方向，聚焦“一二三四”工作目标，改革创新，团结奋斗，持续抓好产业发展、乡村振兴、素质教育“三件大事”，全力推动高质量发展，为加快实现“三高四新”美好蓝图、奋力开创中国式现代化“七个岳阳”新局面贡献汨罗力量。主要预期目标是：地区生产总值增长 5%左右，一般公共预算地方收入增长 1%左右，规模工业增加值增长 7%左右，固定资产投资增长 10%左右，社会消费品零售总额增长 8%左右，居民收入增长

和经济增长同步。提出上述预期目标，综合考虑了当前经济形势和各方面因素，兼顾了需要和可能，在实际工作中，我们将全面发力、持续攻坚，力争更好效果，实现更大作为。重点抓好七个方面工作：

（一）全力推动经济提质。抢抓上级稳经济一揽子增量政策机遇，积极调结构、提质量、增效益，推动经济持续回升、稳中向好。**增强投资动能。**加快完成“十四五”规划任务，及早谋划“十五五”重大项目，科学制定“十五五”规划。瞄准“两重”“两新”、新型城市基础设施等重点领域，加强中央预算内投资、超长期特别国债、地方政府专项债等项目储备申报，争取更多项目纳入国省规划并落户汨罗。启动汨罗抽水蓄能电站项目地下主厂房、输水发电系统、上下水库建设，完成通风兼交通洞、移民安置点、复建工程、进场道路建设；加快陕煤汨罗火电项目主体工程建设，推进1号机组锅炉钢架吊装，完成2号锅炉基础施工；启动屈子祠镇光伏发电、桃林寺镇新塘湖光伏发电、罗江镇天井微风电项目。完成S313大荆至桃林公路、G536蔡屋章至龙塘段公路、新长乐大桥建设，推进G4京港澳高速（汨罗段）扩容工程、湘阴虞公港铁路专线建设，做好S313三江至大荆公路、湘阴虞公港至汨罗龙塘公路前期，谋划古培铁路物流园建设。完成罗江垸薄弱堤段整治、罗水三期治理、汨罗江尾间排涝能力建设新增项目等工程，除险加固小型水库10座，清淤增蓄山塘300口。建成高家坊自来水厂，完成农村自来水进村工程、片区管网延伸工程各6个，新增农村自来水覆盖人口2万人。**大力提振消费。**加力扩围落实

“两新”政策，创新多元化消费场景，扩大服务消费，巩固全国县域商业“领跑县”成果。积极发展“首发经济”^[19]、银发经济，加快打造更多消费聚集新业态。加快发展平台经济，深化客货邮协同产业振兴三年行动，推动本地优质农产品扩大网销规模，力争全年实现电子商务交易额68亿元以上、农产品电商销售交易额4.9亿元以上。持续抓好“保交房、去库存”工作，系统落实支持政策，有效激发潜在需求，促进房地产市场平稳健康发展。**做实外贸业绩。**支持三一筑工、炯铜科技等做大外贸业务，培育跨境电商企业1-2家，实现外贸业绩“破零”6家以上、外贸进出口总额3亿元以上。**加强财源建设。**加快资源资产盘活利用，推动存量土地招拍挂、林业资源归集。完成方家坪、乐福田矿山整合运营，完成周坊、凤形饰面用花岗岩矿扩界挂牌出让，推进汉山矿山“省级绿色矿山”建设，做好白水镇关山高岭土矿出让前期。强化河湖资源保护利用，推进打靶湖采区砂石开采，促进资源资产向资本资金转化。

（二）大力强化产业支撑。发挥园区“主阵地”作用，提升“一主一特”^[20]现代产业集聚度。**完善产业体系。**加强与中石化集团、中铝集团、中国资源循环集团等对接，投产三邦环保再制造基地、鸿安顺、新铭腾等产业链项目，做强国家级有色金属综合利用特色产业集群，争创高分子材料综合利用省级特色产业集群，促进循环经济产业向高端精深加工延伸。抓住促进工程机械再制造体系改革机遇，加速丽智智能、圆丹动力、尚马打包机等项目建设，开工鸿星物流园、智博制冷设备、瑞福莱二期等项目，推动工程机械

核心零部件项目进驻，提高湖南工程机械世界级产业集群本地配套率。投产金迪新能源新材料产业园、中电建“源网荷储”等项目，开辟新能源储能产业新赛道。**加大招商力度。**锚定长三角、粤港澳、京津冀等重点地区，瞄准“三类500强”、央企国企、专精特新企业开展精准招商，力争全年项目新签约80个以上、新开工70个以上、新投产60个以上，“三类500强”项目3个以上，“湘商回归”投资新注册企业10家以上。**加快科技创新。**加强与省“四大实验室”对接合作，深化技术攻关行动，跟进高分子材料循环回收利用产业课题研究和ISCC碳足迹认证，力争实现突破性进展和标志性成果，加快发展新质生产力。做实龙智新材料、同和新材料、三兴精密、工程机械配套产业技术协同创新中心，新认定省、岳阳市级创新平台3家以上。培育国家级专精特新“小巨人”企业1家以上、省级专精特新中小企业10家以上，新增高新技术企业10家以上、规模以上工业企业20家以上。**健全要素保障。**加快汨罗高新区产城融合示范基地、新材料孵化园、园区道路建设，投用山河人才公寓，提升园区承载力。引导银行保险机构加大对小微企业、科创企业、新市民^[21]的金融有效供给，壮大耐心资本，保持全年贷款增速10%以上。深化校企联合、产教融合、招引结合，加强柔性引才、四海揽才、订单育才，推动人才聚集。

（三）聚力深化改革攻坚。以经济体制改革为牵引，全力落实“3+4+5”自主改革^[22]事项，为高质量发展注入更强新动能。**深化财税体制改革。**将深化零基预算改革作为财税体制改革“头号工程”，坚持“以零为基”“以收定支”“以事定钱”，加强专项资金、

跨部门资金、单位资金统筹，健全财政支出标准体系，严格预算规范管理，强化预算刚性约束，逐步构建有保有压、突出重点、统筹有力、讲求绩效的预算安排机制，切实提升财政资金效能。

完善产业园区、国有企业运行机制。深化园区“小管委会+大公司”市场化运作模式改革，实施园区社会事务“瘦身”行动，进一步压减管理层级，精简人员编制，缩减事务性开支，助力园区更好担负起经济建设“主阵地”重担。积极对接中金资本、财信中金，加快申请省金芙蓉投资基金，做好做实科技创新基金、绿色发展创投基金，不断提升“一主一特”产业核心竞争力。坚持“去行政化、走市场化”导向，完善员额管理、多元分配、内部风控等现代化企业管理机制，加强经营性项目开发和资产资源盘活，提高国有企业运营效益。

拓展家门口就业。深化“迎乡友回乡，促家门口就业”专项行动，鼓励专家带技术、能人带资金、乡友带项目，探索设立弹性岗位，力促“富余劳动力”向“富裕新动力”转变。落实重点领域、重点行业、城乡基层和中小微企业就业支持计划，促进重点群体充分就业。全年新增城镇就业 5800 人以上，农村转移劳动力就业 4500 人以上，城镇调查失业率控制在 5.2% 以内。

优化营商环境。加强“湘易办”汨罗旗舰店、“岳商通”等信息化平台建设，推动线下办事“只进一门”、线上办事“一网通办”、服务诉求“一线应答”。积极落实《湖南省优化营商环境条例》，进一步做实“服务企业直通车”，深入开展“送解优”“营商清风 101”专项行动^[23]，常态推进助企纾困，严格执行执法检查“扫码入企”，全力降低综合运营成本，确保企业引得来、留得住、发展好。

（四）加力推进城乡融合。统筹推进新型城镇化和乡村全面振兴，构建城乡一体发展新格局。**擦亮美丽汨罗底色。**扛牢“守护好一江碧水”政治责任，抓实中央、省级环保督察问题整改销号。持续扩绿、兴绿、护绿，加力林业生态修复，促进森林提质增效。坚持“一张图治水”，推进水域可视化动态管理。打好污染防治攻坚战，抓好大气污染防治、入河排污口整治、黑臭水体整治、农村生活污水治理、河湖“四乱”问题整治、饮用水水源地保护、“十年禁渔”、建设用地安全利用管理等工作，进一步优化空气质量、水环境质量、土壤环境质量，以高品质生态支撑高质量发展。**提升城市韧性。**推动城市基础设施数字化改造，加快构建智能高效的新型城市基础设施体系，持续提升城市设施韧性、管理韧性、空间韧性。启动中心城区详细规划编制，加快乡镇国土空间规划编制报审。促进农村转移人口就近市民化，提高城镇人口集聚度。修缮改造跨线屈原桥。加快屈子生态湿地公园海绵改造、友谊河截污管及截流井改造、城区劣质管网和混错接管网改造、城区管网雨污分流等工程建设，完成车站片区地下管网改造，城市生活污水集中收集率、建成区海绵城市达标面积稳步提升。改造装卸小区、迎宾商场小区等老旧小区 15 个。新建公共停车位 500 个、5G 基站 100 个。积极申报国家县域充电设施补短板试点，加快推动新能源充电设施进乡镇、进景区、进小区。推进垃圾分类减量，强化建筑垃圾、餐厨垃圾等长效管理和资源化利用。深化文明创建，建好全国新时代志愿服务试验区。**抓好“三农”工作。**运用“千万工程”经验，加快创建国家乡村振兴示范县。

落实好产业、就业等帮扶政策，确保不发生规模性返贫致贫。开展全域土地综合整治，严格占补平衡，严守耕地红线。建设提质改造高标准农田 7 万亩，新建连栋钢架大棚 20 万平方米，实施主要粮油作物大面积单产提升五年行动，确保全年粮食播种总面积 98.7 万亩以上、总产量 41.2 万吨以上，牢牢守住粮食安全底线。坚持“双引双带”^[24]，做活土特产文章，推动长乐甜酒申报国家级地理标志产品保护示范区，新增省级农业龙头企业 2 家以上、岳阳市级 5 家以上，新认证“两品一标”农产品 5 个以上。实施好“五好两宜”和美乡村建设工程，新增省级、岳阳市级和美乡村 5 个以上，实现无害化卫生厕所普及率 98% 以上、绿色村庄覆盖率 90% 以上。推进秸秆综合利用，力争综合利用率 90%。推进农村产权交易、土地有效流转、闲置资产盘活，拓宽农村集体经济发展路径，促进集体经济、农民“双增收”。坚持以“小村规”撬动“大治理”，拓展乡村治理数字化应用场景，深化移风易俗，提升乡村治理水平。

（五）努力擦亮文化名片。坚持线上线下结合，放大文化价值，做大文旅流量。**推动文化事业繁荣发展。**加快推进汨罗江端午文化传承保护项目，新建汨罗江端午文化博物馆，改造修缮屈子祠周边环境，改扩建汨罗山黑鱼岭墓地考古研究配套设施。推动数字图书馆建设，深化全民阅读活动。常态开展“友谊河之夜·周三有约”“广场舞大赛”等公共文化活动，推动文艺“六进”^[25]，提高供给质量。**促进文化产业融合发展。**探索“文化+科技”深度融合有效机制，依托 VR、AR、AI 等技术提升景区旅游、文化遗存、

文物展示、非遗展演数字化水平，开辟更多“云端”文化新业态、新场景。坚持市场运作、群众参与，办好元宵、端午、中秋传统节日会活动和省第四届旅游发展大会汨罗分会场活动，举办龙舟联赛、篮球联赛、足球联赛。建好端午人家“村 BA”赛场，运用多种概念打响“村 BA”品牌。推进“农文旅体”深度融合，对接马栏山视频文创产业园，推动屈子文化园深度融入洞庭湖沿湖文化走廊，做强长乐古镇、欢乐水岸、归义坊等夜间文旅消费聚集区，丰富革命老区红色游、园区景区研学游、沿江环湖生态游、南部山区休闲游，加速发展全域旅游，着力提高文旅场所运营效益，全面擦亮“亲汨一次、甜汨一生”文旅品牌。**推进文艺创作优质发展。**用好用活屈子书院、韩少功文学馆、汨罗书画院、栗山书院、落菟公益图书馆、镇村综合文化站所等文化场馆，支持创立名家工作室，鼓励创作更多精品力作，不断扩大“端午、龙舟、诗歌”文化影响。

（六）奋力创造美好生活。尽力而为，量力而行，用心用情办好民生实事，让美好生活更加可感可及。**办好人民满意教育。**上争项目推动职业中专迁建，投用壹志学校，完成标准化寄宿制学校建设年度任务，推进农村“一校一基地”、城区“一校一特色”，建设家门口好学校。坚持“五育并举”，深化“县管校聘”，做实集团化办学，推动学前教育规范发展、义务教育优质发展、高中教育多样发展、职业教育融通发展、专门教育特色发展，做好长沙科技学院 2025 年秋季招生开学服务协调工作，推进全国基础教育综合改革实验区建设，让更多农村孩子上大学。加强青少年

心理健康教育，深化“利剑护蕾·雷霆行动、结对帮扶·关爱行动、环境治理·护航行动”，引导更多优秀女教师与特殊留守儿童结对“延续妈妈的爱”，不让一个孩子掉队。**优化医疗服务品质。**推进市人民医院 2025 年 6 月底前整体搬迁，完成疾控中心能力提升、基层医疗卫生服务保障能力提升项目建设。组建错位发展、优势互补的紧密型医共体。完善分级诊疗、双向转诊机制，做好基本公共卫生服务、家庭医生签约服务，优化妇女儿童、老年人全方位全生命周期健康服务。**健全社会保障体系。**建成公共租赁住房 156 套、保障性租赁住房 539 套。保持城乡居民基本医疗保险参保率 95% 以上。完善低收入人口常态化帮扶、社会救助主动发现机制，持续抓好扶残助残和“低保”“特困”等救助工作，推动中华慈善“幸福家园”村社互助工程建设。建好国家县域养老服务体系创新试点，健全覆盖全域的“三助”养老服务体系。做好征兵、民兵、预备役、退役军人服务等工作，营造拥军优属浓厚氛围。

(七)更好统筹发展和安全。牢固树立底线思维，聚焦重点、未雨绸缪，有效防范各类风险。**提高本质安全水平。**推进安全生产治本攻坚三年行动，强化安全设施“三同时”制度^[26]，持续开展隐患排查整治、“打非治违”，坚决杜绝较大及以上事故、遏制一般事故。深化交通问题顽瘴痼疾、道路交通安全“五小”工程整治，常态推进“戴帽行动”，努力实现“两个明显下降、两个坚决不发生”^[27]。强化食品药品安全监管，深化“校园餐”“药械化”专项整治，确保食品药品安全。加强市镇（街道）村（社区）三级应急救援队伍建设，突出灾后复盘总结、应急培训演练，提升应急救援、

防灾减灾救灾能力。**增强风险防控能力。**抢抓国家置换地方政府存量隐性债务机遇，全力争取更多化债专项债券，积极化解存量债务，严格控制镇村债务。切实加强金融监管，严厉打击非法集资和恶意逃债行为，确保不发生系统性区域性金融风险。**维护社会大局稳定。**牢牢把握正确的政治方向、舆论导向、价值取向，坚决守住意识形态安全底线。坚持和发展新时代“枫桥经验”，大力推广“群英断是非”工作法，扎实开展“化解矛盾风险、维护社会稳定”专项行动，切实抓好信访源头治理、积案攻坚，积极推进信访工作法治化。持续推动平安创建，常态开展扫黑除恶，深入推进禁毒、反恐、反渗透人民战争，严厉打击严重暴力、电信诈骗、侵害妇女儿童权益等违法犯罪，切实加强公共安全系统施治，全力保障人民群众生命财产安全。

加强政府自身建设

时代使命、发展重任、人民期盼，是政府工作的出发点和落脚点。我们将时刻谨记初心使命，牢牢锚定职责任务，倍加珍惜人民信任，不断提高治理能力和服务水平。

（一）旗帜鲜明讲政治。始终将党的领导贯穿政府工作全过程，持续推动党的二十大和二十届三中全会精神、习近平总书记考察湖南重要讲话和指示精神落地见效，以实际行动深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚决做到“两个维护”，切实在思想上对标对表、行动上紧跟紧随、执行上坚毅坚定，确保政府各项工作始终沿着正确方向前进。

（二）依法行政守规矩。始终将法治政府建设作为全面依法治市的重点任务，严肃执行《政府工作规则》，严格落实重大行政决策程序，扎实开展依法治理，全面提高依法行政水平。严格执行市人大及其常委会决议决定，自觉接受人大法律监督、政协民主监督，高质量办好人大代表建议和政协委员提案，高效率完成人大代表票决民生实事。

（三）真抓实干勇担当。始终将抓落实作为政府工作生命线，雷厉风行抓落实、求真务实抓落实、担当作为抓落实，提升政府执行力，推动各项工作干出成效。持续为基层减负赋能，确保基层干部有更多时间和精力服务群众。切实将群众“需求清单”作为政府“办事清单”、政府“服务清单”变成群众“满意清单”，让全市人民的获得感幸福感安全感更加充实、更有保障、更可持续。

（四）清廉节俭优作风。始终以严的主基调强化正风肃纪，持续推进清廉建设，推动政府系统党风廉政建设和反腐败斗争纵深发展。牢固树立和践行正确政绩观，坚持“习惯过紧日子、勤俭办一切事”，大力压减非重点非刚性非急需支出，把更多的财政资金资源用于稳增长、促发展、惠民生。

各位代表！各位同志！风正劲足自当扬帆破浪，任重道远更需快马加鞭。让我们高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，在市委坚强领导下，坚持干字当头，增强信心、迎难而上、奋发有为，推动汨罗高质量发展再续新篇章！

注释：

[1]“三高四新”：2020年9月，习近平总书记亲临湖南考察，勉励湖南打造“三个高地”、践行“四新”使命。“三高”即着力打造国家重要先进制造业高地，具有核心竞争力的科技创新高地，内陆地区改革开放高地；“四新”即在推动高质量发展上闯出新路子，在构建新发展格局中展现新作为，在推动中部地区崛起和长江经济带发展中彰显新担当，奋力谱写新时代坚持和发展中国特色社会主义的湖南新篇章。

[2]“七个岳阳”：2023年11月27日，省委书记沈晓明来岳阳调研，擘画“七个岳阳”美好蓝图，提出着力打造实力岳阳、富饶岳阳、美丽岳阳、开放岳阳、幸福岳阳、平安岳阳、新风岳阳。

[3]“一二三四”工作目标：坚定守护一江碧水、建强两个特色园区（循环园、配套园）、擦亮三张文化名片（端午、龙舟、诗歌）、推进四大提升行动（乡村振兴、民生实事、城市建管、社会治理）。

[4]“智赋万企”：湖南推动企业数字化转型的专项行动，旨在以加强数字基础设施建设为基础，以协同推进数字产业化和产业数字化为重点，以智能制造为主攻方向，加快推动数字技术驱动生产方式和企业形态根本性变革，让更多企业插上智能化翅膀，提升生产效率和产业竞争力。

[5]“四个一百”工程：2023-2025年，在全省范围内支持建设100个乡村旅游精品民宿聚集区、100个乡村旅游精品营地、100个乡村旅游精品村、100个乡村旅游精品廊道。

[6]“不动产登记160集成”：不动产登记1人受理、60分钟出证的政务服务模式。

[7]“扫码入企”：为加强行政执法监督，各级各部门进入企业开展公务活动前，需先扫描汨罗市入企监管服务平台赋予企业的二维码进行登记。

[8]“双随机、一公开”监管：通过湖南省“双随机、一公开”监管工作平台随机抽取检查对象、随机选派执法检查人员，并将抽查情况及查处结果及时向社会公开。

[9]“两重”：国家重大战略实施和重点领域安全能力建设。

[10]“两新”：新一轮大规模设备更新和消费品以旧换新。

[11]“反向开票”：按照国家税务总局公告，自2024年4月29日起，自然人报废产品出售者向资源回收企业销售报废产品，符合条件的资源回收企业可以向出售者开具发票。

[12]“两品一标”：绿色食品、有机农产品和农产品地理标志。

[13]“情指行”一体化：公安机关通过整合情报、指挥和行动三个核心环节，提升警务工作效率。

[14]“双百”工程：遴选100名优秀女教师“一对一”结对帮扶100名留守儿童。

[15]“三助”养老服务：通过“政策资助+爱心帮助+老人互助”，全心全意托起农村老人幸福生活。

[16]“第一议题”制度：各级党组织必须把学习习近平新时代中国特色社会主义思想和党的会议精神、习近平总书记重要讲话精神等内容，作为党委会、理论学习中心组、支部大会、支委会、党小组会及其他党内重要会议的“第一议题”，第一时间组织传达学习。

[17]村级减负“四减四增”行动：减冗余开支，增产业投入；减一般会议，增屋场夜话；减普通坐班，增上门服务；减管理约束，增自治协商。

[18]“15+X”：“15”即中央纪委国家监委确定的15件民生实事，“X”即汨罗市确定的民生实事数量。

[19]“首发经济”：企业发布新产品，推出新业态、新模式、新服务、新技术，开设首店等经济活动的总称，涵盖企业从产品或服务的首次发布、首次展出到首次落地开设门店、首次设立研发中心，再到设立企业总部的链式发展全过程。

[20]“一主一特”：对标岳阳市“1+3+X”现代化产业体系，按照“一县一业”“一主一特”原则，坚定不移走市场化、特色化、差异化、集聚化发展之路，汨罗产业布局定位是以循环经济为主导产业，以先进装备制造为特色产业。

[21]新市民：在城市稳定就业的农民工及其他外来务工人员、新就业大专院校学生等常住人口。

[22]“3+4+5”自主改革：汨罗为促进高质量发展开展的系列改革举措，“3”即围绕产业发展、乡村振兴、素质教育“三件大事”抓改革；“4”即围绕家门口就业、柔性引才、村级减负、移风易俗“四件民生实事”抓改革；“5”即围绕债务风险底线、生态环保底线、安全生产底线、社会稳定底线和廉洁从政底线“五条工作底线”抓改革。

[23]“营商清风”101专项行动：由岳阳市纪检监察机关牵头，从岳阳市域内的民营企业中公开公正择优选定101个优化营商环境监督点，从全市党政机关及事业单位工作人员、市监委特约监察员、“两代表一委员”、基层干部、民营企业负责人、商会负责人中聘任101名政风行风监督员，收集有关营商环境的问题线索和意见建议，推动解决问题，通过各有关职能部门协同联动，依法依规严肃查处不作为、慢作为、乱作为和违纪违法问题。

[24]“双引双带”：“双引”即支部引领、市场引导，“双带”即党员带头、能人带动。

[25]文艺“六进”：文艺志愿服务进机关、进乡村、进社区、进校园、进企业、进景区。

[26]安全设施“三同时”制度：生产经营单位新建、改建、扩建工程项目的安全设施，必须与主体工程同时设计、同时施工、同时投入生产和使用。

[27]“两个明显下降、两个坚决不发生”：根据汨罗实际定义为，生产经营性道路交通事故起数、意外亡人数明显下降，坚决不发生较大安全事故、较大意外事件。