

湖南省实现好惠民生增福祉的期盼 工 作 专 报

第 8 期

省实现好惠民生增福祉的期盼工作专班

2026 年 8 月 25 日

【专班动态】

召开全省就业、职业能力建设 and 失业保险工作现场会。7 月 28 日，全省就业、职业能力建设 and 失业保险工作现场会在衡阳市召开。省人力资源社会保障厅党组书记、厅长李永军出席并讲话，衡阳市委副书记、市人民政府市长刘中杰致辞，厅党组成员、副厅长焦华芳主持，省就业服务中心党委书记、主任陈荣鑫通报全省上半年就业工作情况，衡阳市人民政府副市长江滔出席。

会议强调，要抓好当前就业工作主要任务。突出抓好稳岗扩容提质，坚持点线面结合，聚焦部门协同、长效机制、重点领域，持续深化就业一致性评价机制和岗

位归集发布机制。突出抓好重点群体就业，持续建好用好“智汇潇湘 才聚湖南”、大学生创业孵化基地、乡村车间等平台，扎实做好高校毕业生留湘来湘就业创业和农村劳动力转移就业等工作。突出抓好职业技能培训，在找准求职者和企业产业需求、优化供给上下更大功夫，切实做到供需并举和量质并举。突出抓好就业工作，全面落实省委、省政府促进高质量充分就业 27 条、推进稳岗扩容提质行动 9 条、失业保险稳岗返还等系列政策，推动“1131”服务、失业保险经办服务、劳动者维权服务等服务落地，管好用好就业资金和失业保险基金，持续赋能稳就业工作。

会议还对近期重点工作进行部署，要求切实做好人社领域政策服务高品质供给，纵深推进群众身边不正之风和腐败问题集中整治，抓好审计整改，持续提高依法行政和政务服务水平，做好安全生产工作。会前，与会人员分组开展座谈，赴曙光社区、衡阳技师学院、衡阳市大学生创业社区、衡阳智能衡器计量产业园观摩调研，了解基层人社服务及“家门口”就业服务体系、产教融合、高技能人才培养、职业技能培训及评价、大学生创业等情况。

省人力资源社会保障厅持续加强人社领域政策和服务高品质供给。近期，省人力资源社会保障厅密集出台一系列重要政策，持续加强人社领域政策和服务高品质供给。

5月29日，省人力资源社会保障厅会同省委金融办等11部门印发《关于巩固壮大乡村车间促进就近就业的实施意见》，从构建乡村车间发展新格局、加力乡村车间政策供给、强化乡村车间要素保障、规范乡村车间生产经营、凝聚乡村车间发展合力等方面发力，打造乡村车间“升级版”，充分吸纳防止返贫致贫对象等农村劳动力群体就地就近就业。

6月5日，省人力资源社会保障厅会同省财政厅、省税务局印发《湖南省工伤保险费率浮动管理办法》，明确自2026年7月1日起，全省统一按核定后的浮动费率征收工伤保险费。此举旨在全面推进工伤保险省级统筹，健全费率调整机制，以经济杠杆撬动工伤预防，既为安全生产“优等生”减负让利，也倒逼高风险企业筑牢安全防线。

6月12日，省人力资源社会保障厅会同省发展改革委等8部门印发《关于开展新就业形态人员职业伤害保障试点工作的通知》，明确我省新就业形态人员职业伤

害保障试点工作于 2026 年 7 月 1 日起实施。从明确平台企业缴费标准、规范职业伤害确认与劳动能力鉴定、明确职业伤害待遇保障、优化经办服务等方面稳步推进试点工作，努力为新就业群体织密权益保障的“安全网”。

今年延续实施社会保险补贴扩围政策。符合条件的重点群体，在制造业、生活服务业、现代服务业等领域中小微企业就业并按规定缴纳社保的，可按个人实际缴纳的基本养老、基本医疗、失业保险三项费用金额的 25% 申领补贴，累计补贴月数不超过 12 个月。补贴自 2025 年 1 月 1 日起计算，全省统一申报截止时间为 2026 年 12 月 31 日。

7 月 15 日，省人力资源社会保障厅会同省财政厅、人民银行湖南省分行印发《关于进一步优化创业担保贷款政策全力支持大学生等重点群体创业的通知》，重点支持大学生等重点群体创业。新政从扩大支持范围、提高贷款额度、降低担保成本、优化贴息分担等方面打出“组合拳”，为大学生创业送上“真金白银”的支持。

7 月 29 日，省人力资源社会保障厅会同省财政厅出台《关于进一步做好一次性创业补贴工作的通知（试行）》，聚焦一次性创业补贴政策碎片化问题，拓宽一

次性创业补贴覆盖范围，统一最低补贴标准，简化经办流程，切实降低创业办事成本。

7月29日，省人力资源社会保障厅会同省教育厅、省财政厅、省税务局印发《关于失业保险支持企业稳岗扩岗的通知》，明确延续实施稳岗返还政策和一次性扩岗补助政策，优化技能提升补贴政策，提升经办服务质效，支持企业稳岗扩岗，助力劳动者提升职业技能。

【市州动态】

怀化市：巧做“加减乘除”法，以行政效能提升促进营商环境优化。怀化市聚焦办事痛点，创新运用“加减乘除”工作法，纵深推进“高效办成一件事”改革，持续擦亮“身在怀化、办事简化”金字招牌。**升级服务“加法”，精准惠企暖民心。**依托营商平台精准推送涉企政策近20万次；常态化开展“政务服务下基层”活动，解决急难愁盼问题200余件；完善“一对一”帮代办队伍，累计帮办3077次；成立“企业之家”并落实企业家绿卡制度，为重点企业开通绿色通道，助力市场主体轻装上阵。**深耕流程“减法”，精简环节提效率。**严格落实“四减”要求：深化集成改革，推动审批流程扁平化，55个事项实现“一次办”；依托数据共享与电子证

照互通互认，推动解决重复提交材料问题；推行“一窗综合受理”，1354个事项纳入统一办理，“一窗受理”率达90.15%；推广“网上办、掌上办、邮寄办”，2339项事项实现“零跑动”，全程网办率超92%。**激活数字“乘法”，赋能改革提质效。**以“人工智能+”为牵引，谋划建设“湘易办”怀化专区及“怀小助”智能问答场景，实现7×24小时智能响应。依托政务大数据平台归集30亿条数据，支撑跨部门协同，持续放大数字赋能乘数效应。**抓实整治“除法”，破除梗阻优环境。**严格落实“好差评”制度，差评整改回访率达100%；依托“办不成事”反映窗口等平台，群众诉求办结率达100%。常态化开展“政务服务走流程”活动，查摆整改堵点漏洞19个；深入推进清廉大厅建设，精简窗口34%，以过硬作风净化政务生态。

【县市区经验】

雨湖区：全链赋能，助残新模式成效显著。雨湖区以“全力拓岗、精准对接、聚力帮扶”为抓手，推动残疾人就业服务提质增效。截至目前，已累计为残疾人提供就业服务289人次，2026年度省级民生实事任务完成率达114.68%。**全力拓岗，主动开发多元岗位。**充分发

挥 134 个村（社区）残疾人专职委员的作用，常态化摸排企业用工需求。组建助残公益法律服务团，开展政策宣传和提供法律咨询。审核残疾人按比例就业企业 86 家，构建“集中就业+灵活就业+居家就业”多元模式，开发各类岗位 226 个、乡村振兴公益岗 195 个。**精准对接，量身定制就业服务。**针对高校残疾人大学生，建立就业帮扶档案，落实“一人一策”。11 名应届残疾人大学生均顺利就业。对有就业意愿和能力的残疾人，提供职业技能培训、实习机会及企业定向推荐。面向农村残疾人，依托本地特色农业开展“阳光增收”实用技术培训，按需覆盖 58 人次，参训上岗人员人均增收 500 余元。**聚力帮扶，多方协同形成合力。**强化残联、人社、农业农村等部门的横向协调，深化与辖区高校、企业的纵向联动，搭建信息常态化交流机制。现已培育省、市、区级集中就业帮扶基地 4 家，形成“校企搭平台、部门齐协同、残联优服务”全链条赋能的“雨湖助残新模式”。

南县：数字赋能供销，全链服务“三夏”。益阳市南县供销合作社系统构建起“线上+线下”全链条服务体系，为粮食生产保驾护航。**数字改革布局服务版图。**通

过基层供销社数字化改造，布设固定便民服务网点及流动服务车共 35 个，覆盖 12 个乡镇 132 个村组。线上一键下单，可实现“半小时配送”；农机服务实行“预约+调度”双模式，全天响应托管需求。搭建从农户到企业的产销合作模式，签订中晚稻产销协议 3000 余亩。目前已储备配送农资 9711.3 吨，完成机械化作业 16.2 万亩/次，夏收油菜、小麦 11.8 万亩。**创新服务激活发展动能。**依托数字服务窗口推送农资农事、惠农信息，联动综合服务平台，规范农产品溯源与质量监管。自“三夏”启动以来，已发布信息 21 条，受理咨询 179 人次，调度农资农机服务 334 台次。**全链托管彰显为农本色。**武圣宫镇供销合作社推出“联地块、联农技、联农机、联销售”服务模式，落实“包种子供应、包田间管理、包作业服务、包收购运输”承诺；华阁镇供销合作社组建专业服务队，提供全流程作业；荣友供销公司实现农机故障“1 小时到场、95%当天修复”；新三湘供销公司依托 175 个网点和 9 台流动车，打造“半小时农资配送圈”。

桂阳县：“产教融合”促“三赋三新”。桂阳县把职业技能培训作为推动高质量就业、支撑县域经济高质

量发展的基础工程，坚持以教促产、以产助教，开启了产教深度融合、就业高质量的县域发展新篇章。**坚持机制赋力，构建产教融合“新体系”**。出台《桂阳县深化产教融合行动计划》，成立实体化运作的“产教融合服务中心”，配套 1.2 亿元专项资金实施园区职教提升工程。按照“政府主导、校企协同”双轮驱动模式，形成以县职校为核心，辐射高新区、有色产业园、轻工制造集聚区的“一核三区”总体布局，实现职业技能培训与产业发展同频共振。**坚持育人赋智，塑造产教融合“新优势”**。建立“产业需求—专业设置”动态调整机制，专业与主导产业对接覆盖率达 91%。创新“企业课堂+校园车间”教学模式，与企业共建 2 个“校中厂”，开设 4 个现代学徒制班，学生实操课时占比提升至 65%。县职校连续九年承办省市职业技能大赛，近三年获国家级一等奖 1 项、二、三等奖各 2 项，省级奖项 64 项，技能竞赛实力稳居全市前列。**坚持助企赋能，创造产教融合“新成效”**。依托“智慧桂阳”平台动态发布人才需求信息，推动人岗精准匹配。每年完成职业技能培训 2000 余人，为园区企业输送技能人才 1600 余人。全县职校毕业生本地就业率三年提升 39.7 个百分点，对口就业率达 84.2%。深化校企协同创新，建成 2 个省级协同

创新中心；打造电商直播实训中心，培育“数字工匠”500余人，带动家居智造产业园电商年销售额突破10亿元；组建12支职教技术服务团，开展“百师进百企”行动，累计为中小微企业解决技术难题23项。

安仁县：聚焦特殊困难群体，兜牢民生保障底线。

今年，安仁县首次正式建立城乡居民基本养老保险低保等特殊困难群体丧葬补助金制度。**精准划定保障范围，实现参保群体应享尽享。**明确四类特殊困难群体申领规则，不受参保缴费、待遇领取阶段限制。建立人社、民政、残联、乡村振兴部门信息比对机制，后台自动核验身份，确保符合条件的群众全部享受政策红利。**落实财政全额兜底，筑牢基金运行安全防线。**按照省级统一指导标准，安仁县丧葬补助金执行每人1200元一次性发放标准，资金由省、县共同分担，全额纳入年度财政专项预算，实行专账管理、专款专用，不挤占城乡居民养老保险基金，兼顾群众减负需求与基金运行安全。强化制度约束，明确丧葬补助金不得与其他险种丧葬补助金重复申领，针对未及时上报死亡信息、违规冒领养老金行为，从丧葬补助中抵扣多领待遇。**打造三级经办体系，畅通便民服务“最后一公里”。**搭建“村级初审—乡镇

复审—县级终审”三级经办体系，全面推行就近申报机制。依托部门数据共享平台，简化群众开具证明流程，仅留存身份证、社保卡、申领表等基础材料，审核通过后次月补助资金直接拨付至社保卡内，全程限时办结、留档可追溯，实现一站式办结发放。

辰溪县：夯实基层医疗根基 筑牢乡村健康防线。辰溪县聚焦乡村医生培训，推动优质医疗服务下沉落地，通过“理论学习+实操训练+便民义诊”的培训模式补齐技能短板、提升服务能力，基层医疗服务更加专业、更有温度。**整合师资力量，提升服务能力。**明确“强技能、优服务、提质效”核心目标，遴选县内多家医院科室主任及资深专家 8 人，组成专业师资队伍，抽调 53 名乡村骨干医生，开展为期 30 天的系统化业务培训学习，培训覆盖全域 23 个乡镇，解决村医“不敢看、不会看、看不好”的实际问题。**聚焦短板精准施策，定制实用课程。**坚持按需施教、精准施教，结合新入职 21 名大学生与有资质 32 名村医的技能短板，科学设置课程体系，定制“小而精、实用性强、接地气”的个性化课程，实操培训和理论培训同步推进，打造全方位、沉浸式学习模式，靶向补齐基层医疗服务短板。**创新教学模式，淬炼**

实战本领。培训采用“集中授课+案例分析+实操演练+现场模拟”等多元教学形式，通过线上线下结业考试检验学习效果；依托培训开展便民义诊，推动参训人员学以致用，累计为 230 名群众免费体检、70 余名群众免费接诊问诊。截至目前，培训乡村医生 53 人，完成年度目标任务 100%，群众满意率 99.9%。

新晃侗族自治县：扩容提质赋能普高教育高质量发展。为落实全省优质公办普高学位扩充工作部署，新晃侗族自治县统筹资源、精准发力，通过新建扩量、存量盘活、普职融通、提质增效、夯实保障系列举措，持续扩充优质普高教育资源。目前全县新增优质公办普高学位 450 个，超额 28.6% 完成目标任务。**抓实新建扩容增量。**依托新晃一中特立楼“徐特立项目”建设，配套完善各类功能室与硬件设施，新增学位 350 个，大幅提升学校办学硬件水平。**盘活校内存量资源。**投入专项资金，对新晃一中凤凰楼进行楼宇加固、管网更换、消防升级等改造工作，优化校园空间布局，释放校内办学原有使用效能。**创新推进普职融通。**对标普高办学标准完成县职业中专设施升级，推行特色育人模式与学籍动态转换机制，新增公办普高学位 100 个，拓宽学位供给渠

道。**坚持扩容与提质并重。**深化与省内名校结对共建，常态化开展教研交流活动，推广优质教学模式；深耕特色办学，做强特色班级，开设国防课程。同时，健全师资补充、培育激励机制，招聘紧缺学科教师，升级智慧校园设施，统筹落实专项发展资金，构建全链条保障体系，持续赋能县域普高教育高质量发展。

双峰县：三级联动精准发力，全域推进电子社保卡扩面提质。双峰县紧扣民生实事任务，多措并举推进电子社保卡签发工作，全年新增签发 4.6 万人，累计签发 55.17 万人。**压实层级责任，构建三级联动体系。**建立“县级统筹、乡镇主抓、村组包干”工作机制，局主要领导牵头部署，班子下沉一线摸排老龄人口、外出务工人员等推广堵点。结合各乡镇人口实情，一乡一策细化任务清单，组建专项督导组开展专项督导，实行每周汇总预警闭环管控。**广泛宣传造势，营造全民申领氛围。**围绕群众核心需求印制 20 万份宣传资料，线下开展“社会保障服务季”主题活动现场教学；线上依托政府官网、村组微信群推送操作资讯。深挖基层先进典型，推广刘彩红、谢洪溪等人社专干分层动员、上门代办、远程指导的实操经验，以点带面提升群众申领主动性。**精**

准施策破局，上下联动压茬推进。全面梳理 14.77 万条未签发人员台账，对接医保部门共享 11.8 万条群众数据，破解“找人难、联系难”问题。全覆盖培训基层经办人员，推行入户办、帮代办、远程办三类服务模式，区分青年、老人、外出务工群体分类施策。开通全天候咨询热线闭环处置操作难题，抢抓攻坚黄金窗口期，攻坚期新增电子社保卡签发超 3 万人。

涟源市：“3×3”绘就和美乡村新画卷。涟源市创新构建“3×3”工作体系，推动和美乡村建设由“局部盆景”向“全域风景”精彩蝶变。**精织“三张网”，实现协同高效。****“立体指挥网”：**市长挂帅顶层决策，抽调骨干实体运作，乡镇主官一线指挥，村支书任现场经理，以“领导小组抓总、工作专班联动、属地乡镇落实”实现跨部门难题现场协调解决率达 98%。**“动态调度网”：**将总任务分解为“鱼骨图”并按日推进，专班每日收集进展、亮灯预警，每周召开调度会“靶向治疗”堵点，主要领导按月“一线问效”，以“挂图作战、对表推进”确保所有项目按时有序推进。**“共治责任网”：**乡镇签“军令状”，村委带头腾地化解纠纷，群众参与质量巡查，企业实行缺勤与处罚挂钩，构建了

“市级督导、乡镇主责、村级实施、群众监督、企业履约”责任闭环。铺展“三条路”，实现降本增效。“**民需导向**”路：通过驻村入户、“星空下的屋场会”及二维码征集群众建议 183 条，设计方据此提供“基础套餐+自选菜单”，实现“规划从群众笔下来，项目在群众心坎上”。“**成本倒逼**”路：市级设定投资“天花板”倒逼设计优化，大宗建材统一遴选供应商“团购”，价格下浮超 22%，鼓励就地取材降损耗，实现预算内完成超原计划 15%工程量。“**资源盘活**”路：污水管网与改厕治理相结合，村道硬化与产业路、旅游路衔接，绿地建设与小微湿地保护、古树养护一体实施，以“搭车建设、融合赋能”治乱点、增功能，放大项目综合效益。

筑牢“三道关”，实现监管闭环。晒出“阳光关”：监理对隐蔽工程“举牌验收”留存影像，专班每周“穿透式”抽查，村民通过监督热线反馈问题，共整改隐患 40 余处，以“专业监理全程旁站+市级专班飞行检查+村民随手拍监督”确保工程“里子面子”一样实。**锁好“终身关”：**将项目原材料合格证、验收影像、监理日志等全流程资料扫描入库，形成可追溯、不可篡改的质量数据链，确保每米道路、每段管网有据可查。**打通“高效关”：**项目资金实行“专户储存、物理隔离、五级审

批、三方共管”，目前项目工程累计投入资金 7900 万元，增加水泥路硬化 50.55 公里，沥青道路 33.66 公里；扩建公共照明设施 2100 套，公共绿地面积 8600 平方米，适老化设施面积 4485 平方米，生活污水处理设施 2112 处及配套污水管网 52115 米；建成生活垃圾收集点 80 个等。

澧县：打造“三个中心”，铺就“向阳之路”。澧县聚焦残疾人民生保障，全力打造残疾人康复、托养、培训三大中心，构建一体化、全链条助残服务体系，以精准暖心的民生举措，为辖区残疾人铺就有尊严、有温度、有奔头的幸福“向阳之路”。**深耕专业康复中心，医康融合提质增效。**当地依托县人民医院集团搭建肢体残疾人康复中心，组建多领域专业服务团队，推行“一人一策”定制化康复方案，常态化服务 60 名肢体残疾人，累计服务超 400 人次。同时建立“筛查—训练—随访”闭环服务模式，常态化开展从业人员技能培训，推动残疾人康复服务从全面覆盖迈向高质量发展。**做实暖心托养中心，精细照料纾解民忧。**高标准建成残疾人托养中心，累计服务困难残疾人 500 余人次，现有 70 名残疾人享受集中寄宿托养服务。中心实行动态化管理，为

托养人员建立专属服务档案，提供全流程生活照料服务，并创新推出工疗、农疗、艺疗“三疗”特色项目，丰富精神文化生活，帮助残疾人重塑生活信心，有效解放家庭劳动力，摆脱残疾人家庭照护困境。**建好就业培训中心，赋能增收点亮希望。**该县整合人社、社会资源建成残疾人就业培训中心，配套设立辅助性就业工厂，打通“康复—托养—培训—就业”服务闭环。常态化开展适配性强、易实操的职业技能培训，累计培训残疾人100余人次，帮助30名残疾人实现辅助性就业，让残疾人凭借劳动实现自我价值，完成从“被动帮扶”到“自主自强”的转变。

鼎城区：一户一策除坡险，筑牢安居安全墙。今年以来，鼎城区紧扣省级地质灾害防治民生实事部署，由区自然资源局牵头推进切坡建房隐患治理，现已全部完成300户整治任务。**精准摸排，科学定制整治方案。**联合乡镇、村社开展入户实地排查，锁定黄土店镇、花岩溪镇、花岩溪林场、许家桥回维乡、蔡家岗镇等5个重点乡镇300户风险农户，严格落实“一户一策”，因地制宜实施削方减载、修建截水沟、挡土墙等工程，保障整治方案贴合地形、务实可行。**挂图督战，全链条管控**

施工质量。制定清晰进度时间表，实行挂图作战、压茬推进。施工阶段由乡镇全程指导，灵活采用“乡镇指导+村级施工+户主协作”模式，省、市两级同步开展监督抽查。乡镇干部、自然资源所工作人员、技术监理每日下沉施工现场，对施工流程、工艺标准、建材质量、边坡稳定性进行实时巡查，重点严查高边坡作业、机械施工、临时排水、山体动态监测等关键环节，坚决杜绝违规粗放施工，确保工程质量过硬、安全有序。**闭环验收，落实长效资金保障。**完工项目由自然资源部门联合技术单位统一竣工验收，同步完成资料归档、资金拨付，实现整治、施工、验收、归档全流程闭环。省级财政按每户 6000 元发放专项补助，专款专用，资金使用规范透明。

报：省政府省长、副省长；省政府秘书长、分管副秘书长。

发：省政府办公厅，省政府研究室；“开局八好”综合协调组，省实现好惠民生增福祉的期盼工作专班成员单位，各市州实现好惠民生增福祉的期盼工作专班。

电话：0731-84900276

邮箱：dhzdmsbzz@163.com